



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 09/12/2024 № 1087
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - приказ Министерства финансов Российской Федерации № 82н);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон № 454-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2024 году вносимые изменения в областной закон № 454-ОЗ повлекут:

уменьшение доходной части областного бюджета на 331168,0 тыс. рублей, из них за счет: сокращения налоговых и неналоговых доходов на 1000000,0 тыс. рублей¹, безвозмездных поступлений от публично-правовой

¹ За счет уменьшения поступлений по налогу на прибыль организаций (на 1450000,0 тыс. рублей); увеличения поступлений по иным налоговым и неналоговым доходам (на 450000,0 тыс. рублей); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; штрафы, санкции, возмещение ущерба; государственная пошлина.

компании «Фонд развития территорий» - на 1316,3 тыс. рублей; увеличения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - на 599376,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от негосударственных организаций - на 3588,4 тыс. рублей², возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 67183,9 тыс. рублей;

уменьшение расходной части областного бюджета на 331168,0 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1862102,9 тыс. рублей, из них в связи с распределением резервных средств в сумме 1150815,9 тыс. рублей, перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности в сумме 358695,0 тыс. рублей, перераспределением средств по иным направлениям в сумме 352592,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2024 год составят по доходам - 60600664,1 тыс. рублей, по расходам - 69543323,2 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В структуре источников финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год предусматривается уменьшение объема привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета (на сумму 1500000,0 тыс. рублей), уменьшение объема погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета (на сумму 47666,7 тыс. рублей) и для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации (на сумму 306748,2 тыс. рублей)³, а также изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (на сумму 354414,9 тыс. рублей).

Пересмотрены основные характеристики областного бюджета на 2025 год (первый год планового периода), а именно: уменьшены по доходам и по расходам на сумму 422288,6 тыс. рублей в связи с перераспределением

² Грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в целях реализации инновационного социального проекта (комплекса мер) «Комплекс мер Новгородской области «Поддержка семей, воспитывающих детей - инвалидов» на 2024-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Новгородской области от 22.08.2024 № 545-рп.

³ Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2024 года № 1307 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке три процента годовых с правом досрочного погашения. Указанная задолженность списывается в 2025 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

поступлений субсидии из федерального бюджета на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения в указанной сумме с 2025 года на 2024 год. На второй год планового периода (2026 год) основные характеристики областного бюджета не изменены.

Проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Новгородской области на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года на 354414,9 тыс. рублей в связи с изменением структуры источников финансирования дефицита областного бюджета.

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности в отсутствие принятых в установленном порядке изменений в решения о предоставлении бюджетных ассигнований на указанные цели, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 78² БК РФ, а именно:

увеличение расходов на сумму 440927,5 тыс. рублей в отношении строительства детско-взрослой поликлиники второго уровня на 750 посещений в смену в городе Боровичи;

уменьшение расходов на сумму 45500,0 тыс. рублей в отношении строительства пристройки к зданию Новгородского областного колледжа искусств им. С.В. Рахманинова;

уменьшение расходов на сумму 300000,0 тыс. рублей в отношении строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

2) проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных округов, поселений) области на общую сумму 6794,7 тыс. рублей исходя из объемов фактической потребности на реализацию определенных мероприятий⁴. Предоставление средств областного бюджета с использованием механизма увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований не отвечает требованиям статей 137 и 138 БК РФ, так как утвержденной методикой расчета таких дотаций⁵ не предусмотрена

⁴ Любытинский муниципальный район - на приобретение образовательного интеграционного комплекса «Интерактивный пол» в МАДОУ «Детский сад № 1 «Огонек» (794,7 тыс. рублей), Демянский муниципальный округ - на ремонт помещений MAOY «Лавровская средняя школа имени Героя Советского Союза И.Д. Черняховского» для размещения детей дошкольной группы и приобретения оборудования (1000,0 тыс. рублей), Окуловский муниципальный район, Котовское сельское поселение - на проведение мероприятий, ликвидацию последствий при введении на территории Окуловского муниципального района режима «Повышенной готовности» (5000,0 тыс. рублей).

