



## Счетная палата Новгородской области

пл. Победы-Софийская д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005  
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 738-747

От 20.11.2024 № 1001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О направлении заключения**

**Председателю  
Новгородской областной Думы  
Ю.И. Бобрышеву**

**Уважаемый Юрий Иванович!**

В соответствии со статьей 17 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» Счётная палата Новгородской области направляет заключение на проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 30 л. в 1 экз.

**Председатель  
Счетной палаты**

**Е.К. Юдина**



**Счетная палата  
Новгородской области**

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«Об областном бюджете на 2025 год**  
**и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**УТВЕРЖДЕНО**  
**Коллегией Счетной палаты**  
**Новгородской области**  
**(протокол от 20 ноября 2024 года № 16 К)**

**Великий Новгород**  
**2024**

## Содержание

1. Общие положения	3
2. Параметры прогноза социально-экономического развития Новгородской области	4
3. Основные характеристики областного бюджета	6
4. Результаты оценки и анализа формирования доходной части областного бюджета	7
5. Результаты оценки и анализа формирования расходной части областного бюджета	13
6. Результаты оценки и анализа государственного внутреннего долга Новгородской области и расходов на его обслуживание	35
7. Заключительные положения	39

## 1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Новгородской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Заключение) подготовлено по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, проект бюджета), проведенной на основании областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области».

Проект закона поступил в Счетную палату Новгородской области в срок, установленный бюджетным законодательством. Перечень, содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 14 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - Закон о бюджетном процессе). Структура и содержание проекта бюджета, в основном, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке Заключения Счетная палата Новгородской области (далее - Счетная палата) основывалась на соответствии проекта закона проекту Федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятому в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24.10.2024 (далее - проект федерального бюджета в первом чтении), Прогнозу социально-экономического развития Новгородской области на 2025-2027 годы, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики в Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), Основным направлениям государственной долговой политики Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов<sup>1</sup> (далее - Основные направления долговой политики).

В ходе проведения экспертизы проверено соответствие проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проанализированы документы и материалы, представленные одновременно с проектом закона, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта закона и их расчетов.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам областного бюджета на 2025 год с соответствующими показателями областного бюджета на 2024 год использовались данные первоначально утвержденного областного бюджета на 2024 год<sup>2</sup> (далее - первоначальный бюджет 2024 года).

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Новгородской области от 22.08.2024 № 544-рг «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

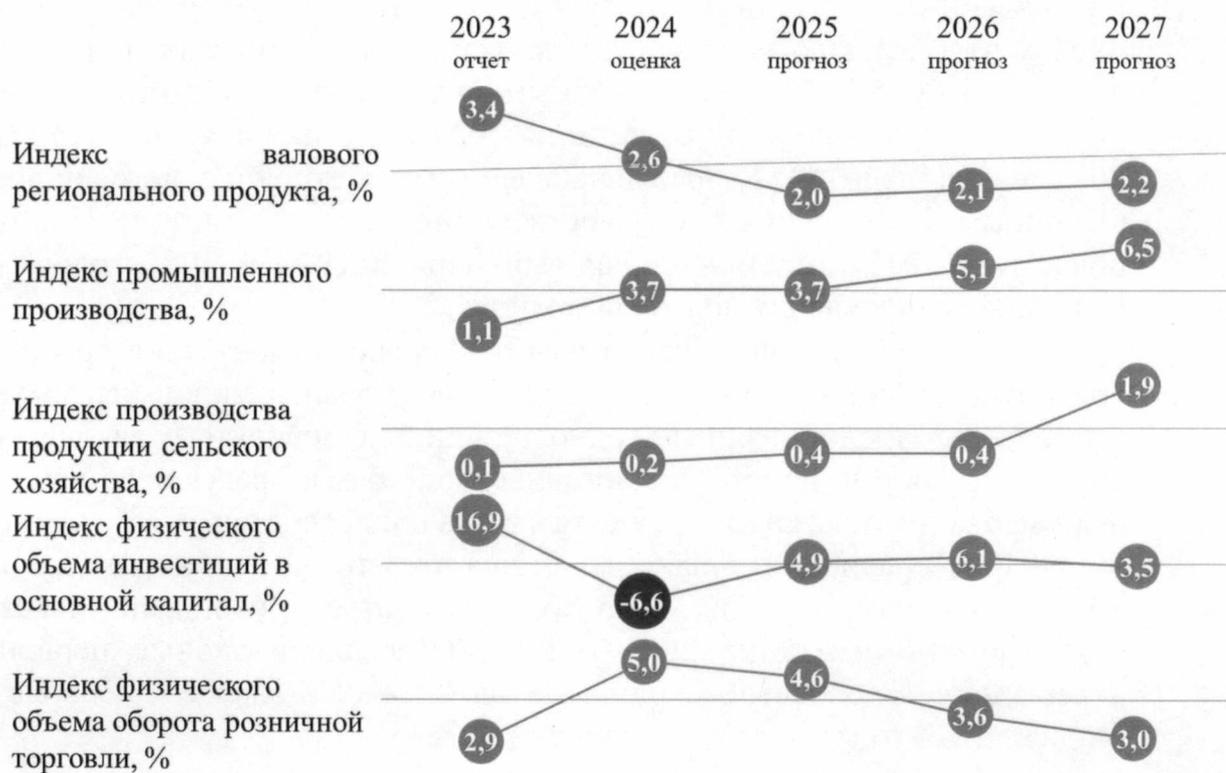
<sup>2</sup> Областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

## 2. Параметры прогноза социально-экономического развития Новгородской области

Прогноз социально-экономического развития Новгородской области на 2025-2027 годы (далее - Прогноз) разработан на трехлетний период и одобрен распоряжением Правительства Новгородской области от 14.09.2024 № 616-р<sup>3</sup>, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Прогноз включает два сценария развития экономики - базовый и консервативный.

Проект бюджета сформирован на основе базового варианта Прогноза, согласно которому по итогам 2024 года ожидается положительная динамика основных показателей социально-экономического развития региона (за исключением индекса физического объема инвестиций в основной капитал - снижение на 6,6 процента). В период 2025-2027 годов сохранится положительная динамика показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Новгородской области, что свидетельствует об умеренных темпах роста экономики и позитивных тенденциях формирования налогооблагаемой базы и поступлений в бюджетную систему региона, несмотря на негативное влияние внешних и внутренних экономических факторов.

Диаграмма 1. Динамика основных показателей социально-экономического развития Новгородской области в 2023-2027 годах



<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Новгородской области от 14.09.2024 № 616-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Новгородской области на 2025-2027 годы».

Согласно представленному Прогнозу социально-экономическое развитие Новгородской области характеризуется незначительным увеличением темпов роста объема валового регионального продукта: от 102,0 процента в 2025 году до 102,2 процента в 2027 году. Объем валового регионального продукта области прогнозируется с увеличением: в 2024 году - 458,8 млрд. рублей, в 2027 году - 559,4 млрд. рублей. При ожидаемой оценке индекса промышленного производства в 2024 году 103,7 процента к 2023 году, в 2025-2027 годах прогнозируется сохранение положительной динамики индекса промышленного производства: 103,7 процента, 105,1 процента и 106,5 процента соответственно. Наибольшие темпы роста индекса промышленного производства прогнозируются по следующим видам экономической деятельности: «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий» (114,5 процента в 2025 году, 122,7 процента в 2026 году, 130,9 процента в 2027 году); «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство из соломы и материалов для плетения» (112,1 процента, 116,3 процента, 120,5 процента соответственно); «Производство пищевых продуктов» (110,0 процента, 114,0 процента, 118,0 процента соответственно); «Производство бумаги и бумажных изделий» (108,3 процента, 114,9 процента, 121,5 процента соответственно); «Обрабатывающие производства» (107,0 процента, 110,6 процента и 114,2 процента соответственно). Как следует из пояснительной записки к Прогнозу рост промышленного производства планируется обеспечить за счет стабилизации работы ведущих предприятий области, роста объемов производства, расширения рынков сбыта, диверсификации производимой продукции и иных мер. К основным факторам, сдерживающим рост производства промышленной продукции, относятся: рост цен на энергоносители, высокие процентные ставки по кредитам, недостаточное количество инвестиционных площадок, оснащенных необходимой инфраструктурой для размещения инвестиционных проектов.

На период 2025-2027 годов прогнозируется стабильный рост индекса производства сельского хозяйства (100,4 процента - 101,9 процента). Вместе с тем, сохраняется ряд проблем дальнейшего развития сельского хозяйства, обусловленных недостаточной рентабельностью сельскохозяйственного производства, нуждаемостью в квалифицированных кадрах, вызванной невысоким уровнем заработной платы в сельском хозяйстве и низким уровнем качества жизни в сельской местности, ростом ставок по инвестиционным и краткосрочным кредитам и недостаточным уровнем государственной поддержки отрасли.

На 2025-2027 годы прогнозируется сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения:

при росте номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций по оценке 2024 года 116,5 процента, реальная ее величина составит 109,3 процента;

в 2025-2027 годах прогнозируемые темпы роста реальной заработной платы работников составят 103,8 процента, 103,0 процента и 102,5 процента соответственно;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций увеличится с 61965,0 рубля по оценке 2024 года до 76899,0 рубля по Прогнозу к 2027 году, соответственно, рост фонда начисленной заработной платы прогнозируется на уровне: 109,4 процента в 2025 году, 108,8 процента в 2026 году и 105,9 процента в 2027 году.

Среднегодовая численность населения области по оценке 2024 года составит 569,0 тыс. человек, что меньше численности населения в 2023 году (573,7 тыс. человек) на 4,7 тыс. человек; среднегодовая численность населения области в 2025-2027 годах прогнозируется со снижением до 554,2 тыс. человек в 2027 году или на 14,8 тыс. человек к 2024 году.

В условиях снижения общей численности населения, численность граждан, занятых в экономике, увеличится до 273,6 тыс. человек или на 0,4 тыс. человек (относительно уровня оценки 2024 года).

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, на конец 2024 года составит 1,76 тыс. человек и, согласно базовому варианту Прогноза, к концу 2027 года сохранится на данном уровне.

Прогнозные показатели консолидированного бюджета Новгородской области по доходам характеризуются следующими данными: 2025 год - 57320,0 млн. рублей, 2026 год - 58236,7 млн. рублей, 2027 год - 61132,8 млн. рублей, к предыдущему году соответственно - 85,4 процента<sup>4</sup>, 101,6 процента и 105,0 процента. Прогнозируется наличие дефицита консолидированного бюджета Новгородской области в 2025 году (по областному бюджету) в размере 3676,5 млн. рублей, в 2026-2027 годах - наличие профицита в сумме 165,5 млн. рублей ежегодно.

### 3. Основные характеристики и показатели проекта бюджета

Основные характеристики областного бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) на 2024-2027 годы характеризуются следующими данными:

Таблица 1

Наименование показателя	Первоначальный бюджет, млн. рублей	Ожидаемое исполнение, млн. рублей	Проект бюджета, млн. рублей			Темп роста к предыдущему периоду, процент		
			2025 год	2026 год	2027 год	2025 год*	2026 год	2027 год
Доходы	57831,1	58536,4	46382,5	46861,7	49258,8	80,2	101,0	105,1
Расходы	60500,2	67833,5	50058,9	46696,2	49093,3	82,7	93,3	105,1
Дефицит (-), профицит (+)	-2669,1	-9297,1	-3676,4	165,5	165,5	х	х	х

\* к первоначальному бюджету 2024 года

<sup>4</sup> Показатель первоначального бюджета 2024 года - 67113,6 млн. рублей.

Доходы областного бюджета на 2025 год прогнозируются со снижением к первоначальному бюджету 2024 года на 19,8 процента (к ожидаемому исполнению за 2024 год - со снижением на 20,8 процента). Расходы областного бюджета планируются с уменьшением к первоначальному бюджету 2024 года на 17,3 процента (к ожидаемому исполнению за 2024 год - с уменьшением на 26,2 процента), что, в основном, обусловлено снижением планируемого объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В 2026 году доходы областного бюджета прогнозируются с ростом к 2025 году на 1,0 процента, расходы - со снижением на 6,7 процента. В 2027 году доходы и расходы областного бюджета планируются с ростом к 2026 году на 5,1 процента.

В 2025 году областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 3676,4 млн. рублей, источниками покрытия которого являются кредиты кредитных организаций и бюджетный кредит на реализацию инфраструктурного проекта. Размер дефицита областного бюджета (8,6 процента к общему годовому объему налоговых и неналоговых доходов) не превышает ограничения, установленные статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 процента) и положениями Основных направлений долговой политики (10,0 процента). В 2026 и 2027 годах областной бюджет спрогнозирован с профицитом в сумме 165,5 млн. рублей ежегодно, обусловленным направлением бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области на погашение бюджетных кредитов, полученных в 2010-2011 годах из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности.

Проектом закона предлагается утвердить условно утвержденные расходы на 2026 год в сумме 1292,5 млн. рублей (2,9 процента общего объема расходов областного бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2027 год - в сумме 49093,3 млн. рублей (8,0 процента), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (не менее 2,5 и 5,0 процента соответственно).

При составлении проекта бюджета соблюдены принципы полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принцип сбалансированности бюджета, принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета и принцип прозрачности (открытости) бюджета, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4. Результаты оценки и анализа формирования доходной части областного бюджета**

Доходы областного бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 46382,5 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 42718,0

млн. рублей (92,1 процента общего объема доходов), безвозмездные поступления - 3664,5 млн. рублей (7,9 процента).

