



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 25.12.2024 № 951-7 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить законодательную инициативу Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального

закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заместителя председателя Новгородской областной Думы В.Е.Королёва.

**Председатель Новгородской
областной Думы Ю.И.Бобрышев**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 31 Федерального закона
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 74; № 27, ст. 4190; 2019, № 31, ст. 4429; 2020, № 9, ст. 1131; № 30, ст. 4765; 2021, № 27, ст. 5164; 2022, № 16, ст. 2594; 2023, № 18, ст. 3249) следующие изменения:

в части 2 после слов «для ликвидации их последствий,» дополнить словами «транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов,»;

в части 4 после слов «для ликвидации их последствий,» дополнить словами «транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Пунктом 3 части 1 статьи 29 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») пользователям автомобильными дорогами запрещено осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением движения на тяжеловесных транспортных средствах при международной перевозке товаров в контейнере в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита разными видами транспорта, а также на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на десять процентов превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось.

Исходя из понятий «тяжеловесное транспортное средство» и «неделимый груз», определенных статьей 3 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», транспортные средства, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов, по своим характеристикам относятся к тяжеловесным транспортным средствам, осуществляющим перевозки грузов, не являющихся неделимыми, движение которых по автомобильным дорогам допускается при наличии специального разрешения.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается изменить статью 31 в целях исключения транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов, из видов тяжеловесных транспортных средств, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на десять процентов превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось.

Перечень поставщиков, выпускающих специализированную технику в виде мусоровозов ограничен, а сама конструкция указанной специализированной техники обладает рядом конструктивных особенностей, не учтенных на настоящий момент действующим законодательством Российской Федерации. Конструкция используемых мусоровозов устроена

таким образом, что даже в отсутствии загруженных твердых коммунальных отходов, предельная нагрузка на ось мусоровоза с учетом плиты для прессования может быть превышена более чем на десять процентов. При погрузке твердых коммунальных отходов морфологический состав отходов и конструкция мусоровоза (наличие прессующей установки) не позволяют распределить перевозимый груз по шасси автомобиля в нужных пропорциях.

Указанные конструктивные особенности специализированных тяжеловесных транспортных средств значительно затрудняют оформление специальных разрешений, указанных в части 2 статьи 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В случае, если передвижение по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств, масса которых с грузом превысит допустимую массу транспортного средства, рассчитать которую заранее в силу особенностей перевозимого груза невозможно, будет производиться без специального разрешения, выявление каждого такого факта повлечет за собой риски привлечения собственника к административной ответственности и взыскания ущерба, причиненного автомобильным дорогам.

Уменьшение объемов перевозимых коммунальных отходов либо приобретение специализированных транспортных средств, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого не будут превышать допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, может повлечь существенное увеличение издержек региональных операторов, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов, что в свою очередь повлечет увеличение тарифов на оказание услуг по вывозу твердых коммунальных отходов для потребителей.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона может повлечь риск возникновения выпадающих доходов федерального бюджета в результате уменьшения поступлений доходов от уплаты государственной пошлины, установленной статьей 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, размер которой составляет 1 600 рублей. По данным ППК «Российский экологический оператор» в 2022 году на территории Российской Федерации в отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами были задействованы порядка 22773 транспортных средства, включая 15451 мусоровоз. Специальное разрешение выдается на срок до 135 дней. Прогнозируемый выпадающий доход федерального бюджета может составить порядка 67-98 млн. рублей ежегодно.

Кроме того, имеется риск уменьшения объемов поступления в бюджетную систему Российской Федерации от платы, вносимой в счет возмещения вреда, который будет причинен тяжеловесным транспортным средством автомобильным дорогам. Оценить объем таких поступлений затруднительно, так как плата в счет возмещения вреда рассчитывается применительно к каждой автомобильной дороге (ее участку), по которой проходит маршрут транспортного средства и определяется с учетом протяженности автомобильных дорог (их участков), по которым проходит маршрут каждого транспортного средства.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу,
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 31 Федерального закона
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

Потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2021 года № 1732 «Об утверждении Правил организации движения по автомобильным дорогам транспортных средств органов федеральной службы безопасности, а также специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в целях оперативного реагирования, предупреждения чрезвычайных ситуаций и для ликвидации их последствий».
