



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Победы-Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005
тел. (8162) 732-279, факс (8162) 731-330
kanc@novreg.ru, www.novreg.ru

23.08.2023 № ПО-05-04/3920-И

**Председателю
Новгородской областной Думы**

Ю.И. Бобрышеву

**О переносе рассмотрения проекта
областного закона**

Уважаемый Юрий Иванович!

В соответствии с Регламентом Новгородской областной Думы прошу перенести рассмотрение внесенного Указом Губернатора Новгородской области от 21.06.2023 № 385 проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» на очередное заседание Новгородской областной Думы, назначенное на 28 сентября 2023 год.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

**Заместитель Председателя
Новгородской области**

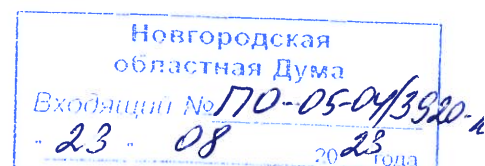


ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0C29CE945D52DF657A6D2466F98C1DBB
Владелец: Шахов Олег Игоревич
Дата подписания: 23.08.2023 09:29
Срок действия: с 21.06.2023 по 13.09.2024

О.И. Шахов

Юрченко Александр Васильевич
77-04-52
бм 23.08.2023
п-2552





Российская Федерация
Новгородская область
**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Воскресенский бульвар, д.13 «а»
Великий Новгород, Россия, 173003
тел./факс (816+2) 77-51-69,
E-mail: priroda@novreg.ru

**Заместителю руководителя
Федерального агентства
лесного хозяйства**

А.В. Панфилову

От 22.08.2023
на

№ ПР-8245-И
От

Уважаемый Александр Викторович!

В Новгородской области в соответствии с ч.5 ст.30 Лесного кодекса РФ принят областной закон от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее областной закон).

В соответствии с ч.3 ст. 7 областного закона контроль за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, осуществляется лесничеством. Порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, устанавливается Правительством Новгородской области.

Постановлением Правительства Новгородской области от 15.06.2016 № 209 утвержден Порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд.

В ходе мониторинга правоприменения областного закона была выявлена необходимость внесения уточнения в отдельные его положения, в том числе в части регулирования правоотношений, связанных с соблюдением принципа целевого использования древесины.

В соответствии с ч. 4.1. ст. 30 Лесного кодекса РФ древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Вопрос осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, законодательством Российской Федерации не урегулирован.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области посчитало целесообразным изменить подход к лицам,

ответственным за проверку целевого использования древесины, заготовленной гражданами древесины для собственных нужд.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полномочия органов местного самоуправления входит, в том числе обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля.

В соответствии со ст. ст. 51.1, 55 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления относится согласование параметров планируемого индивидуального жилищного строительства и проверка окончания строительства.

Таким образом, компетентными органами в проверке целевого использования гражданами древесины в произведенном строительстве являются органы местного самоуправления.

Кроме того, в приказе Минприроды России от 02.04.2015 № 169 «Об утверждении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения», которым урегулированы аналогичные правоотношения, отсутствуют положения о контроле за целевым использованием древесины.

Государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда осуществляется в соответствии с нормами лесного законодательства, в том числе статьями 83, 96 ЛК РФ, которыми не предусмотрено осуществление проверки целевого использования древесины заготовленной гражданами древесины для собственных нужд на землях населенных пунктов.

Вместе с тем, на проект областного закона, разработанного министерством поступили отрицательные заключения комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства Новгородской областной Думы (далее - комитет) и комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы, определяющие законопроект как влекущий возникновение коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции).