Диаграмма 2. Структура доходов областного бюджета в 2024-2025 годах



Налоговые и неналоговые доходы в 2025 году к первоначальному бюджету 2024 года увеличатся на 1870,9 млн. рублей (4,6 процента), из них: налоговые доходы - на 1397,9 млн. рублей (3,5 процента), неналоговые - на 473,0 млн. рублей (44,2 процента). Безвозмездные поступления на 2025 год на момент проведения экспертизы проекта бюджета предусмотрены с уменьшением на 13319,5 млн. рублей (в 4,6 раза).

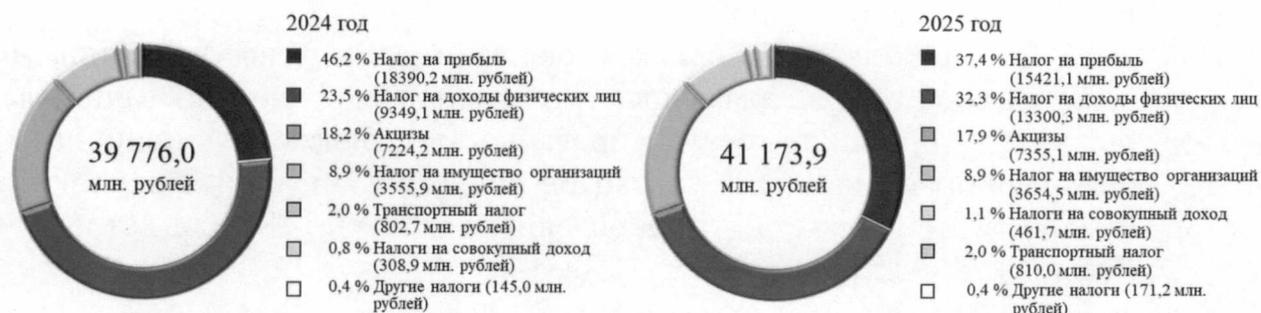
Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений соответствует Реестру источников доходов областного бюджета Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, представленному в материалах к проекту закона.

Сведения об объемах доходов областного бюджета в разрезе видов доходов приведены в приложении 1 к Заключению.

В проекте закона учтены положения налогового и бюджетного законодательства, в том числе изменения, вступающие в силу с 1 января 2025 года.

**Налоговые доходы** на 2025 год прогнозируются в сумме 41173,9 млн. рублей, с ростом к первоначальному бюджету 2024 года на 1397,9 млн. рублей (3,5 процента).

Диаграмма 3. Структура налоговых доходов областного бюджета в 2024-2025 годах



Как и в предыдущие годы, наиболее значимыми налоговыми доходами, формирующими большую часть собственной налоговой базы (96,5 процента), остаются налог на прибыль организаций (37,4 процента), налог на доходы физических лиц (32,3 процента), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (17,9 процента), налог на имущество организаций (8,9 процента).

Расчеты прогнозных данных по налоговым доходам осуществлены главным администратором доходов - Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее - УФНС по Новгородской области) в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Новгородской области<sup>5</sup> (далее - Методика прогнозирования доходов).

Динамика поступлений *налога на прибыль организаций* в 2024-2027 годах характеризуется следующими показателями:

Таблица 2

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Поступления, млн. рублей	18390,2	15421,1	15322,0	17164,9
<i>доля в налоговых доходах, процент</i>	46,2	37,4	35,4	37,6
<i>к предыдущему году, процент</i>	x	83,9	99,4	112,0

Поступления по налогу на прибыль организаций в 2025 году прогнозируются со снижением к первоначальному бюджету 2024 года на 2969,1 млн. рублей или на 16,1 процента (к ожидаемому исполнению 2024 года - с ростом на 2808,2 млн. рублей или на 22,3 процента). Планируемое снижение налога на прибыль организаций, в основном, сложилось: по предприятиям сферы «химическое производство» (2024 год - 10100,0 млн. рублей, 2025 год - 6700,0 млн. рублей); организациям, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков<sup>6</sup> (2024 год - 1133,9 млн. рублей, 2025 год - 621,1 млн. рублей)<sup>7</sup>. По иным категориям налогоплательщиков прогнозируется рост поступлений. При определении объема поступлений по налогу на прибыль организаций УФНС по Новгородской области учитывало сложившуюся экономическую и геополитическую ситуацию: по предприятиям сферы «химическое производство» доходы от налога определены не расчетным путем, а на основании данных крупнейшего налогоплательщика региона; общий объем поступлений ежегодно снижен на «корректирующую сумму», учитывающую прогнозируемое снижение прибыли предприятий региона (2415,9 млн. рублей). Следует отметить, что в 2024 году отрицательные курсовые разницы, негативное влияние внешней конъюнктуры на операционную деятельность предприятий Новгородской области, снижение мировых цен на минеральные удобрения, значительный рост логистических затрат повлекли уменьшение поступлений по налогу на прибыль (пояснительная записка к прогнозу поступлений доходов в консолидированный бюджет Новгородской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов УФНС по Новгородской области).

<sup>5</sup> Утверждена приказом Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области от 01.08.2024 № 2.1-03/098.

<sup>6</sup> Глава 3<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>7</sup> Приложение 9 к Пояснительной записке к проекту федерального бюджета в первом чтении.

Динамика поступлений от уплаты налога на доходы физических лиц в 2024-2027 годах характеризуется следующими показателями:

Таблица 3

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Поступления, млн. рублей	9349,1	13300,3	14727,9	15787,6
<i>доля в налоговых доходах, процент</i>	<i>23,5</i>	<i>32,3</i>	<i>34,1</i>	<i>34,5</i>
<i>к предыдущему году, процент</i>	<i>x</i>	<i>142,3</i>	<i>110,7</i>	<i>107,2</i>

Поступления по налогу на доходы физических лиц в 2025 году прогнозируются с ростом к первоначальному бюджету 2024 года на 3951,2 млн. рублей или на 42,3 процента (к ожидаемому исполнению 2024 года - на 1564,0 млн. рублей или на 13,3 процента). В основу расчета положен фонд заработной платы: прогнозируемый темп роста - 109,4 процента (в среднем по Российской Федерации - 119,7 процента).

Динамика поступлений от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2024-2027 годах, характеризуется следующими показателями:

Таблица 4

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Поступления, млн. рублей	7224,2	7355,1	7763,0	7070,4
<i>доля в налоговых доходах, процент</i>	<i>18,2</i>	<i>17,9</i>	<i>18,0</i>	<i>15,5</i>
<i>к предыдущему году, процент</i>	<i>x</i>	<i>101,8</i>	<i>105,5</i>	<i>91,1</i>

Поступления от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2025 году, прогнозируются с ростом к первоначальному бюджету 2024 года на 130,9 млн. рублей или на 1,8 процента (к ожидаемому исполнению 2024 года - со снижением на 90,1 млн. рублей или на 1,2 процента), что обусловлено следующими факторами:

с 1 января 2025 года перечень подакцизных товаров дополнен новым видом товаров - природный газ для производства аммиака<sup>8</sup>; поступления по данному виду товаров (800,0 млн. рублей) учтены в проекте бюджета на основании сведений УФНС по Новгородской области; необходимо отметить, что уточнение Методики прогнозирования доходов, исходя из вышеуказанных изменений, главным администратором доходов не произведено, так как до формирования проекта бюджета соответствующая методика не доведена до территориального органа Федеральной налоговой службы России;

прогнозируется увеличение поступлений от акцизов на алкогольную продукцию на 174,0 млн. рублей или на 15,5 процента в связи с ростом акцизных ставок (от 5,0 до 15,1 процента);

<sup>8</sup> Федеральный закон от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

за счет корректировки нормативов распределения объем доходов от акцизов на нефтепродукты уменьшен на 843,1 млн. рублей<sup>9</sup>.

Динамика поступлений от уплаты налога на имущество организаций в 2024-2027 годах характеризуется следующими показателями:

Таблица 5

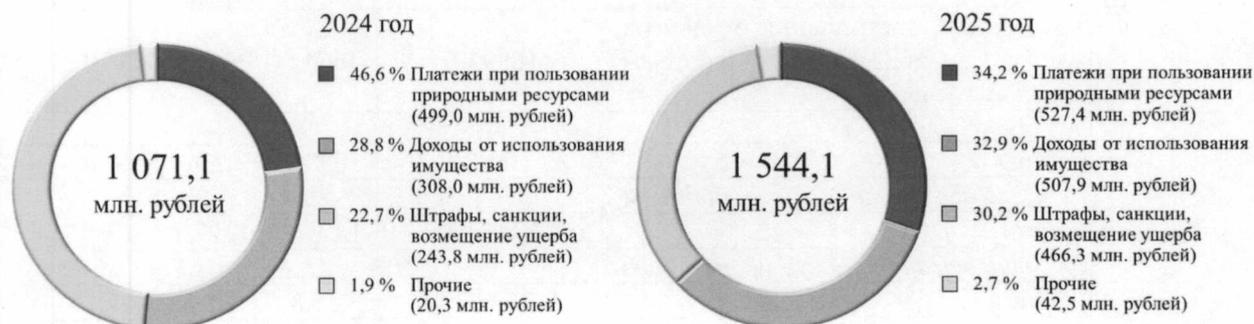
Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Поступления, млн. рублей	3555,9	3654,5	3921,3	4129,1
доля в налоговых доходах, процент	8,9	8,9	9,1	9,0
к предыдущему году, процент	x	102,8	107,3	105,3

Поступления по налогу на имущество организаций в 2025 году прогнозируются с ростом к первоначальному бюджету 2024 года на 98,6 млн. рублей или на 2,8 процента (к ожидаемому исполнению 2024 года - на 104,1 млн. рублей или на 2,9 процента), что связано с увеличением налоговой базы по налогу, в том числе за счет ввода в эксплуатацию новых объектов недвижимости.

Объем выпадающих доходов областного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот (освобождений), в 2025 году прогнозируются в сумме 598,2 млн. рублей (1,4 процента налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), в том числе в части льгот по налогу на имущество организаций - 405,2 млн. рублей (67,8 процента общей суммы льгот), налогу на прибыль организаций - 101,7 млн. рублей (17,0 процента), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 55,2 млн. рублей (9,2 процента), транспортному налогу - 36,1 млн. рублей (6,0 процента).

**Неналоговые доходы** на 2025 год прогнозируются в сумме 1544,1 млн. рублей, с ростом к первоначальному бюджету 2024 года на 473,0 млн. рублей (44,2 процента).

Диаграмма 4. Структура неналоговых доходов областного бюджета в 2024-2025 годах



<sup>9</sup> В соответствии с проектом федерального бюджета в первом чтении норматив распределения доходов на 2025 составит 0,5662 (в 2024 году - 0,5600), дополнительный норматив распределения доходов - 0,9912 (в 2024 году - 1,8555).

В 2025 году прогнозируется увеличение поступлений по следующим неналоговым доходам:

штрафам, санкциям, возмещению ущерба (на 222,5 млн. рублей или на 91,3 процента) - за счет административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в области дорожного движения и сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности (на 199,9 млн. рублей или на 64,9 процента) - за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете;

платежам при пользовании природными ресурсами (на 28,4 млн. рублей или на 5,7 процента) - за счет платы за использование лесов.

Расчеты прогнозных данных по неналоговым доходам осуществлены главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с утвержденными ими методиками прогнозирования поступлений доходов.

**Безвозмездные поступления** на 2025 год прогнозируются в соответствии с распределением межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом федерального бюджета в первом чтении, в сумме 3664,5 млн. рублей (со снижением к первоначальному бюджету 2024 года на 13319,5 млн. рублей). В 2026 году безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 2057,1 млн. рублей (56,1 процента к 2025 году), в 2027 году - 1979,2 млн. рублей (96,2 процента к 2026 году).

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2024-2027 годах характеризуется следующими показателями<sup>10</sup>:

Таблица 6

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года, млн. рублей	Проект бюджета, млн. рублей			Темп роста 2025 к 2024, процент
		2025 год	2026 год	2027 год	
Безвозмездные поступления, всего	16984,0	3664,5	2057,1	1979,2	21,6
<i>удельный вес в общем объеме доходов, процент</i>	<i>29,4</i>	<i>7,9</i>	<i>4,4</i>	<i>4,0</i>	<i>x</i>
<i>в том числе:</i>					
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	16893,5	3664,5	2057,1	1979,2	21,7
<i>из них:</i>					
Дотации	1091,0	1039,7	0,0	0,0	95,3
<i>удельный вес в общей сумме, процент</i>	<i>6,5</i>	<i>28,4</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субсидии	13362,8	1875,3	1312,1	1231,7	14,0
<i>удельный вес в общей сумме, процент</i>	<i>79,1</i>	<i>51,2</i>	<i>63,8</i>	<i>62,2</i>	<i>x</i>
Субвенции	1724,1	677,8	673,3	675,8	39,3
<i>удельный вес в общей сумме, процент</i>	<i>10,2</i>	<i>18,5</i>	<i>32,7</i>	<i>34,2</i>	<i>x</i>
Иные межбюджетные трансферты	715,6	71,7	71,7	71,7	10,0
<i>удельный вес в общей сумме, процент</i>	<i>4,2</i>	<i>1,9</i>	<i>3,5</i>	<i>3,6</i>	<i>x</i>
Безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	90,5	0,0	0,0	0,0	x

<sup>10</sup> Исходя из данных проекта федерального бюджета в первом чтении.

В структуре безвозмездных поступлений из федерального бюджета дотации составляют 28,4 процента, субсидии - 51,2 процента, субвенции - 18,5 процента, иные межбюджетные трансферты - 1,9 процента.

