

**Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от №
Великий Новгород

**Об изменении текста проекта федерального закона
№ 884609-8 «О внесении изменений в статьи 1 и
6 Федерального закона «О дополнительных
гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства от 02.09.2025 №3.6-5/170 и на основании пункта «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т :**

1. Изменить текст проекта федерального закона № 884609-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенного Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, изложив его в новой редакции (Приложение).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину.

Проект подготовил и завизировал:

Заместитель председателя Новгородской
областной Думы



В.Е. Королёв

Согласовано:

Врио министра образования
Новгородской области



Д.Н.Яковлев

Завизировал:

Председатель комитета
правового обеспечения и мониторинга
областного законодательства аппарата
Новгородской областной Думы



С.В.Кротова



Приложение
к постановлению Новгородской областной Думы

Новая редакция проекта
федерального закона

Проект вносит
Новгородская областная Дума

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 45, ст. 6143; 2015, № 1, ст. 53; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 32, ст. 5115; 2021, № 8, ст. 1200; 2022, № 29, ст. 5261; 2023, № 23, ст. 4009) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить после десятого абзаца новым абзацем следующего содержания:

«обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг – обучающиеся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по договорам об оказании платных образовательных услуг, в связи с отсутствием возможности, обусловленной объективными факторами, осуществления ими образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;»;

2) статью 6 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг имеют право на полное государственное обеспечение по нормам, утвержденным в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи, и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения, установленные настоящей статьей, либо денежную компенсацию за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Условия и порядок полного государственного обеспечения, размер, условия и порядок выплаты денежной компенсации за счет средств федерального бюджета обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг в федеральных государственных образовательных организациях устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Условия и порядок полного государственного обеспечения, размер, условия и порядок выплаты денежной компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях) утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены дополнительные меры социальной поддержки, включая дополнительные гарантии на образование, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

В частности, статьей 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных средств, на полное государственное обеспечение до завершения такого обучения.

Кроме того, обучающимся выплачивается государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, они обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

Предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке распространяются только на лиц указанной категории при получении ими профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств бюджета соответствующей бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по

профессиям рабочих, должностям служащих, есть направления, которые предполагают обучение только на договорной (платной) основе.

При этом, лица указанной категории, обучающиеся по договорам платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях, остаются вне правового регулирования и без дополнительной социальной поддержки со стороны государства, хотя свой правовой статус они не утрачивают. Это в свою очередь ухудшает материальное положение обучающегося и негативным образом сказывается на его адаптации.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования закрепляет свободу выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм, методов и средств обучения и воспитания (пункт 7 части 1 статьи 3). Также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляется право на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет.

Таким образом, существующий подход законодателя к установлению дополнительных гарантий на образование в зависимости от платности (бесплатности) прохождения обучения ставит лиц одного статуса в неравное положение и влечет социальную несправедливость.

Законопроектом предлагается предусмотренные законом гарантии по социальной поддержке распространить не только на обучающихся в профессиональных образовательных организациях по очной форме за счет средств соответствующих бюджетов Российской Федерации, а также на обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг, при условии отсутствия возможности оказывать образовательные услуги в рамках государственного или муниципального задания по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

С этой целью предлагается ввести новое понятие - обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг, определив их право на полное государственное обеспечение по нормам, утвержденным в порядке, установленном Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей», и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения, установленные статьей 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», либо денежную компенсацию за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект подготовлен по предложению органов прокуратуры Новгородской области и направлен на улучшение материального положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Согласно статье 5 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в основном потребует дополнительных расходов, покрываемых, как правило, за счет средств региональных бюджетов.

