



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 24.02.2025 № 121
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 16.12.2024 № 616-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон № 616-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2025 году вносимые изменения в областной закон № 616-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 86632,9 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 400,0 тыс. рублей¹; безвозмездных поступлений от негосударственных организаций - на 8265,0

¹ Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации.

тыс. рублей²; возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 77967,9 тыс. рублей³;

увеличение расходной части областного бюджета на 3528323,3 тыс. рублей;

увеличение дефицита областного бюджета на 3441690,4 тыс. рублей за счет: направления неиспользованных остатков средств областного бюджета на 01.01.2025 в сумме 2385384,9 тыс. рублей на расходы текущего года; планируемого возврата неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в федеральный бюджет в сумме 3991,1 тыс. рублей; уменьшения объема привлечения кредитов кредитных организаций на сумму 1484832,8 тыс. рублей; уменьшения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам на сумму 2537147,2 тыс. рублей⁴;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1431733,3 тыс. рублей, в основном, в связи с перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области (180956,2 тыс. рублей) и средств по иным направлениям в сумме 1250777,1 тыс. рублей (из них по разделу «Образование» - 1045949,0 тыс. рублей, «Здравоохранение» - 50567,8 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2025 год составят по доходам - 58078551,3 тыс. рублей, по расходам - 65196679,8 тыс. рублей, дефициту - 7118128,5 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

Законопроектом пересмотрены основные характеристики областного бюджета на 2026 год (первый год планового периода): увеличены по расходам и уменьшены по профициту на сумму 3667565,1 тыс. рублей. На второй год планового периода (2027 год) основные характеристики областного бюджета увеличены по расходам и уменьшены по профициту на сумму 2182732,3 тыс. рублей в связи с планируемым переносом сроков погашения бюджетных кредитов.

Проектом закона предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Новгородской области на 1 января 2026

² Грант Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставляемый в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах Российской Федерации в 2025 году (приложение № 3 к протоколу заседания Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 21 января 2025 года № 1).

³ Из них: доходы от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет - в сумме 62908,6 тыс. рублей; доходы от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет - в сумме 3238,6 тыс. рублей; доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований - в сумме 15811,8 тыс. рублей; доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета - в сумме 3991,1 тыс. рублей.

⁴ Погашение задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета перенесено на более поздние периоды (с 2030 по 2039 годы).

года на 1052314,4 тыс. рублей, на 1 января 2027 года - на 4719879,5 тыс. рублей и на 1 января 2028 года - на 6902611,8 тыс. рублей в связи с изменением структуры источников финансирования дефицита областного бюджета⁵.

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматривается увеличение объема субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 36571,3 тыс. рублей. Перечень объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, виды работ и объемы их финансирования определены распоряжением Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг⁶ (далее - перечень мероприятий), в соответствии с которым предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования в областном бюджете. На момент проведения экспертизы проекта закона соответствующие изменения, касающиеся уточнения объема финансирования, в перечень мероприятий не внесены (представлен проект соответствующего распоряжения Правительства Новгородской области);

2) областным законом № 616-ОЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50000,0 тыс. рублей на предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, военнослужащих Росгвардии, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением. Категории получателей меры социальной поддержки по обеспечению твердым топливом (дровами) установлены постановлением Правительства Новгородской области от 25.09.2024 № 460⁷ (далее -

⁵ Привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 1484832,8 тыс. рублей перенесено с 2025 года на 2026 год; погашение бюджетных кредитов уменьшено: в 2025 году на 2537147,2 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах - на 2182732,3 тыс. рублей.

⁶ Распоряжение Правительства Новгородской области от 12.04.2023 № 187-рг «О перечне первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2026 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области».

⁷ Постановление Правительства Новгородской области от 25.09.2024 № 460 «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения в 2025 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, военнослужащих Росгвардии, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, членов их семей, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением».

Правила), определяющим правила предоставления и методику распределения указанных иных межбюджетных трансфертов. Отраженное в наименовании соответствующей целевой статьи расходов областного бюджета (9200076230) направление использования средств не в полной мере соответствует Правилам, согласно которым обеспечение твердым топливом (дровами) организуется также и для членов семей вышеуказанных категорий граждан;

3) проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 21468,5 тыс. рублей на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Активное долголетие» в целях финансового обеспечения ее деятельности министерству труда, семейной и социальной политики Новгородской области в рамках реализации государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области»⁸. Однако в действующей редакции государственной программы положения, в соответствии с которыми возникают соответствующие расходные обязательства Новгородской области не предусмотрены (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области);

4) проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2026 и 2027 годы на предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение части затрат по созданию и (или) развитию технопарков на сумму 41666,7 тыс. рублей в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, чем не обеспечено соблюдение статей 65 и 85 БК РФ (представлен проект соответствующего постановления Правительства Новгородской области).

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата Новгородской области предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

а) ускорить принятие нормативных правовых актов, касающихся установления расходных обязательств Новгородской области при предоставлении: субсидии автономной некоммерческой организации «Активное долголетие» в целях финансового обеспечения ее деятельности; субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение части затрат по созданию и (или) развитию технопарков;

б) ускорить принятие правового акта Правительства Новгородской области, предусматривающего внесение изменений в перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области.

⁸ Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 28.12.2023 № 623.

2. Министерству финансов Новгородской области устранить в проекте закона выявленное несоответствие в наименовании иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных образований на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, военнослужащих Росгвардии, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, членов их семей, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением.

**Председатель
Счетной палаты**



Е.К. Юдина