Следует отметить, что согласно проекту федерального бюджета, принятому во втором чтении<sup>11</sup>, общий объем межбюджетных трансфертов, распределенных Новгородской области, составляет 15181,3 млн. рублей, из них: дотации - 1458,9 млн. рублей, субсидии - 11630,0 млн. рублей, субвенции - 1543,3 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты - 549,1 млн. рублей. Следовательно, объем безвозмездных поступлений в проекте бюджета подлежит уточнению ко второму чтению.

### 5. Результаты оценки и анализа формирования расходной части областного бюджета

Расходы областного бюджета на 2025 год предусматриваются в сумме 50058,9 млн. рублей, что на 10441,3 млн. рублей или на 17,3 процента ниже первоначального бюджета 2024 года (60500,2 млн. рублей) и на 17774,6 млн. рублей или на 26,2 процента ниже объема расходов в соответствии с оценкой их ожидаемого исполнения в 2024 году (67833,5 млн. рублей).

Расходы областного бюджета на 2026 год планируются в сумме 46696,2 млн. рублей (со снижением к уровню 2025 года на 3362,7 млн. рублей или на 6,7 процента), на 2027 год - в сумме 49093,3 млн. рублей (с ростом к уровню 2026 года на 2397,1 млн. рублей или на 5,1 процента).

Таблица 7

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года	Проект бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год
Расходы, всего, млн. рублей	60500,2	50058,9	46696,2	49093,3
<i>к уровню предыдущего года, процент</i>		82,7	93,3	105,1
Условно утверждаемые (утвержденные) расходы <sup>12</sup> , млн. рублей			1292,5	3767,3
<i>удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, имеющих целевое назначение</i>			2,9	8,0
Объем расходов без учета условно утверждаемых (утвержденных) расходов, млн. рублей		50058,9	45403,7	45326,0

Объемы бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы определены с учетом:

> сохранения определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону (51972 рубля);

<sup>11</sup> Принят Государственной Думой ФС РФ во II чтении 14 ноября 2024 года (Постановление № 7267-8 ГД).

<sup>12</sup> Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются бюджетные ассигнования, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов.

> планирования фонда оплаты труда, учитывая проведение индексации заработной платы «неуказных» категорий работников бюджетной сферы с 1 октября 2025 года на 4,5 процента;

> необходимости обеспечения размера заработной платы низкооплачиваемых категорий работников не менее минимального размера оплаты труда (22440 рублей);

> индексации с 1 января 2025 года публичных нормативных обязательств Новгородской области на 4,5 процента;

> уточнения объема бюджетных ассигнований в связи с изменением численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий;

> роста цен на услуги организаций жилищно-коммунального хозяйства, исходя из среднегодовых коэффициентов, доведенных комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области;

> индексации коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 13,9 процента и численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения на 01 января 2024 года;

> реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов и др.

Структура расходов областного бюджета на 2024-2025 годы *по разделам бюджетной классификации расходов* областного бюджета характеризуется следующими показателями:

Таблица 8

Наименование раздела	Первоначальный бюджет 2024 года		Проект бюджета			
	млн. рублей	удельный вес, процент	2025 год		2026 год, млн. рублей	2027 год, млн. рублей
			млн. рублей	удельный вес, процент		
Общегосударственные вопросы	4345,7	7,2	5610,6	11,2	2621,2	2665,9
Национальная оборона	30,3	0,1	19,8	0,1	21,7	22,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	789,8	1,3	850,2	1,7	846,6	846,6
Национальная экономика	15039,7	24,9	9344,5	18,7	8948,1	8134,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	3044,9	5,0	1567,3	3,1	464,3	457,4
Охрана окружающей среды	210,0	0,3	205,4	0,4	92,7	92,7
Образование	13873,9	22,9	11251,6	22,5	10366,5	10085,9
Культура, кинематография	2150,6	3,6	696,0	1,4	444,1	441,9
Здравоохранение	4064,3	6,7	3513,5	7,0	3515,5	3796,4
Социальная политика	13425,4	22,2	12785,5	25,5	13371,4	14410,4
Физическая культура и спорт	378,0	0,6	571,0	1,2	667,7	373,6
Средства массовой информации	246,0	0,4	217,3	0,4	217,3	217,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	95,5	0,2	268,7	0,5	1455,3	1747,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2806,1	4,6	3157,5	6,3	2371,3	2033,7
<i>Условно утвержденные расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>1292,5</i>	<i>3767,3</i>
<b>ИТОГО</b>	<b>60500,2</b>	<b>100,0</b>	<b>50058,9</b>	<b>100,0</b>	<b>46696,2</b>	<b>49093,3</b>

В проекте бюджета на 2025 год существенного изменения функциональной структуры расходов областного бюджета не отмечается. Наибольший удельный вес, как и в предыдущие годы, занимают расходы на:

социальную политику - 25,5 процента (в 2024 году - 22,2 процента); учитываются бюджетные ассигнования на предоставление основного объема социальных выплат, пособий и компенсаций гражданам, а также средства на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения, предусмотренных нормативными правовыми актами;

образование - 22,4 процента (в 2024 году - 22,9 процента); наибольший объем бюджетных ассигнований запланирован на реализацию основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение деятельности общеобразовательных организаций;

национальную экономику - 18,7 процента (в 2024 году - 24,9 процента); наибольший объем бюджетных ассигнований направляется на дорожную деятельность.

Диаграмма 5. Структура расходов областного бюджета на 2025 год по разделам бюджетной классификации расходов областного бюджета



Уменьшение расходов в 2025 году по сравнению с первоначальным бюджетом 2024 года обусловлено<sup>13</sup>:

» нераспределением в проекте федерального бюджета в первом чтении в полном объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, осуществляемых в том числе за счет средств федерального бюджета, в том числе: по разделу «Национальная экономика» - дорожная деятельность (3517,2 млн. рублей), полномочия в области лесных отношений (411,3 млн. рублей); по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях

<sup>13</sup> Приводятся объемы бюджетных ассигнований первоначального бюджета 2024 года.

Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (278,7 млн. рублей); *по разделу «Образование»* - строительство общеобразовательной организации в г. Валдай (1100,0 млн. рублей), модернизация школьных систем образования (887,1 млн. рублей), организация бесплатного горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций (285,9 млн. рублей), вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам (238,5 млн. рублей); *по разделу «Социальная политика»* - оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (588,2 млн. рублей), создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (560,3 млн. рублей), предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста трех лет (260,2 млн. рублей) и др.;

> отсутствием в проекте бюджета бюджетных ассигнований по мероприятиям ограниченного срока реализации, а именно: *по разделу «Национальная экономика»* - инвестиционные проекты в рамках создаваемой особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Новгородская» (1380,4 млн. рублей); *по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»* - строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» (430,1 млн. рублей); *по разделу «Образование»* - строительство общеобразовательной школы в г. Великий Новгород (941,3 млн. рублей); *по разделу «Здравоохранение»* - строительство Детско-взрослой поликлиники второго уровня в г. Боровичи (692,0 млн. рублей); *по разделу «Социальная политика»* - строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов на 200 мест с геронтологическим отделением в г. Великий Новгород (246,5 млн. рублей) и др.

*Ведомственной структурой расходов* областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 34 главным распорядителям средств областного бюджета. Подробная информация приведена в приложении 2 к Заключению.

Анализ структуры бюджетных ассигнований в разрезе *видов расходов* областного бюджета показал, что 29,4 процента от общего объема расходов на 2025 год направляется на предоставление межбюджетных трансфертов (14712,7 млн. рублей, из них: в местные бюджеты - 13149,8 млн. рублей, во внебюджетные фонды - 1561,8 млн. рублей), 22,8 процента - на обеспечение деятельности государственных учреждений (11391,8 млн. рублей), 17,0 процента - на социальное обеспечение и иные выплаты населению (8491,5 млн. рублей).

Таблица 9

Наименование показателя	Первоначальный бюджет на 2024 год		Проект бюджета			
	млн. рублей	удельный вес, процент	2025 год		2026 год, млн. рублей	2027 год, млн. рублей
			млн. рублей	удельный вес, процент		
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3159,0	5,2	3065,1	6,1	3065,1	3065,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	8324,5	13,7	4902,0	9,8	5075,0	5693,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	8840,2	14,6	8491,5	17,0	8594,0	9032,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	5834,1	9,6	1003,4	2,0	1199,8	741,8
Межбюджетные трансферты	17044,1	28,2	14712,7	29,4	13492,2	12450,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	11240,4	18,6	11391,8	22,8	10795,1	10799,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	95,5	0,2	268,7	0,5	1455,3	1747,5
Иные бюджетные ассигнования	5962,4	9,9	6223,7	12,4	1727,2	1795,6
Условно утверждаемые (утвержденные) расходы	х	х	х	х	1292,5	3767,3
<b>ИТОГО</b>	<b>60500,2</b>	<b>100,0</b>	<b>50058,9</b>	<b>100,0</b>	<b>46696,2</b>	<b>49093,3</b>

С увеличением к уровню 2024 года бюджетные ассигнования планируются по следующим видам расходов: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 151,4 млн. рублей (1,4 процента к первоначальному бюджету 2024 года), «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на 173,2 млн. рублей (в 1,8 раза), «Иные бюджетные ассигнования» - на 261,3 млн. рублей (на 4,4 процента).

В ходе экспертизы проекта бюджета проведен анализ бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов областного бюджета, установлено следующее.

1. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета сформирован в *программной структуре* расходов на основе 28 государственных программ Новгородской области (далее также госпрограммы)<sup>14</sup>.

Проектом закона расходы областного бюджета на 2025 год на реализацию госпрограмм планируются в сумме 44451,0 млн. рублей, что составляет 88,8 процента расходной части областного бюджета, на 2026 год - 43394,6 млн. рублей (92,9 процента), на 2027 год - 43272,2 млн. рублей (88,1 процента).

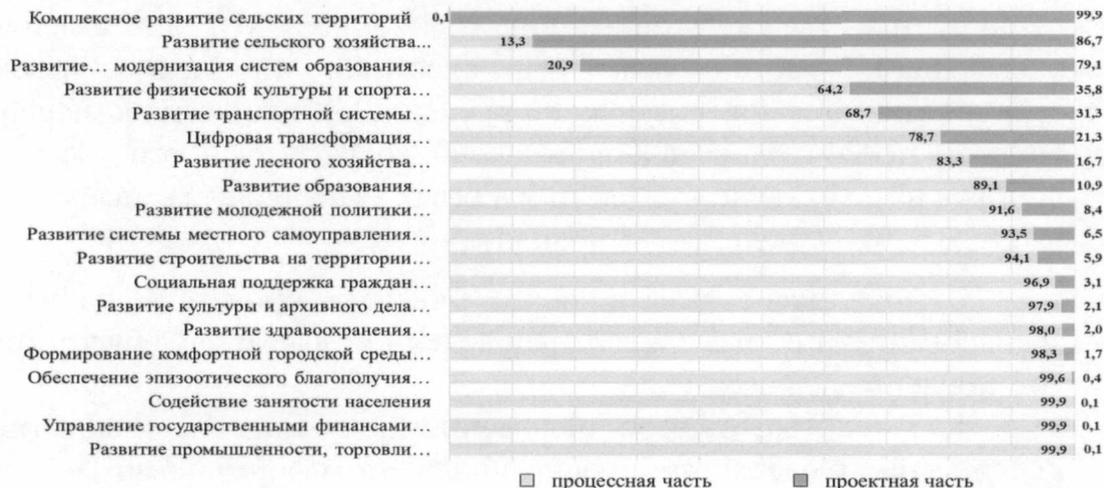
<sup>14</sup> В период проведения экспертизы проекта закона не утверждена государственная программа Новгородской области «Цифровая трансформация Новгородской области».

Диаграмма 6. Структура программных расходов областного бюджета на 2025 год



Начиная с 2024 года в структуре госпрограмм выделяются региональные проекты и комплексы процессных мероприятий. В 2025 году 19 из 28 госпрограмм предусматривают реализацию проектных мероприятий<sup>15</sup>. Доля расходов областного бюджета на реализацию проектной части госпрограмм составляет 12,7 процента общего объема расходов областного бюджета, доля бюджетных ассигнований проектной части варьируется от 99,9 процента<sup>16</sup> до 0,1 процента<sup>17</sup>.

Диаграмма 7. Структура государственных программ Новгородской области на 2025 год, процент (госпрограммы, имеющие финансовое обеспечение проектной части)



<sup>15</sup> Реализация проектных мероприятий не предусмотрена в госпрограммах «Развитие охотничьего и рыбного хозяйства Новгородской области», «Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Новгородской области», «Развитие системы управления имуществом в Новгородской области», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области», «Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области», «Научно-технологическое развитие Новгородской области», «Обеспечение экономического развития Новгородской области», «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области».

<sup>16</sup> Государственная программа Новгородской области «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области».

<sup>17</sup> Государственные программы Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области», «Управление государственными финансами Новгородской области», «Развитие промышленности, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области».

Увеличение бюджетных ассигнований к уровню 2024 года наблюдается по восьми государственным программам Новгородской области, из них наибольшее по госпрограммам: «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области» - на 489,9 млн. рублей (в два раза); «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области» - на 227,4 млн. рублей (на 38,1 процента); «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области» - на 195,9 млн. рублей (на 30,3 процента); «Развитие промышленности, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области» - на 98,8 млн. рублей (в 1,1 раза).

Бюджетные ассигнования на мероприятия, не входящие в государственные программы Новгородской области (непрограммные расходы<sup>18</sup>) предусмотрены на 2025 год в сумме 5607,9 млн. рублей (11,2 процента расходов областного бюджета), на 2026 - 2027 годы: 3301,6 млн. рублей (7,1 процента) и 5821,1 млн. рублей (11,9 процента) соответственно. В целом непrogramмные расходы запланированы с учетом общих подходов к формированию проекта бюджета. Сведения о бюджетных ассигнованиях на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в разрезе госпрограмм и непrogramмных расходов приведены в приложении 3 к Заключению.