⁵ Утверждена областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

возможность увеличения их размера для отдельных муниципальных образований. Обращаем внимание, что бюджетным законодательством предусмотрены иные формы выделения средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139¹ БК РФ);

3) согласно проекту закона в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на классифицирование коллективных средств размещения и пляжей, на возмещение части затрат на обучение персонала для коллективных средств размещения и организаций общественного питания, а также на возмещение части затрат на технологическое присоединение вновь открывающимся коллективным средствам размещения и организациям общественного питания, в то же время нормы, предусматривающие исключение из текстовой части областного закона № 454-ОЗ, а именно: из пункта 4 части 1 статьи 12, соответствующих случаев предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в законопроекте не предусмотрены⁶;

4) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) региональных эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом в сумме 94792,2 тыс. рублей, в их числе средства федерального бюджета 64522,4 тыс. рублей, областного бюджета - 30269,8 тыс. рублей. Предоставление из федерального бюджета бюджету Новгородской области субсидии на софинансирование вышеуказанных мероприятий осуществляется в рамках соглашения от 28 ноября 2024 года № 056-09-2024-390⁷ (далее - соглашение). Условиями соглашения общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Новгородской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, определен в размере 79657,3 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии федерального бюджета - 64522,4 тыс. рублей. Следовательно, имеет место несоответствие между объемом бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) региональных эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом в проекте закона и в соглашении, устанавливающим соответствующее расходное обязательство Новгородской области;

5) областным законом № 454-ОЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 90000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджету Новгородского муниципального района Новгородской области на

⁶ Абзацы седьмой, девятый и десятый пункта 4 части 1 статьи 12 областного закона № 454-ОЗ.

⁷ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) региональных эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом от 28 ноября 2024 года № 056-09-2024-390 заключено между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Новгородской области.

осуществление работ по технологическому присоединению к электросетям в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (1 этап). Наименования объектов, создаваемых в рамках реализации указанного инфраструктурного проекта, сроки и стоимость их строительства определены постановлением Правительства Новгородской области от 20.09.2022 № 495⁸ (далее - перечень объектов), в соответствии с которым предусматриваются бюджетные ассигнования в областном бюджете. Отраженное в наименовании соответствующей целевой статьи расходов областного бюджета (1040198220) направление использования средств (на осуществление работ по технологическому присоединению к электросетям) не в полной мере соответствует перечню объектов, согласно которому планируется осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям;

б) проектом закона предусматривается отражение бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству здравоохранения Новгородской области, как главному распорядителю бюджетных средств, на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области в сумме 15000,0 тыс. рублей, по виду расходов 620 «Субсидии автономным учреждениям», в то время как из порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки⁹ следует, что перечисление меры поддержки на счет медицинского работника осуществляется министерством здравоохранения Новгородской области, следовательно, бюджетные ассигнования подлежат отражению по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»;

7) проектом закона предусматривается отражение бюджетных ассигнований на осуществление командировочных выплат сотрудникам отдельных органов исполнительной власти Новгородской области по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений», в то время как согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации № 82н расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление командировочных выплат работникам государственных органов, лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, государственным служащим, иным работникам государственных органов, не являющимся государственными служащими подлежат отражению по виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов».

⁸ Постановление Правительства Новгородской области от 20.09.2022 № 495 «Об утверждении перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктуры в целях комплексного развития массива «Григорово» (1 этап)».

⁹ Постановление Правительства Новгородской области от 11.04.2022 № 208 «О мерах по реализации областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, в 2022 - 2026 годах».

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области рассмотреть вопрос о предоставлении средств местным бюджетам, выделяемых в течение финансового года в соответствии с обращениями органов местного самоуправления, в форме субсидий, иных межбюджетных трансфертов, вместо дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, министерству транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области ускорить внесение в установленном порядке изменений в решения о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели.

3. Министерству финансов Новгородской области доработать проект закона, устранив выявленные несоответствия (недостатки), указанные в настоящем заключении, а именно:

соотнести положения статьи 12 и приложений 8, 9, 10 к областному закону № 454-ОЗ в части установления случаев предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

соотнести объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) региональных эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом в проекте закона с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется соответствующая субсидия;

уточнить коды бюджетной классификации для отражения бюджетных ассигнований на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Новгородской области, и на осуществление командировочных выплат сотрудникам отдельных органов исполнительной власти Новгородской области в приложениях 8, 9, 10 к областному закону № 454-ОЗ;

соотнести наименование субсидии бюджету Новгородского муниципального района Новгородской области на осуществление работ по технологическому присоединению к электросетям в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (1 этап) в проекте закона и в перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурного проекта.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.К. Юдина