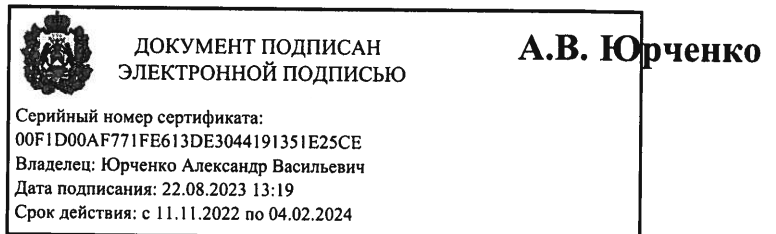
Комитет в своем заключении полагает, что норма, определяющая необходимость принятия нормативного правового акта субъекта, регулирующего порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, не согласуется со статьями 83, 96 Лесного кодекса Российской Федерации, а также приказом Рослесхоза от 21.01.2022 № 16 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Федеральным агентством

лесного хозяйства в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора) в области лесных отношений, привлечения к административной ответственности», согласно которому, обязательные требования части 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации о запрете отчуждения древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, или ее перехода от одного лица к другому иными способами, подлежат федеральному государственному лесному контролю (надзору). В связи с чем отдельного регулирования на региональном уровне не требуется.

Как полагает комитет, отнесение принятия порядка по осуществлению вышеназванного контроля к компетенции Правительства Новгородской области может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

В связи с изложенным, просим разъяснить о причинах отнесения соблюдения требований части 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации о запрете отчуждения древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, к обязательным требованиям, соблюдение которых оценивается Федеральным агентством лесного хозяйства в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора).

Министр



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту письма «О переносе рассмотрения проекта
областного закона»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» разработан по результатам мониторинга правоприменения областного закона от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – областной закон).

В ходе мониторинга областного закона выявлена необходимость внести уточнения в отдельные его положения, в том числе в части регулирования правоотношений, связанных с соблюдением принципа целевого использования древесины.

В соответствии с ч. 4.1. ст. 30 Лесного кодекса РФ древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами. Вопрос осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, законодательством Российской Федерации не урегулирован.

В соответствии с ч.3 ст. 7 областного закона от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» контроль за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, осуществляется лесничеством. Порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, устанавливается Правительством Новгородской области.

Постановлением Правительства Новгородской области от 15.06.2016 № 209 утвержден Порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд.

Вместе с тем, целесообразно изменить подход к лицам, ответственным за проверку целевого использования древесины, заготовленной гражданами древесины для собственных нужд.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полномочия органов местного самоуправления входит, в том числе обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание

условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля.

В соответствии со ст. ст. 51.1, 55 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления относится согласование параметров планируемого индивидуального жилищного строительства и проверка окончания строительства.

Таким образом, компетентными органами в проверке целевого использования гражданами древесины в произведенном строительстве являются органы местного самоуправления.

Часть 3 статьи 7 областного закона целесообразно уточнить в части регулирования контрольных полномочий за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, с учетом того, что в приказе Минприроды России от 02.04.2015 № 169 «Об утверждении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения», которым урегулированы аналогичные правоотношения, отсутствуют положения о контроле за целевым использованием древесины.

Государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда осуществляется в соответствии с нормами лесного законодательства, в том числе статьями 83, 96 ЛК РФ, которыми не предусмотрено осуществление проверки целевого использования древесины заготовленной гражданами древесины для собственных нужд на землях населенных пунктов.

Вместе с тем, в связи с поступившими заключениями комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства Новгородской областной Думы, комиссией Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы определяющими законопроект как влекущий возникновение коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции), считаем, что законопроект требует доработки и дополнительного взаимодействия по урегулированию обозначенных в отрицательных заключениях замечаний с уполномоченными федеральными структурами.

В настоящее время министерством подготовлено обращение в Рослесхоз о разъяснении допустимости проведения проверки соблюдения требований части 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации о запрете отчуждения древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора). По итогам получения ответа от Рослесхоза министерством будет принято решение о возможности устранения

выявленных недостатков, указанных в поступивших отрицательных заключениях.

Предлагаем в соответствии Регламентом Новгородской областной Думы перенести рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон в областной закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», внесенного Указом Губернатора Новгородской области от 21.06.2023 № 385 на очередное заседание Новгородской областной Думы, назначенное на 28.09.2023.