При анализе паспортов (проектов паспортов) государственных программ Новгородской области, проектов изменений в указанные паспорта (далее - паспорта) установлены отдельные недостатки (подробная информация приведена в приложении 5 к Заключению), а именно:

определенные в паспортах государственных программ Новгородской области показатели финансового обеспечения не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте бюджета по соответствующим государственным программам Новгородской области;

в проекте бюджета не отражены отдельные структурные элементы госпрограмм, по которым в паспортах определены показатели финансового обеспечения;

наименования отдельных структурных элементов государственных программ Новгородской области в проекте закона не коррелируют с паспортами;

отраженные в паспортах итоговые показатели финансового обеспечения не соответствуют суммам входящих в них показателей.

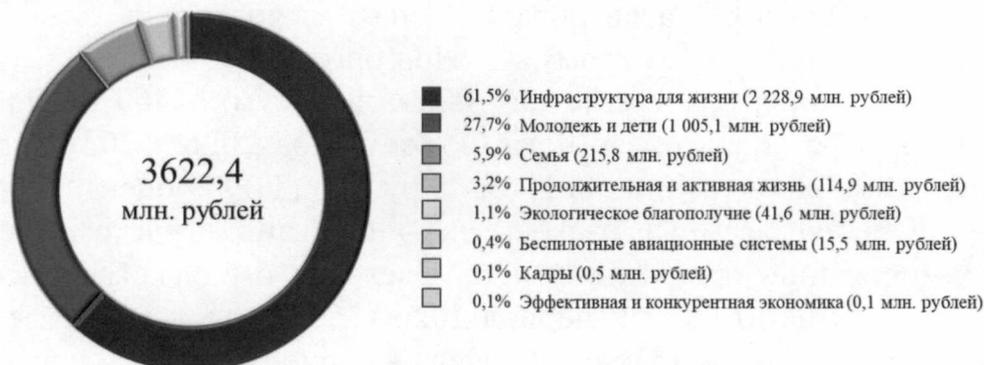
В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 19 региональных проектов в рамках восьми **национальных проектов**, направленных на достижение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - национальные цели

---

<sup>18</sup> Предусмотрено финансирование: 19 главных распорядителей средств областного бюджета; обеспечения деятельности семи областных государственных учреждений; освещения деятельности органов государственной власти Новгородской области в средствах массовой информации; реализации мероприятий по мобилизационной подготовке; внедрения и обслуживания информационных систем; проведения выборов; а также зарезервированы средства и предусмотрены другие расходы непrogramмного направления.

развития): на 2025 год - в сумме 3622,4 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 215,4 млн. рублей, областного бюджета - 3407,0 млн. рублей; на 2026 год - в сумме 3784,1 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 204,4 млн. рублей, областного бюджета - 3579,7 млн. рублей; на 2027 год - в сумме 3845,9 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 203,6 млн. рублей, областного бюджета - 3642,3 млн. рублей.

Диаграмма 8. Структура расходов областного бюджета на 2025 год в разрезе национальных проектов



В рамках национальных проектов бюджетные ассигнования запланированы на реализацию следующих основных мероприятий:

по национальному проекту «*Инфраструктура для жизни*» - осуществление дорожной деятельности (2209,0 млн. рублей), создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (15,0 млн. рублей), благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройство общественных территорий (4,9 млн. рублей);

по национальному проекту «*Молодежь и дети*» - создание инновационной образовательной среды (кампусов) (409,1 млн. рублей), модернизация школьных систем образования (306,0 млн. рублей), строительство общеобразовательной организации в г. Валдай (34,0 млн. рублей), обеспечение подготовки и проведения чемпионата высоких технологий (250,0 млн. рублей), организация деятельности регионального ресурсного центра развития добровольчества (волонтерства) (3,4 млн. рублей), мероприятия в сфере добровольчества (волонтерства) (1,9 млн. рублей);

по национальному проекту «*Семья*» - оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (192,6 млн. рублей), создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (23,1 млн. рублей);

по национальному проекту «*Продолжительная и активная жизнь*» - закупка авиационных работ (50,6 млн. рублей), осуществление капитального ремонта зданий и приобретение оборудования в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности (23,2 млн. рублей), оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций,

оказывающих помощь по медицинской реабилитации (30,2 млн. рублей), приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций (9,0 млн. рублей);

по национальному проекту «*Экологическое благополучие*» - увеличение площади лесовосстановления (41,1 млн. рублей), формирование запаса лесных семян для лесовосстановления (0,5 млн. рублей);

по национальному проекту «*Беспилотные авиационные системы*» - закупка беспилотных авиационных систем в области лесных отношений (15,0 млн. рублей), оснащение образовательных организаций оборудованием для реализации образовательных процессов по разработке, производству и эксплуатации беспилотных авиационных систем (0,5 млн. рублей);

по национальному проекту «*Кадры*» - возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения (дополнительного профессионального образования) работников организаций оборонно-промышленного комплекса и граждан, заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса (0,4 млн. рублей).

Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию национальных (региональных) проектов на 2025-2027 годы приведены в приложении 4 к Заключению.

Следует отметить, что определенные в паспортах государственных программ Новгородской области цели и показатели не взаимоувязаны с целевыми показателями и задачами, характеризующими достижение национальных целей развития, что обусловлено продолжающейся работой по формированию паспортов национальных проектов в целях доведения значений соответствующих целевых показателей до субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей 10 проекта закона в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание **Резервного фонда Правительства Новгородской области** (далее - резервный фонд Правительства) на 2025 год в размере 715,0 млн. рублей, на 2026 и 2027 годы в объеме 15,0 млн. рублей ежегодно.

Кроме бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства в расходной части областного бюджета также предусмотрено резервирование средств:

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на иные цели, определенные Правительством Новгородской области - на 2025 год в объеме 2383,8 млн. рублей;

на реализацию мероприятий по повышению заработной платы, включая мероприятия, обозначенные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе путем предоставления иных межбюджетных трансфертов - на 2025 год в объеме 574,1 млн. рублей;

на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением - на 2025-2027 годы в объеме 28,1 млн. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что из представленных к проекту закона материалов не представилось возможным установить направления использования резервных средств на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (расчеты бюджетных ассигнований в ходе экспертизы не представлены).

3. Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на **обеспечение функций государственных органов Новгородской области** (далее - государственные органы) в общей сумме 1344,2 млн. рублей, из которых на выплаты персоналу государственных органов - 1294,4 млн. рублей (96,3 процента). В 2025 году общее количество штатных единиц государственных органов составит 1171 единицу (с 1 января 2025 года планируется увеличение штатной численности на 4 единицы<sup>19</sup>). Финансирование расходов на государственные органы планируется за счет средств областного бюджета в сумме 1332,9 млн. рублей (99,2 процента), федерального бюджета - в сумме 11,3 млн. рублей (0,8 процента). Объем бюджетных ассигнований определен исходя из установленной предельной штатной численности исполнительных органов государственной власти Новгородской области<sup>20</sup>; доля расходов на содержание органов государственной власти (2,8 процента) не превышает норматив, установленный Правительством Российской Федерации для Новгородской области на 2025 год (4,5)<sup>21</sup>.

4. Частью 1 статьи 10 проекта закона предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** на 2025 год в сумме 3187,5 млн. рублей. Объем публичных нормативных обязательств по отношению к первоначальному бюджету 2024 года планируется с уменьшением на 3,5 процента, что обусловлено отсутствием распределения средств федерального бюджета в первом чтении, а также сокращением численности получателей отдельных мер социальной поддержки (региональный капитал «Семья», региональный капитал «Первый ребенок», субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и др.). В проекте бюджета произведена индексация бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики и Методикой

<sup>19</sup> Администрации Губернатора Новгородской области для реализации полномочий в сфере межрегионального сотрудничества и организации работы по повышению качества и доступности предоставления государственных (муниципальных) услуг.

<sup>20</sup> Постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2017 № 358 «О предельной штатной численности исполнительных органов государственной власти Новгородской области».

<sup>21</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 года № 4027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

планирования расходов<sup>22</sup>. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемые к утверждению в статье 10 проекта закона, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона.

Необходимо отметить, что объем бюджетных ассигнований на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты врачам, которым присвоен статус «Новгородский врач» в проекте бюджета определен исходя из размера единовременной выплаты 522,5 тыс. рублей, в то время как согласно областному закону, устанавливающему соответствующее расходное обязательство Новгородской области, врачу, которому присвоен статус «Новгородский врач», предоставляется единовременная выплата в размере 500,0 тыс. рублей (представлен проект областного закона, вносящий соответствующие изменения).

5. Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на **капитальные вложения в объекты государственной собственности** в 2025 году на сумму 1003,4 млн. рублей (по девяти объектам, включая проектные и прочие работы), в 2026 году - на сумму 970,8 млн. рублей (по семи объектам), в 2027 году - на сумму 741,8 млн. рублей (по двум объектам).

Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности на 2025 год планируются со снижением к первоначальному бюджету 2024 года на сумму 4812,1 млн. рублей (в 5,8 раза). В числе причин уменьшения расходов - завершение строительства ряда финансово емких объектов<sup>23</sup> и отсутствие распределения средств федерального бюджета в первом чтении. В общей структуре расходов областного бюджета доля средств на осуществление капитальных вложений в 2025 году составит 2,0 процента (в 2024 году - 9,6 процента).

Бюджетные ассигнования на капитальные вложения в 2025 году планируется направить: *по разделу «Национальная экономика»* - на проектирование и строительство автомобильной дороги с мостовым переходом через реку Веряжа «Подъезд к массиву «Григорово», включая инженерные изыскания и разработку документации по планировке территории (351,9 млн. рублей); реконструкцию мостового перехода через реку Перехода в Старорусском муниципальном районе (127,0 млн. рублей); строительство мостовых переходов через реку Вотроса и реку Омаш в Пестовском муниципальном округе (34,4 млн. рублей и 18,6 млн. рублей соответственно);

<sup>22</sup> Порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденный приказом министерства финансов Новгородской области от 24.10.2024 № 167 (далее - Методика планирования расходов).

<sup>23</sup> Детско-взрослая поликлиника второго уровня на 750 посещений в смену в г. Боровичи; дом-интернат для престарелых и инвалидов на 200 мест с геронтологическим отделением в г. Великий Новгород; комплекс зданий ОГАПОУ «Колледж водного транспорта» (морской центр капитана Варухина Н.Г.); здание патологоанатомического отделения центральной районной больницы с возведением пристройки в г. Боровичи; строительство общеобразовательной организации на 1501 место с бассейном в г. Великий Новгород.

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на приобретение жилых помещений для медицинских работников (181,3 млн. рублей); по разделу «Образование» - на строительство общеобразовательной организации в г. Валдай (34,0 млн. рублей); по разделу «Здравоохранение» - на выполнение проектных работ по строительству Единого центра кардиологической службы с надземным переходом в г. Великий Новгород (49,3 млн. рублей); по разделу «Физическая культура и спорт» - на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Великий Новгород (120,0 млн. рублей); строительство центра по спортивной гимнастике в г. Великий Новгород (86,9 млн. рублей).

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по отдельным направлениям предусматриваются в проекте закона в отсутствие принятых в установленном порядке решений (изменений в решения) о предоставлении бюджетных ассигнований на соответствующие цели<sup>24</sup>, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 1 статьи 78<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (представлены проекты соответствующих актов), а именно: на выполнение проектных работ по строительству Единого центра кардиологической службы с надземным переходом в г. Великий Новгород (49,3 млн. рублей), на строительство общеобразовательной организации в г. Валдай (34,0 млн. рублей).

На момент проведения экспертизы проекта закона перечень объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, являющийся основанием для предоставления бюджетных инвестиций из областного бюджета, министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области<sup>25</sup> не принят; порядок и сроки формирования и утверждения такого перечня также нормативно не установлены.

6. В соответствии с положениями статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в составе областного бюджета сформирован **дорожный фонд Новгородской области** (далее - дорожный фонд).

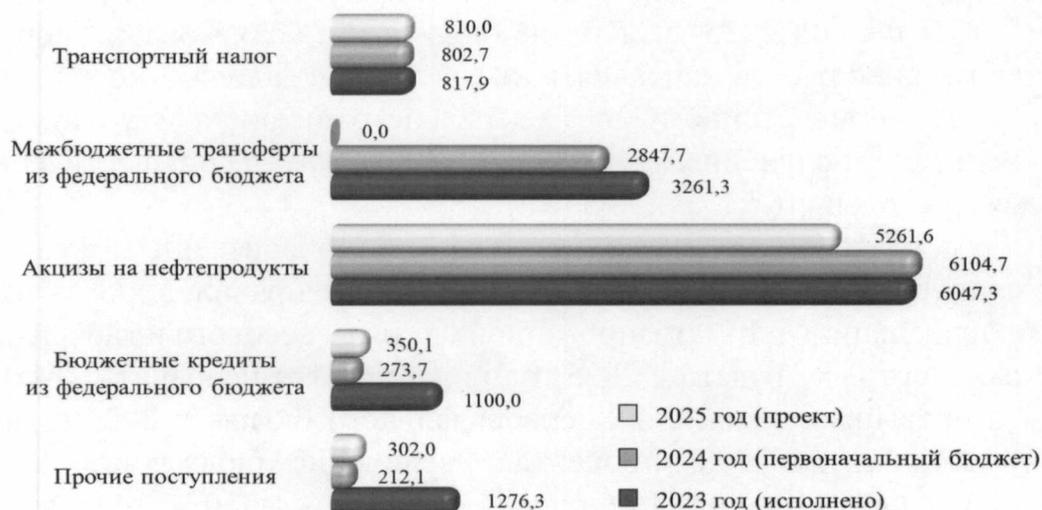
В целом бюджетные ассигнования дорожного фонда в проекте бюджета запланированы в сумме 6723,7 млн. рублей или со снижением к первоначальному бюджету 2024 года на 3517,2 млн. рублей или на 34,2 процента, в основном за счет снижения поступлений из федерального бюджета на 2847,7 млн. рублей, акцизов на нефтепродукты - на 843,1 млн. рублей.

