



Прокуратура Российской Федерации

В Новгородскую областную Думу

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**

ул. Новолучанская, д. 11  
г. Великий Новгород, 173001

30.06.2014 № 4-16-16/14/12150

**ПРОТЕСТ**  
на ч. 2 ст. 4 областного закона от 02.06.2014 № 555-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2014-2016 годах»

Новгородская областная Дума	
Входимости № 00-1689-В	
- 31 -	07 2014 года

При осуществлении надзора за законностью принимаемых органами государственной власти области нормативных правовых актов прокуратурой области установлено, что ч. 2 ст. 4 областного закона от 02.06.2014 № 555-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2014-2016 годах» (далее – Областной закон) противоречит действующему федеральному законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

Указанный Областной закон принят в соответствии со ст. 26 <sup>3-1</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях установления дополнительных мер социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области (денежных выплат) и определяет порядок, размер и условия их предоставления.

Частью 2 статьи 4 Областного закона установлено, что решение уполномоченного органа об отказе в приеме документов для назначения денежной выплаты может быть обжаловано в течение 30 дней со дня принятия решения в установленном законом порядке.

Вместе с тем, действующим федеральным законодательством предусмотрен административный и судебный порядок обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и их должностных лиц.

Сроки подачи гражданами жалобы на действия (бездействие), решения органов государственной власти и их должностных лиц в вышестоящий орган (в административном порядке) ни федеральным ни областным законодательством не предусмотрены, а сроки обжалования таких действий в судебном порядке установлены процессуальным законодательством.

Так, статьей 11 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность судебной защиты нарушенных либо оспоренных прав граждан в соответствии с подведомственностью дел, установленных процессуальным законодательством.

040209

Прокуратура Новгородской области  
№ акт-7-12150-14/

2

Согласно п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации процессуальное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Статьей 46 Конституции Российской Федерации (далее - ГПК РФ) установлено, что граждане и организации вправе обратиться в суд за защитой своих прав и свобод с заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, в результате которых, по мнению указанных лиц, были нарушены их права и свободы или созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод либо на них незаконно возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности.

Срок, в течение которого гражданин может обратиться в суд с заявлением составляет три месяца со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод (ч. 1 ст. 256 ГПК РФ).

Таким образом, установив тридцатидневный срок для обжалования гражданами решения уполномоченного органа исполнительной власти Новгородской области об отказе в приеме документов для назначения денежной выплаты, Новгородская областная Дума вышла за пределы своей компетенции, вмешалась в предмет ведения Российской Федерации и ограничила установленные действующим федеральным законодательством права граждан.

Данное нарушение образует также коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

Часть 2 статьи 4 областного закона от 02.06.2014 № 555-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2014-2016 годах» изменить, привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Протест рассмотреть на очередном заседании Новгородской областной Думы.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

А.В. Кикоть