При этом, в связи с малочисленностью указанной категории (у большинства субъектов Российской Федерации таких обучающихся не превышает 100 человек, в четырех субъектах Российской Федерации не превышает 200 человек, в двух субъектах 339 и 684 человек соответственно), реализация проекта в случае его принятия, не приведет к существенному увеличению финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Расчет расходов бюджетных средств произведен на примере полученных от 67 субъектов Российской Федерации сведений о количестве обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в профессиональных образовательных организациях

исходя из нормативов финансирования мер социальной поддержки (например, в Новгородской области областной норматив финансирования мер социальной поддержки на 2026 год определяется 13945 рублей на одного обучающегося).

Согласно представленным данным в настоящее время по договорам об оказании платных образовательных услуг в пределах Российской Федерации обучается не менее 4048 человек (из них 108 по программам высшего образования), в связи с чем дополнительные расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (условный консолидированный бюджет) в 2026 году могут составить 56 449 360 рублей ($13945 \times 4008 = 56\,449\,360$).

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» повлечет принятие нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок полного государственного обеспечения, размер, условия и порядок выплаты денежной компенсации за счет средств соответствующих бюджетов Российской Федерации обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Обучающиеся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по договорам об оказании платных образовательных услуг

№	Регион	Количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по договорам об оказании платных образовательных услуг по основным профессиональным образовательным программам, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих	Примечание
1	Республика Северная Осетия – Алания	21	
2	Республика Бурятия	79	
3	Воронежская область	40	
4	Чувашская Республика	74	
5	Республика Татарстан	80	
6	Мурманская область	8	
7	Алтайский край	97	
8	Московская область	684	из них 186 обучающихся государственных областных профессиональных образовательных организаций, 498 - государственных федеральных и частных
9	Луганская Народная Республика	1	всего детей сирот-сирот и лиц из их числа - 558
10	Липецкая область	29	принят Закон, предусматривающий для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения по договорам об образовании, компенсацию в размере 50 процентов от стоимости обучения
11	Амурская область	50	
12	Кировская область	19	по договорам об оказании платных образовательных услуг в частных профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования
13	Вологодская область	28	
14	Республика Адыгея	14	
15	Новосибирская область	88	
16	Еврейская автономная область	4	
17	Калужская область	32	
18	Ростовская область	35	
19	Челябинская область	146	
20	Ямало-Ненецкий автономный округ	6	
21	Самарская область	97	
22	Брянская область	60	
23	Ивановская область	38	из них в частных профессиональных образовательных организациях – 30 человек
24	Удмуртская Республика	41	по программам высшего образования 87 человек

25	Донецкая Народная Республика	19	
26	Сахалинская область	14	
27	Краснодарский край	77	
28	Хабаровский край	56	
29	Иркутская область	114	
30	г. Севастополь	26	
31	Тамбовская область	18	
32	г. Санкт-Петербург	89	
33	Республика Мордовия	4	
34	Свердловская область	202	
35	Приморский край	30	
36	Республика Башкортостан	159	
37	Республика Алтай	4	
38	Владимирская область	51	
39	Астраханская область	84	
40	Республика Карелия	71	
41	Омская область	62	
42	Ярославская область	34	
43	Республика Тыва	82	
44	Оренбургская область	95	
45	Тульская область	15	
46	Курская область	34	
47	Тюменская область	41	
48	Волгоградская область	146	
49	Республика Крым	49	
50	Республика Марий-Эл	1	
51	Саратовская область	339	
52	Республика Коми	29	
53	Архангельская область	11	
54	Ставропольский край	97	
55	Кабардино-Балкарская Республика	14	
56	Томская область	54	
57	Новгородская область	29	
58	Ленинградская область	19	По программам высшего образования -21
59	Магаданская область	0	отсутствуют
60	Республика Калмыкия	0	отсутствуют
61	Белгородская область	0	отсутствуют
62	Костромская область	0	отсутствуют
63	Херсонская область	0	отсутствуют
64	Забайкальский край	0	отсутствуют
65	Чеченская Республика	0	отсутствуют
66	Запорожская область	-	информацию предоставят позже
67	г. Москва	-	информацию предоставят позже
	Всего		4048