---

<sup>24</sup> Правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области, утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525.

<sup>25</sup> Постановление Правительства Новгородской области от 17.07.2020 № 332 «О министерстве строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области».

Диаграмма 9. Источники формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год, млн. рублей



В источниках формирования дорожного фонда учитываются средства бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» в размере 350,1 млн. рублей.

Диаграмма 10. Основные направления использования бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2025 году, млн. рублей



В 2025 году бюджетные ассигнования дорожного фонда, как и в предыдущие годы, в основном, планируется направить на:

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на общую сумму 3972,0 млн. рублей или 59,1 процента от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области;

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности на общую сумму 1871,5 млн. рублей (27,8 процента).

В период 2025-2027 годов бюджетные ассигнования дорожного фонда также планируется направлять на погашение задолженности по бюджетному кредиту, привлеченному из федерального бюджета и уплату процентов по кредитам, полученным в 2010-2011 годах на осуществление дорожной деятельности (167,1 млн. рублей).

Согласно проекту бюджета на обеспечение функционирования технических средств фиксации нарушений правил дорожного движения и модернизацию автоматизированной системы весового и габаритного контроля транспортных средств в 2025 году планируется направить 214,0 млн. рублей, что превышает показатель первоначального бюджета 2024 года на 62,0 млн. рублей или на 40,8 процента. Увеличение бюджетных ассигнований в наибольшей степени обусловлено передачей в 2024 году в безвозмездное пользование министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области 27 комплексов фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения в целях обеспечения их функционирования за счет средств областного бюджета<sup>26</sup>.

7. Проектом закона на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на **финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)** и на **иные цели** предусматриваются бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 10588,6 млн. рублей (в 2024 году - 10685,1 млн. рублей).

Таблица 10

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года	Проект бюджета на 2025 год	Отклонение	
			млн. рублей	процент
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), млн. рублей	8190,7	8678,5	487,8	5,9
<i>доля в общем объеме расходов, процент</i>	<i>13,5</i>	<i>17,3</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Субсидии на иные цели, млн. рублей	2494,4	1910,1	-584,3	-23,4
<i>доля в общем объеме расходов, процент</i>	<i>4,1</i>	<i>3,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Итого	10685,1	10588,6	-96,5	-0,9

<sup>26</sup> Соглашение от 25.10.2024 № 1-КФВФ заключенное между министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области и ФКУ УПРДОР «Россия» об осуществлении уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, согласовавшим решение о размещении (применении) на участках автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в собственности Российской Федерации, и закрепленных на праве оперативного управления, стационарных средств фиксации, принятое владельцем автомобильной дороги, в отношении этих средств фиксации полномочий, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 2 части 9 и пунктом 1 части 10 статьи 22<sup>1</sup> Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий обусловлено применением основных подходов к формированию областного бюджета, закрепленных в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики, и прежде всего поддержанием достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, а также индексацией с 1 октября 2025 года фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие «майских» указов, индексацией расходов на коммунальные услуги. Расходы на медикаменты и материальные затраты определены на уровне расходов 2024 года с учетом изменения контингента и результатов согласования показателей проекта закона с главными распорядителями средств областного бюджета (указанные расходы также не индексировались при формировании бюджета на 2024 год).

Снижение общего объема субсидий на иные цели, в основном, связано с отсутствием средств федерального бюджета на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, и завершением мероприятия по приобретению лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров. В то же время по отдельным направлениям имеет место увеличение объема бюджетных ассигнований, в частности: областному автономному учреждению культуры и искусства «Новгородское областное театральное концертное агентство» на реализацию отдельных мероприятий в сфере культуры (151,0 млн. рублей), областному автономному профессиональному образовательному учреждению «Боровичский агропромышленный техникум» на капитальный ремонт здания филиала г. Окуловка (275,0 млн. рублей); государственным областным учреждениям здравоохранения на оснащение медицинским оборудованием на условиях финансовой аренды (лизинга) (115,9 млн. рублей) и др.

8. Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий восьми **автономным некоммерческим организациям** в 2025 году в общей сумме 450,6 млн. рублей (0,9 процента общего объема расходов областного бюджета), из них на финансовое обеспечение деятельности некоммерческих организаций - в сумме 168,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности автономных некоммерческих организаций запланированы с ростом к первоначальному бюджету 2024 года на 54,5 млн. рублей или на 48,1 процента. Увеличение бюджетных ассигнований, в основном, связано с созданием в 2024 году трех автономных некоммерческих организаций, а именно: автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Высшая школа управления при Правительстве Новгородской

области»<sup>27</sup> (17,3 млн. рублей); автономная некоммерческая организация «Активное долголетие»<sup>28</sup> (22,1 млн. рублей); автономная некоммерческая организация «Дирекция по организации и проведению социально-значимых программ «Профессионалы» (0,3 млн. рублей)<sup>29</sup>.

Необходимо отметить, что Методикой планирования расходов подходы к определению объема субсидий автономным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение их деятельности не определены, в то же время объем субсидии автономной некоммерческой организации «Научно-производственный центр испытаний и компетенций в сфере развития беспилотных авиационных систем и средств защиты от их противоправного применения «Ушкуйник» в целях финансового обеспечения ее деятельности сформирован с учетом предполагаемого повышения оплаты труда работников с 1 октября 2025 года на 4,5 процента.

9. В проекте закона на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 47 видов *субсидий юридическим лицам*, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на общую сумму 2262,0 млн. рублей или со снижением к первоначальному бюджету 2024 года на 1360,2 млн. рублей или на 37,6 процента, в основном, в связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на предоставление в 2025 году отдельных субсидий некоммерческим организациям и субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг проектом закона предусматриваются в отсутствие нормативных правовых актов, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, что является несоблюдением статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

субсидии автономной некоммерческой организации «Экосреда» в целях финансового обеспечения ее деятельности<sup>30</sup>;

региональным операторам государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области» в целях финансового обеспечения затрат: на выкуп закладных и предоставление ипотечных жилищных кредитов (займов) физическим лицам для приобретения жилого помещения; на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан, включенным в списки получателей социальных выплат в рамках реализации государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области», в

<sup>27</sup> Распоряжение Правительства Новгородской области от 02.02.2024 № 56-рг «Об автономной некоммерческой организации «Высшая школа управления при Правительстве Новгородской области».

<sup>28</sup> Распоряжение Правительства Новгородской области от 05.02.2024 № 57-рг «Об автономной некоммерческой организации «Активное долголетие».

<sup>29</sup> Распоряжение Правительства Новгородской области от 29.11.2023 № 749-рз «Об автономной некоммерческой организации «Дирекция по организации проведения социально значимых программ «Профессионалы».

<sup>30</sup> На аналогичное нарушение указывалось Счетной палатой в 2024 году при проведении оперативного анализа исполнения областного бюджета.

соответствии с областным законодательством; на предоставление социальных выплат работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, на компенсацию (возмещение) части расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом); на предоставление социальных выплат работникам организаций, обладающих статусом участника проекта создания инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника - Валдай», на компенсацию (возмещение) части расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом);

Фонду развития инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника - Валдай» на финансовое обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Создание и развитие «Центра подготовки кадров в сфере информационных технологий» в рамках государственной программы Новгородской области «Цифровая трансформация Новгородской области»;

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями; сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (овощи открытого грунта); сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (картофель); крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение части затрат семейной фермы, связанных с приобретением оборудования, сельскохозяйственной техники, специализированного транспорта, сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы, рыбопосадочного материала (представлен проект постановления Правительства Новгородской области);

субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей на возмещение части понесенных затрат на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства;

субсидии юридическим лицам в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования, необходимого для реализации экологических проектов.

10. В соответствии с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики основной задачей в сфере формирования *межбюджетных отношений* в 2025-2027 годах остается содействие сбалансированности

местных бюджетов и повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

В 2025 году общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 13149,8 млн. рублей, что на 2672,0 млн. рублей (16,9 процента) меньше первоначального бюджета 2024 года (15821,8 млн. рублей).

Таблица 11

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года, млн. рублей	Проект бюджета на 2025 год, млн. рублей	Отклонение	
			млн. рублей	процент
Межбюджетные трансферты местным бюджетам, всего	15821,8	13149,8	-2672,0	-16,9
<i>удельный вес в общей сумме расходов областного бюджета, процент</i>	26,2	26,3	x	x
из них:				
Дотации	970,3	894,7	-75,6	-7,8
<i>удельный вес, процент</i>	6,1	6,8	x	x
Субсидии	7272,3	4466,9	-2805,4	-38,6
<i>удельный вес, процент</i>	46,0	34,0	x	x
Субвенции	7112,6	7234,2	121,6	1,7
<i>удельный вес, процент</i>	45,0	55,0	x	x
Иные межбюджетные трансферты	466,6	554,0	87,4	18,7
<i>удельный вес, процент</i>	2,9	4,2	x	x

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов областного бюджета в 2025 году сохранилась на уровне первоначального бюджета 2024 года на фоне сокращения общей расходной части областного бюджета на 17,3 процента.

Общий объем распределенных в проекте закона межбюджетных трансфертов составляет: на 2025 год - 12405,7 млн. рублей или 94,3 процента общего объема межбюджетных трансфертов; на 2026 год - 10821,5 млн. рублей или 94,7 процента; на 2027 год - 9281,0 млн. рублей или 94,8 процента. Нераспределенными остались межбюджетные трансферты по 27 из 71 направления предоставления (одна дотация, 14 субсидий и 12 иных межбюджетных трансфертов), что, в основном, обусловлено отсутствием средств федерального бюджета на соответствующие мероприятия, а также в связи с необходимостью проведения процедур отбора.

В части предоставления отдельных межбюджетных трансфертов местным бюджетам отмечено следующее:

1) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа, муниципальных округов) на 2025 год прогнозируется в сумме 844,7 млн. рублей. Исходя из условий предоставления, дотации в 2025 году распределяются 19 муниципальным районам (округам), трем муниципальным образованиям дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности не предусмотрена: бюджетам городского округа Великий Новгород и Новгородского муниципального района - в связи с превышением суммы прогнозных налоговых и неналоговых

доходов (соответственно 4015,3 млн. рублей и 739,6 млн. рублей) над оценкой расходных потребностей (2722,1 млн. рублей и 504,1 млн. рублей), бюджету Старорусского муниципального района - в связи с полной заменой дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц (23,0 процента - 169,3 млн. рублей). Распределение дотации позволит в 2025 году сократить разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между пятью наиболее и пятью наименее обеспеченными муниципальными образованиями с 6 раз (до распределения дотации) до 1,4 раза (с учетом распределения дотации);

2) *дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области* предусмотрены проектом закона на 2025 год в сумме 50,0 млн. рублей (в 2024 году не предоставляются). Предоставление дотаций планируется в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения при недостаточности собственных доходов бюджетов муниципальных образований, а также принятия новых видов расходных обязательств или увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств в связи с поручениями Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области. Распределение дотаций планируется в ходе исполнения бюджета в 2025 году - по мере поступления обращений органов местного самоуправления<sup>31</sup>;

3) наибольшую долю (77,0 процента) в общем объеме субвенций составляет *субвенция на обеспечение бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях*<sup>32</sup>, которая предусмотрена на 2025 год в сумме 5570,0 млн. рублей, что на 483,1 млн. рублей или на 9,5 процента превышает первоначальный бюджет 2024 года. При определении объема субвенции учитывались общие подходы к формированию областного бюджета (в части оплаты труда, учебных и материальных расходов), изменение среднегодовой численности обучающихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций, а также дополнительные расходы по направлениям, ранее осуществляемым за счет прочих межбюджетных трансфертов (обеспечение деятельности центров

<sup>31</sup> Постановление Правительства Новгородской области от 11.10.2024 № 485 «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области».

<sup>32</sup> Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части расходов на оплату труда работникам образовательных организаций, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды образовательных организаций, на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, возмещение расходов за пользование услугой доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальных общеобразовательных организаций, организующих обучение детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий (далее - обеспечение бесплатного общего образования в муниципальных образовательных организациях).

образования цифрового и гуманитарного профилей, центров образования естественно-научной и технологической направленностей; обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды, в том числе в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях области);

4) на реализацию областного закона от 05.09.2014 № 618-ОЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» в части расходов на *обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* проектом закона предусмотрена субвенция в сумме 319,7 млн. рублей, что на 18,8 млн. рублей (5,6 процента) меньше показателя 2024 года. Уменьшение объема бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием распределения средств федерального бюджета; в то же время к уровню 2024 года на 3,4 млн. рублей увеличены расходы за счет средств областного бюджета. Расчет объема субвенции произведен исходя из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 168 человек<sup>33</sup>; снижение количества к уровню 2024 года (205 человек) обусловлено ростом расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья;

5) проектом закона предусматривается *субвенция местным бюджетам на обеспечение муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, учебниками и учебными пособиями* в сумме 82,2 млн. рублей, что на 55,7 млн. рублей (в 3,1 раза) превышает уровень 2024 года. Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено ростом норматива на приобретение учебников в соответствии с федеральным перечнем учебников (с 480,0 рубля в 2024 году до 1100,0 рубля на 2025 год);

6) на предоставление *субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности* проектом закона предусмотрено 1151,5 млн. рублей (25,8 процента от общего объема субсидий). Бюджетные ассигнования распределены в сумме 1092,4 млн. рублей по следующим объектам капитального строительства:

---

<sup>33</sup> Из них: 11 человек - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и 16 человек - лица, получающие выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Таблица 12

Объект капитального строительства	Объем бюджетных ассигнований в 2025 году, млн. рублей		
	всего	из них:	
		федеральный бюджет	областной бюджет
Строительство улицы Большая Московская на участке от ул. Державина до ул. 20 Января и реконструкция ул. 20 Января на участке от ул. Советской Армии до Большой Московской ул. в Деревяницком жилом районе Великого Новгорода	400,0	0,0	400,0
Строительство центра культурного развития в р.п. Хвойная	217,0	210,5	6,5
Строительство пристройки к основному зданию МАОУ «Демянская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза А.Н. Дехтяренко» в р.п. Демянск	200,0	0,0	200,0
Технологическое присоединение к электросетям в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (I этап)	106,8	0,0	106,8
Привязка типового проекта для строительства объекта «Детский сад на 140 мест» в г. Чудово	88,6	85,9	2,7
Объект транспортной инфраструктуры в жилом массиве в д. Сырково Новгородского муниципального района	80,0	0,0	80,0
Итого	1092,4	296,4	796,0

Следует отметить, что в представленных в составе материалов к проекту закона Сведениях об объектах капитального строительства государственной собственности Новгородской области на 2025-2027 годы<sup>34</sup>, содержащие в том числе сведения и об объектах муниципальной собственности, отсутствует объект «Технологическое присоединение к электросетям в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (I этап)», в целях реализации которого проектом бюджета предусмотрена субсидия бюджету Новгородского муниципального района (106,8 млн. рублей);

7) субсидии бюджету городского округа на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни» (479,1 млн. рублей) распределены в проекте закона в отсутствие нормативного правового акта, утверждающего методику их распределения, чем не обеспечено соблюдение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

8) распределение отдельных иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2027 год осуществлено в проекте бюджета в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего методику распределения и правила предоставления соответствующих иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, чем не обеспечено соблюдение статьи 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8<sup>1</sup> областного закона «О межбюджетных отношениях в Новгородской области»

<sup>34</sup> Согласно статье 14 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» сведения об объектах капитального строительства государственной собственности Новгородской области представляются одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в областную Думу.

(представлены проекты постановлений Правительства Новгородской области), а именно:

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (правила предоставления и методика распределения утверждены на 2022 - 2026 годы<sup>35</sup>);

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на выплату стипендии обучающимся, заключившим договор о целевом обучении по образовательным программам высшего образования по направлению «Педагогическое образование» (правила предоставления и методика распределения утверждены на 2023-2026 годы<sup>36</sup>).

В рамках межбюджетных отношений проектом закона утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление *субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации* на осуществление государственных полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в сумме 1549,8 млн. рублей (с ростом к уровню 2024 года на 343,8 млн. рублей). Размер субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации определен исходя из количества заявителей и размера величины прожиточного минимума (в связи с уточнением Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации численности получателей выплат объем субвенции будет подлежать корректировке - до 1379,0 млн. рублей).

11. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на ***уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения*** в сумме 3414,3 млн. рублей. Расчет размера страховых взносов осуществлен исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Новгородской области по состоянию на 1 января 2024 года в количестве 317186 человек (2024 год рассчитывался исходя из численности неработающего населения по состоянию на 01.01.2023 - 331601 человек); при

---

<sup>35</sup> Постановление Правительства Новгородской области от 17.12.2021 № 450 «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения в 2022 - 2026 годах бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей».

<sup>36</sup> Постановление Правительства Новгородской области от 29.11.2022 № 643 «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения в 2023 - 2026 годах бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области иных межбюджетных трансфертов на выплату стипендии обучающимся, заключившим договор о целевом обучении по образовательным программам высшего образования по направлению «Педагогическое образование».

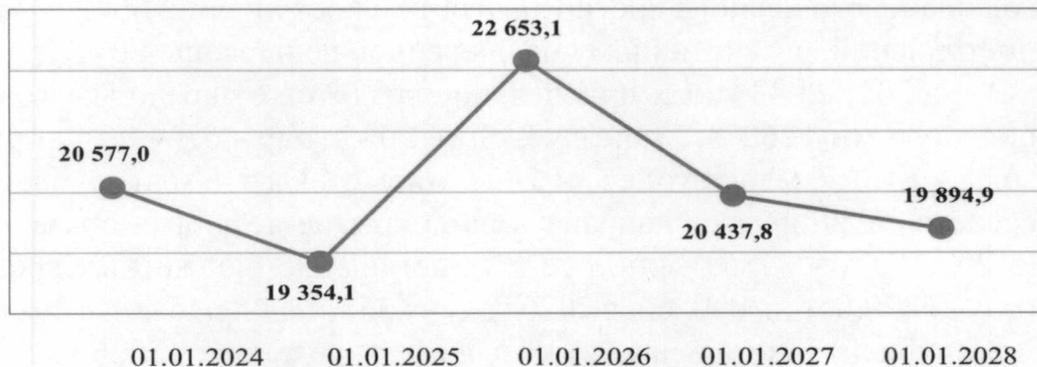
расчете страховых взносов на 2025 год учтены коэффициент дифференциации по Новгородской области в размере 0,3333 и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,712 (на 2024 год - 1,503); изменение коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг привело к увеличению расходов областного бюджета в 2025 году на 280,6 млн. рублей (9,0 процента).

### **6. Результаты оценки и анализа государственного внутреннего долга Новгородской области и расходов на его обслуживание**

Размеры верхнего предела государственного долга установлены статьей 29 проекта закона: на 2025 год в сумме - 22653,1 млн. рублей, на 2026 год - в сумме 20437,8 и на 2027 год - в сумме 19894,9 млн. рублей соответственно (на уровне ожидаемого государственного долга) и не превышают предельных размеров, определенных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более объема годовых доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений). В процентном соотношении размер верхнего предела государственного долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений снизится с 49,2 процента (по состоянию на 01.01.2025) до 42,1 процента (по состоянию на 01.01.2028) за счет увеличения объема доходов областного бюджета.

Предоставление государственных гарантий Новгородской области в 2025 году и в плановый период 2026-2027 проектом закона не предусматривается.

Диаграмма 11. Динамика состояния государственного долга Новгородской области, млн. рублей



Согласно проекту закона в 2025-2027 годах в структуре государственного долга ожидается снижение доли бюджетных кредитов до 43,8 процента (в 2024 году - 100,0 процента) и увеличение доли кредитов кредитных организаций до 56,2 процента, что повлечет увеличение расходов на обслуживание государственного долга.

Таблица 13

Вид заимствований	На 01 января 2025 года		На 01 января 2026 года		На 01 января 2027 года		На 01 января 2028 года	
	ожидаемое		проект		проект		проект	
	млн. рублей	удельный вес, процент						
<b>Государственный долг, всего</b>	<b>19354,1</b>	<b>100,0</b>	<b>22653,1</b>	<b>100,0</b>	<b>20437,8</b>	<b>100,0</b>	<b>19894,9</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>								
кредиты кредитных организаций	0,0	x	6764,0	29,9	8122,7	39,7	11186,4	56,2
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	19354,1	100,0	15889,1	70,1	12315,1	60,3	8708,5	43,8

Проектом бюджета предусматривается осуществление в 2025-2027 годах следующих заимствований:

в 2025 году привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктуры в целях комплексного развития массива «Григорово» (I этап)» в сумме 457,0 млн. рублей (перераспределение части инфраструктурного бюджетного кредита с 2024);

в 2025-2027 годах привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета в сумме 3900,0 млн. рублей (по 1300,0 млн. рублей ежегодно) под 0,1 процента годовых при условии его возврата не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года. Объем указанных кредитов рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета<sup>37</sup> (сформирован методом усреднения годовых объемов поступлений за пять последних отчетных финансовых лет; на каждый год планового периода прогнозный объем поступлений принят равным объему поступлений, рассчитанному на очередной финансовый год);

в 2025-2027 годах привлечение кредитов от кредитных организаций на общую сумму 26073,2 млн. рублей (в 2025 году - 6764,0 млн. рублей, в 2026 году - 8122,7 млн. рублей, в 2027 году - 11186,4 млн. рублей), кредитные средства планируется направить на покрытие дефицита областного бюджета (в 2025 году - 3385,0 млн. рублей), погашение бюджетных кредитов (в 2025 году - 3379,0 млн. рублей, в 2026 году - 1358,7 млн. рублей, в 2027 году - 3063,7 млн. рублей) и погашение коммерческих кредитов (в 2026 году - 6764,0 млн. рублей, в 2027 году - 8122,7 млн. рублей). Объем поступлений кредитов от кредитных организаций рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета исходя из действующих прямых и условных долговых обязательств, объема дефицита областного бюджета, а также имеющихся

<sup>37</sup> Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является министерство финансов Новгородской области, утвержденная приказом министерства финансов Новгородской области 31.05.2023 № 113 (далее - Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета).

объемов по иным источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Представленная в приложении 26 к проекту закона Программа государственных внутренних заимствований Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям статьи 110<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и объемов погашения долговых обязательств).

В проекте бюджета на 2025 год учтена необходимость погашения задолженности по бюджетным кредитам в размере 354,4 млн. рублей, в связи с проведенной в 2024 году Правительством Российской Федерации реструктуризацией задолженности<sup>38</sup>.

Расходы на обслуживание государственного долга на 2025 год запланированы в сумме 268,7 млн. рублей (с ростом к ожидаемым расходам 2024 года в 3,6 раза - 74,6 млн. рублей) в связи с привлечением коммерческого кредита по ставке 20,0 процента годовых. С 28 октября 2024 года Банком России установлена ключевая ставка в размере 21,0 процента, что не исключает риска удорожания стоимости обслуживания коммерческих кредитов.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов отмечен значительный рост расходов на обслуживание государственного долга (1455,3 млн. рублей и 1747,5 млн. рублей), что также обусловлено планируемым привлечением кредитов в кредитных организациях.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общих расходах областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составит: в 2025 году - 0,5 процента, в 2026 году - 3,2 процента, в 2027 году - 3,6 процента, и не превысит ограничение, установленное долговой политикой Новгородской области (не более 5 процентов).

Одной из основных задач долговой политики Новгородской области на 2025-2027 годы является обеспечение показателей по уровню дефицита областного бюджета и уровню долговых обязательств Новгородской области в соответствии со значениями, установленными условиями реструктуризации

---

<sup>38</sup> Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2024 года № 1307 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения. Указанная задолженность списывается в 2025 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

бюджетных кредитов<sup>39</sup>. Экспертиза проекта бюджета показала, что значения установленных показателей по дефициту областного бюджета (не выше 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений) соблюдены (8,6 процента в 2025 году, в плановом периоде - без дефицита). Следует отметить, что в качестве одной из целей долговой политики Новгородской области определена минимизация стоимости обслуживания государственного долга; оценка реализации данного направления будет дана Счетной палатой по итогам исполнения областного бюджета за 2025 год.

Установленные дополнительным соглашением о реструктуризации от 30.09.2020<sup>40</sup> значения доли рыночных заимствований от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2026 года - не более 31,0 процент, на 1 января 2027 года - не более 32,0 процента, на 1 января 2028 года - не более 33,0 процента, соблюдены (15,8 процента, 18,1 процента и 23,6 процента соответственно).

Превышение установленных дополнительным соглашением о реструктуризации от 30.09.2020 значений<sup>41</sup> обоснованно допустимыми превышениями, предусмотренными Правилами реструктуризации от 13.12.2017 № 1531, а именно: по итогам отчетного года объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленные дополнительным соглашением показатели:

на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (975,5 млн. рублей);

на объем задолженности субъекта Российской Федерации по специальным казначейским кредитам (1199,1 млн. рублей);

на остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами реструктуризации от 28.06.2021 № 1029 (986,7 млн. рублей);

на объем задолженности местных бюджетов перед субъектом Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета субъекта Российской Федерации для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований за

---

<sup>39</sup> Реструктуризация проведена в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее - Правила реструктуризации от 13.12.2017 № 1531), от 28 июня 2021 года № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее - Правила реструктуризации от 28.06.2021 № 1029).

<sup>40</sup> Дополнительное соглашение от 30.09.2020 № 8/7/6/5/5/5/5, заключенное к соглашениям о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области (далее - дополнительное соглашение о реструктуризации).

<sup>41</sup> Доля общего объема долговых обязательств от прогнозного объема налоговых и неналоговых доходов бюджета региона составит на 1 января 2026 года - 53,0 процента, при установленном показателе - не более 52,0 процента.

счет бюджетного кредита, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (2427,2 млн. рублей).

Учитывая допустимые превышения, предусмотренные вышеуказанными правилами реструктуризации бюджетных кредитов и заключенными соглашениями, параметры государственного долга соответствуют условиям реструктуризации бюджетных кредитов.

Долговой политикой Новгородской области на 2025-2027 годы предусмотрено выполнение обязательства, установленного соглашением о предоставлении бюджету Новгородской области бюджетного кредита в части не увеличения более 25 процентов доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям Новгородской области и муниципальных образований области от объема доходов консолидированного бюджета Новгородской области без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года. Оценить выполнение данного обязательства в рамках экспертизы проекта бюджета не представилось возможным, поскольку процесс утверждения местных бюджетов на очередной бюджетный цикл не завершен.

### **Заключительные положения**

Результаты экспертизы проекта закона показали, что проект бюджета в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, установлены факты планирования отдельных расходов не в соответствии с положениями нормативных правовых актов и иные недостатки. В целях устранения нарушений (недостатков), выявленных в ходе проведения экспертизы проекта закона, Счетная палата предлагает Правительству Новгородской области и органам исполнительной власти Новгородской области:

принять меры по установлению расходных обязательств Новгородской области, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета;

принять в установленном порядке нормативный правовой акт Правительства Новгородской области, в соответствии с которыми в проекте закона распределена субсидия городскому округу на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни»;

ускорить принятие перечня объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области на 2025-2027 годы, обратив внимание на недостатки, выявленные в отношении Сведений об

объектах капитального строительства государственной собственности Новгородской области на 2025-2027 годы, а также рассмотреть возможность нормативного урегулирования вопросов, связанных с установлением порядка формирования и ведения перечня объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области;

соотнести объемы финансирования и наименования структурных элементов в проекте бюджета и паспортах государственных программ Новгородской области;

обосновать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением;

ускорить принятие в установленном порядке изменений в решения о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели;

устранить в проекте закона иные выявленные несоответствия (недостатки), указанные в приложении 5 к Заключению.

Аудитор Счетной палаты  
Новгородской области



В.И. Кутейникова

Сведения об объемах доходов областного бюджета  
в разрезе видов доходов

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2024 года, млн. рублей	Проект бюджета на 2025 год, млн. рублей	Отклонение		2026 год (проект), млн. рублей	2027 год (проект), млн. рублей
			млн. рублей	процент		
<b>ДОХОДЫ областного бюджета, всего</b>	<b>57831,1</b>	<b>46382,5</b>	<b>-11448,6</b>	<b>-19,8</b>	<b>46861,7</b>	<b>49258,8</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>40847,1</b>	<b>42718,0</b>	<b>1870,9</b>	<b>4,6</b>	<b>44804,6</b>	<b>47279,6</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>39776,0</b>	<b>41173,9</b>	<b>1397,9</b>	<b>3,5</b>	<b>43229,4</b>	<b>45701,7</b>
из них:						
налог на прибыль организаций	18390,2	15421,1	-2969,1	-16,1	15322,0	17164,9
налог на доходы физических лиц	9349,1	13300,3	3951,2	42,3	14727,9	15787,6
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, из них:	7224,2	7355,1	130,9	1,8	7763,0	7070,4
<i>акцизы на нефтепродукты</i>	<i>6104,7</i>	<i>5261,6</i>	<i>-843,1</i>	<i>-13,8</i>	<i>5484,1</i>	<i>4615,0</i>
<i>акцизы на алкогольную продукцию</i>	<i>1119,5</i>	<i>1293,5</i>	<i>174,0</i>	<i>15,5</i>	<i>1378,9</i>	<i>1455,4</i>
налоги на совокупный доход	308,9	461,7	152,8	49,5	492,4	525,4
налог на имущество организаций	3555,9	3654,5	98,6	2,8	3921,3	4129,1
транспортный налог	802,7	810,0	7,3	0,9	827,2	845,7
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	56,9	60,0	3,1	5,4	62,2	64,1
государственная пошлина	87,2	110,9	23,7	27,2	113,1	114,2
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1071,1</b>	<b>1544,1</b>	<b>473,0</b>	<b>44,2</b>	<b>1575,2</b>	<b>1577,9</b>
из них:						
доходы от использования имущества	308,0	507,9	199,9	64,9	506,8	505,1
платежи при пользовании природными ресурсами	499,0	527,4	28,4	5,7	551,9	552,3
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	19,0	24,6	5,6	29,5	24,6	24,9
штрафы, санкции, возмещение ущерба	243,8	466,3	222,5	91,3	474,0	477,7
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>16984,0</b>	<b>3664,5</b>	<b>-13319,5</b>	<b>-78,4</b>	<b>2057,1</b>	<b>1979,2</b>

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре  
расходов областного бюджета

Наименование ГРБС	Первоначальный бюджет 2024 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2025 год, млн. рублей	Отклонения		Проект бюджета на 2026 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2027 год, млн. рублей
			млн. рублей	процент		
<b>РАСХОДЫ областного бюджета, всего</b>	<b>60500,2</b>	<b>50058,9</b>	<b>-10441,3</b>	<b>-17,3</b>	<b>45403,7</b>	<b>45326,0</b>
Комитет по тарифной политике	16,4	18,9	2,5	15,2	18,9	18,9
Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области	1255,6	570,8	-684,8	-54,5	391,9	390,6
Министерство здравоохранения Новгородской области	7613,4	8008,6	395,2	5,2	7922,4	8241,5
Министерство культуры и туризма Новгородской области	764,1	721,8	-42,3	-5,5	555,7	553,5
Инспекция государственной охраны культурного наследия Новгородской области	41,4	38,6	-2,8	-6,8	28,4	28,4
Архивный комитет Новгородской области	164,4	156,0	-8,4	-5,1	149,8	149,8
Министерство образования Новгородской области	6652,4	5253,0	-1399,4	-21,0	4807,8	4562,1
Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области	42,8	36,1	-6,7	-15,7	36,1	36,1
Комитет ветеринарии Новгородской области	247,0	257,9	10,9	4,4	258,5	258,9
Министерство сельского хозяйства Новгородской области	835,9	1553,2	717,3	85,8	991,4	949,2
Министерство финансов Новгородской области	10481,3	12421,0	1939,7	18,5	9735	9813,4
Правительство Новгородской области	48,8	49,3	0,5	1,0	49,3	49,3
Новгородская областная Дума	123,1	119,7	-3,4	-2,8	119,7	119,7
Счетная палата Новгородской области	37,0	36,2	-0,8	-2,2	36,2	36,2
Избирательная комиссия Новгородской области	106,3	65,7	-40,6	-38,2	172,2	221,1
Уполномоченный по правам человека в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Новгородской области	6,9	7,0	0,1	1,4	7,0	7,0
Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области	4,6	4,6	0,0	0,0	4,6	4,6
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	6,0	6,1	0,1	1,7	6,1	6,1
Комитет по внутренней политике Новгородской области	203,1	240,2	37,1	18,3	240,1	240,1

Наименование ГРБС	Первоначальный бюджет 2024 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2025 год, млн. рублей	Отклонения		Проект бюджета на 2026 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2027 год, млн. рублей
			млн. рублей	процент		
Инспекция государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области	30,8	35,3	4,5	14,6	35,3	35,3
Министерство промышленности и торговли Новгородской области	220,5	221,5	1,0	0,5	99,7	99,8
Администрация Губернатора Новгородской области	1724,2	1812,5	88,3	5,1	1814,7	1810,5
Комитет записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области	270,1	243,7	-26,4	-9,8	243,7	243,6
Министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области	213,3	212,7	-0,6	-0,3	197,7	197,7
Инспекция государственного строительного надзора Новгородской области	21,8	22,3	0,5	2,3	22,3	22,3
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области	10739,9	7069,4	-3670,5	-34,2	6890,8	6039
Министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области	5511,3	1187,0	-4324,3	-78,5	1347,5	1286,2
Министерство труда, семейной и социальной политики Новгородской области	8170,2	7433,7	-736,5	-9,0	7961,6	8642
Министерство инвестиционной политики Новгородской области	1892,3	309,0	-1583,3	-83,7	306,9	306,9
Министерство спорта Новгородской области	452,9	440,6	-12,3	-2,7	446,5	450,1
Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области	2130,2	1188,6	-941,6	-44,2	192,7	192,9
Комитет по молодежной политике Новгородской области	226,9	90,1	-136,8	-60,3	85,4	85,4
Комитет информационной политики Новгородской области	245,3	216,5	-28,8	-11,7	216,5	216,5
Комитет по национальной политике Новгородской области	0,0	11,3	11,3	x	11,3	11,3

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Новгородской области и непрограммных расходов

Наименование государственной программы Новгородской области	2025 год	2026 год	2027 год
Развитие здравоохранения Новгородской области	8143,3	8290,0	8887,5
<i>проектная часть</i>	165,3	336,4	615,3
<i>процессная часть</i>	7978,0	7953,6	8272,2
Развитие образования в Новгородской области	10390,1	10194,5	10211,1
<i>проектная часть</i>	1133,4	1165,3	1211,6
<i>процессная часть</i>	9256,7	9029,2	8999,5
Развитие культуры и архивного дела Новгородской области	910,3	727,7	725,5
<i>проектная часть</i>	19,3	10,3	8,1
<i>процессная часть</i>	891,0	717,4	717,4
Социальная поддержка граждан в Новгородской области	7085,6	7607,5	8280,4
<i>проектная часть</i>	222,7	272,1	344,8
<i>процессная часть</i>	6862,9	7335,4	7935,6
Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области	646,7	743,4	449,3
<i>проектная часть</i>	231,4	328,1	34,0
<i>процессная часть</i>	415,3	415,3	415,3
Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области	1156,4	160,2	160,3
<i>проектная часть</i>	19,9	6,6	6,7
<i>процессная часть</i>	1136,5	153,6	153,6
Содействие занятости населения в Новгородской области	309,5	315,5	323,0
<i>проектная часть</i>	0,4	0,4	0,9
<i>процессная часть</i>	309,1	315,1	322,1
Развитие сельского хозяйства в Новгородской области	823,4	826,2	864,9
<i>проектная часть</i>	713,9	720,0	758,7
<i>процессная часть</i>	109,5	106,2	106,2
Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области	728,5	164,0	83,1
<i>проектная часть</i>	728,4	163,9	83,0
<i>процессная часть</i>	0,1	0,1	0,1
Развитие строительства на территории Новгородской области	428,5	307,6	300,6
<i>проектная часть</i>	25,5	25,4	25,4
<i>процессная часть</i>	403,0	282,2	275,2
Развитие транспортной системы Новгородской области	7069,4	6890,8	6039,0
<i>проектная часть</i>	2216,2	2620,9	2752,8
<i>процессная часть</i>	4853,2	4269,9	3286,2
Развитие лесного хозяйства Новгородской области	338,8	323,8	323,8
<i>проектная часть</i>	56,6	41,6	41,6
<i>процессная часть</i>	282,2	282,2	282,2
Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области	181,9	68,0	66,8
<i>проектная часть</i>	0,0	4,0	2,8
<i>процессная часть</i>	181,9	64,0	64,0

<b>Наименование государственной программы Новгородской области</b>	<b>2025 год</b>	<b>2026 год</b>	<b>2027 год</b>
Развитие охотничьего и рыбного хозяйства Новгородской области	36,1	36,1	36,1
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	36,1	36,1	36,1
Обеспечение эпизоотического благополучия и безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении на территории Новгородской области	257,9	258,5	258,9
<i>проектная часть</i>	1,0	1,0	1,0
<i>процессная часть</i>	256,9	257,5	257,9
Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Новгородской области	2,5	2,5	2,5
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	2,5	2,5	2,5
Развитие системы управления имуществом в Новгородской области	42,6	40,0	40,0
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	42,6	40,0	40,0
Управление государственными финансами Новгородской области	2953,8	3925,6	4004,0
<i>проектная часть</i>	0,1	0,1	0,1
<i>процессная часть</i>	2953,7	3925,5	4003,9
Обеспечение экономического развития Новгородской области	315,0	312,9	312,9
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	315,0	312,9	312,9
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области	850,7	850,7	850,7
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	850,7	850,7	850,7
Цифровая трансформация Новгородской области	212,7	197,7	197,7
<i>проектная часть</i>	45,3	30,3	30,3
<i>процессная часть</i>	167,4	167,4	167,4
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области	8,7	8,7	8,7
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	8,7	8,7	8,7
Развитие молодежной политики на территории Новгородской области	89,0	84,3	84,3
<i>проектная часть</i>	7,5	5,3	5,3
<i>процессная часть</i>	81,5	79,0	79,0
Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области	276,5	276,5	276,5
<i>проектная часть</i>	17,9	17,9	17,9
<i>процессная часть</i>	258,6	258,6	258,6
Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области	16,5	16,5	16,5
<i>проектная часть</i>	0,0	0,0	0,0
<i>процессная часть</i>	16,5	16,5	16,5

<b>Наименование государственной программы Новгородской области</b>	<b>2025 год</b>	<b>2026 год</b>	<b>2027 год</b>
Развитие инфраструктуры и модернизация систем образования Новгородской области	955,1	665,7	368,4
<i>проектная часть</i>	<i>755,1</i>	<i>535,7</i>	<i>368,4</i>
<i>процессная часть</i>	<i>200,0</i>	<i>130,0</i>	<i>0,0</i>
Научно-технологическое развитие Новгородской области	33,2	13,6	13,6
<i>проектная часть</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>процессная часть</i>	<i>33,2</i>	<i>13,6</i>	<i>13,6</i>
Развитие промышленности, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области	188,3	86,1	86,1
<i>проектная часть</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>
<i>процессная часть</i>	<i>188,2</i>	<i>85,9</i>	<i>85,9</i>
<b>Итого по государственным программам</b>	<b>44451,0</b>	<b>43394,6</b>	<b>43272,2</b>
<i>проектная часть</i>	<i>6360,0</i>	<i>6285,5</i>	<i>6308,9</i>
<i>процессная часть</i>	<i>38091,0</i>	<i>37109,1</i>	<i>36963,3</i>
<b>Непрограммные расходы</b>	<b>5607,9</b>	<b>2009,1</b>	<b>2053,8</b>
<b>ИТОГО расходы областного бюджета</b>	<b>50058,9</b>	<b>45403,7</b>	<b>45326,0</b>

Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию национальных (региональных) проектов

Наименование национального (регионального) проекта	Проект бюджета 2025 год, млн. рублей			Проект бюджета 2026 год, млн. рублей			Проект бюджета 2027 год, млн. рублей		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		средства федерального бюджета	средства областного бюджета		средства федерального бюджета	средства областного бюджета		средства федерального бюджета	средства областного бюджета
<b>Национальный проект «Продолжительная и активная жизнь»</b>									
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Новгородская область)	32,2	0,0	32,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Новгородская область)	1,9	0,0	1,9	2,4	0,0	2,4	3,0	0,0	3,0
Совершенствование экстренной медицинской помощи (Новгородская область)	50,6	0,0	50,6	50,6	0,0	50,6	50,6	0,0	50,6
Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация (Новгородская область)	30,2	0,0	30,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>114,9</b>	<b>0,0</b>	<b>114,9</b>	<b>53,0</b>	<b>0,0</b>	<b>53,0</b>	<b>53,6</b>	<b>0,0</b>	<b>53,6</b>
<b>Национальный проект «Инфраструктура для жизни»</b>									
Формирование комфортной городской среды (Новгородская область)	19,9	0,0	19,9	6,6	0,0	6,6	6,7	0,0	6,7
Региональная и местная дорожная сеть (Новгородская область)	2 209,0	0,0	2 209,0	2 610,3	0,0	2 610,3	2 752,8	0,0	2 752,8
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 228,9</b>	<b>0,0</b>	<b>2 228,9</b>	<b>2 616,9</b>	<b>0,0</b>	<b>2 616,9</b>	<b>2 759,5</b>	<b>0,0</b>	<b>2 759,5</b>
<b>Национальный проект «Кадрь»</b>									
Образование для рынка труда (Новгородская область)	0,5	0,4	0,1	0,5	0,4	0,1	0,9	0,8	0,1
<b>ВСЕГО</b>	<b>0,5</b>	<b>0,4</b>	<b>0,1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,4</b>	<b>0,1</b>	<b>0,9</b>	<b>0,8</b>	<b>0,1</b>
<b>Национальный проект «Экологическое благополучие»</b>									
Вода России (Новгородская область)	0,0	0,0	0,0	4,0	4,0	0,0	2,8	2,8	0,0
Сохранение лесов (Новгородская область)	41,6	0,0	41,6	41,6	0,0	41,6	41,6	0,0	41,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>41,6</b>	<b>0,0</b>	<b>41,6</b>	<b>45,6</b>	<b>4,0</b>	<b>41,6</b>	<b>44,4</b>	<b>2,8</b>	<b>41,6</b>

Наименование национального (регионального) проекта	Проект бюджета 2025 год, млн. рублей			Проект бюджета 2026 год, млн. рублей			Проект бюджета 2027 год, млн. рублей		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		средства федерального бюджета	средства областного бюджета		средства федерального бюджета	средства областного бюджета		средства федерального бюджета	средства областного бюджета
<b>Национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика»</b>									
Производительность труда (Новгородская область)	0,1	0,0	0,1	0,2	0,0	0,2	0,2	0,0	0,2
<b>ВСЕГО</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>
<b>Национальный проект «Молодежь и дети»</b>									
Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности (Новгородская область))	5,3	0,0	5,3	5,3	0,0	5,3	5,3	0,0	5,3
Все лучшее детям (Новгородская область)	306,0	0,0	306,0	132,4	0,0	132,4	0,0	0,0	0,0
Ведущие школы (Новгородская область)	34,0	0,0	34,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Педагоги и наставники (Новгородская область)	0,7	0,0	0,7	0,9	0,0	0,9	0,9	0,0	0,9
Создание сети современных кампусов (Новгородская область)	409,1	0,0	409,1	403,4	0,0	403,4	368,4	0,0	368,4
Профессионалитет (Новгородская область)	250,0	200,0	50,0	259,7	200,0	59,7	274,0	200,0	74,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 005,1</b>	<b>200,0</b>	<b>805,1</b>	<b>801,7</b>	<b>200,0</b>	<b>601,7</b>	<b>648,6</b>	<b>200,0</b>	<b>448,6</b>
<b>Национальный проект «Семья»</b>									
Многодетная семья (Новгородская область)	192,7	0,0	192,7	242,6	0,0	242,6	315,1	0,0	315,1
Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Новгородская область)	23,1	0,0	23,1	23,1	0,0	23,1	23,1	0,0	23,1
<b>ВСЕГО</b>	<b>215,8</b>	<b>0,0</b>	<b>215,8</b>	<b>265,7</b>	<b>0,0</b>	<b>265,7</b>	<b>338,2</b>	<b>0,0</b>	<b>338,2</b>
<b>Национальный проект «Беспилотные авиационные системы»</b>									
Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Новгородская область)	15,5	15,0	0,5	0,5	0,0	0,5	0,5	0,0	0,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>15,5</b>	<b>15,0</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,5</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>3 622,4</b>	<b>215,4</b>	<b>3 407,0</b>	<b>3 784,1</b>	<b>204,4</b>	<b>3 579,7</b>	<b>3 845,9</b>	<b>203,6</b>	<b>3 642,3</b>

Замечания по проекту областного закона  
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

**Краткое описание выявленного нарушения (замечания)**

**1. Текстовая часть проекта закона имеет ряд нарушений (недостатков), а именно:**

1.1. Наименование дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, в порядке замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в бюджеты отдельных муниципальных районов, муниципальных округов, указанное в статье 6 проекта закона, не коррелирует с приложением 7 к проекту закона (отсутствуют слова «за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента,»).

1.2. Федеральным законом от 13 июля 2024 года № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень компонентов окружающей среды, платежи по искам за причинение вреда, которым подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, дополнен водными биологическими ресурсами. Данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в связи с чем часть 7 статьи 10 проекта закона предлагаем уточнить.

1.3. Подпунктом 2 части 2 статьи 11 «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам» проекта закона установлен один из случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг - научным организациям, образовательным организациям высшего образования, иным организациям, учредительными документами которых предусмотрена возможность выполнения научных исследований в целях поддержки фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, направленных на решение задач социально-экономического развития Новгородской области. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии проектом закона предусмотрены по виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)», что не соотносится с текстовой статьей проекта закона.

1.4. Наименования отдельных субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и субсидий некоммерческим организациям, указанных в статьях 11 и 12 проекта закона, не в полной мере соотносятся с положениями нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие расходные обязательства Новгородской области, а именно:

<i>наименование субсидии согласно статьям 11, 12 проекта закона</i>	<i>наименование субсидии согласно нормативному правовому акту, устанавливающему соответствующие расходные обязательства Новгородской области</i>
<p>юридическим лицам на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников <u>организаций</u> оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса (абзац четвертый пункта 5 части 1 статьи 11 проекта закона)</p>	<p>юридическим лицам на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников <u>предприятий</u> оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса</p>
<p>юридическим лицам, реализующим в Новгородской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Молодежь и дети», на обеспечение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам в иных организациях (пункт 10 части 1 статьи 11 проекта закона)</p>	<p>юридическим лицам, реализующим в Новгородской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «<u>Наука и университеты</u>», на обеспечение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам в иных организациях</p>
<p>региональному отделению Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи <u>Новгородской области «Движение первых»</u> в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для функционирования (абзац четвертый пункта 5 части 1 статьи 12 проекта закона)</p>	<p>субсидии региональному отделению Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи <u>«Движение первых» Новгородской области</u> в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для функционирования</p>
<p>гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, <u>в том числе за счет единой субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»</u> (пункт 1 части 2 статьи 12 проекта закона)</p>	<p>гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений (представлен проект постановления Правительства Новгородской области)</p>

<p>гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, <u>расположенным на территории Новгородской области и оказывающим медицинскую помощь прикрепленному к ним населению, на возмещение затрат на оплату оказанной медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам</u> (пункт 6 части 2 статьи 12 проекта закона)</p>	<p>гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, оказывающим медицинскую помощь <u>на территории Новгородской области</u></p>
<p><b>2. Межбюджетные трансферты местным бюджетам</b></p>	
<p>Наименования отдельных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, указанные в приложении 12 к проекту закона, не коррелируют с нормативными правовыми актами, определяющими порядок их предоставления, в их числе:</p>	
<p><i>наименование межбюджетного трансферта согласно приложению 12 к проекту закона</i></p>	<p><i>наименование межбюджетного трансферта согласно нормативному правовому акту</i></p>
<p>субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на <u>софинансирование закупки и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок</u> (сверх уровня, предусмотренного соглашением)</p>	<p>субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на <u>софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок</u></p>
<p>субсидии бюджету Новгородского муниципального района Новгородской области <u>на осуществление работ по технологическому присоединению к электросетям в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (I этап)</u></p>	<p>субсидии бюджету Новгородского муниципального района Новгородской области <u>в целях софинансирования расходного обязательства муниципального образования Новгородской области, возникающего при реализации инфраструктурного проекта «Строительство транспортной и коммунальной инфраструктур в целях комплексного развития массива «Григорово» (I этап), предусматривающего выполнение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям</u></p>
<p>иные межбюджетные трансферты бюджетам <u>муниципальных образований</u> Новгородской области <u>на финансовое обеспечение затрат по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов</u></p>	<p>иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам <u>муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа</u> Новгородской области <u>на осуществление мероприятий по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов</u></p>

### **3. Коды бюджетной классификации бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

3.1. Наименования отдельных кодов доходов, указанных в приложении 4 к проекту закона, не в полной мере соответствуют приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2024 года № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 «О формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», в частности:

- в наименовании кода дохода 10102010010000110 указано «со статьями 227, 227<sub>1</sub> и 228 Налогового кодекса Российской Федерации», предлагаем указать «со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;
- в наименовании кода доходов 10102040010000110 указано «в соответствии со статьей 2271 Налогового кодекса Российской Федерации», предлагаем указать «в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации».

3.2. Определенное в приложениях 8, 9, 10, 12, 13 к проекту закона наименование целевой статьи расходов областного бюджета 17401A5110 «Субсидии бюджетам городского округа, муниципальных районов и муниципальных округов Новгородской области на организацию проведения комплексных кадастровых работ» не соотносится с кодом вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

3.3. Бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в том числе за счет единой субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», указанные в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона, отнесены на вид расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что не соответствует приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (предлагаем отнести на код 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)»).

3.4. Наименование целевой статьи расходов областного бюджета 271Э2A8120 «Достижение результатов национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» (сверх уровня, предусмотренного софинансированием)», указанных в приложениях 8, 9, 10 к проекту закона, определено некорректно (предлагаем указать «(сверх уровня, предусмотренного соглашением)»)

### **4. Паспорта (проекты паспортов) государственных программ Новгородской области, проекты изменений в указанные паспорта**

4.1. Определенные в паспортах, (проектах паспортов) государственных программ Новгородской области, проектов изменений в указанные паспорта объемы финансового обеспечения не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте бюджета, а именно:

<i>наименование госпрограммы</i>	<i>объем бюджетных ассигнований в проекте бюджета, тыс. рублей</i>	<i>объем финансового обеспечения в паспортах (проектах паспортов) государственных программ Новгородской области, проектах изменений в указанные паспорта, тыс. рублей</i>
«Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области»	2025 год - 1156,4 2026 год - 160,2 2027 год - 160,3	2025 год - 291,9 2026 год - 291,9 2027 год - 291,9
«Развитие сельского хозяйства в Новгородской области»	2025 год - 823,4 2026 год - 826,2 2027 год - 864,9	2025 год - 489,9 2026 год - 515,8 2027 год - 233,0
«Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Новгородской области»	2025 год - 2,5 2026 год - 2,5 2027 год - 2,5	2025 год - 2,7 2026 год - 2,7 2027 год - 2,7
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Новгородской области»	2025 год - 850,7 2026 год - 850,7 2027 год - 850,7	2025 год - 792,6 2026 год - 792,6 2027 год - 792,6
«Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области»	2025 год - 276,5 2026 год - 276,5 2027 год - 276,5	2025 год - 277,7 2026 год - 277,7 2027 год - 277,7
«Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»	2026 год - 67,9 2027 год - 66,7	2026 год - 68,0 2027 год - 66,8
4.2. В проекте закона не отражены отдельные структурные элементы, по которым в паспортах (проектах паспортов) государственных программ Новгородской области, проектах изменений в указанные паспорта установлены показатели финансового обеспечения в части средств областного бюджета		
<i>наименование государственной программы</i>	<i>структурные элементы в паспортах (проектах паспортов) государственных программ Новгородской области, проектах изменений в указанные паспорта</i>	
«Развитие сельского хозяйства в Новгородской области»	региональный приоритетный проект «Развитие семеноводства картофеля» комплекс процессных мероприятий «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	

	комплекс процессных мероприятий «Техническое оснащение и обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования»	
«Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области»	Приоритетный региональный проект «Качественная среда для жизни в опорных населенных пунктах Новгородской области»	
	Комплекс процессных мероприятий подпрограммы «Обеспечение выполнения мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения»	
4.3. Указанные в проекте закона наименования отдельных структурных элементов не коррелируют с паспортами (проектами паспортов) государственных программ Новгородской области, проектами изменений в указанные паспорта соответствующих государственных программ Новгородской области		
<i>наименование государственной программы</i>	<i>наименование согласно проекту бюджета</i>	<i>наименование согласно паспорту государственной программы Новгородской области (раздел 5)</i>
«Развитие здравоохранения Новгородской области»	региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Новгородская область)»	региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»
«Социальная поддержка граждан в Новгородской области»	реализация мероприятий федерального проекта «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития»	региональный проект, обеспечивающий достижение показателей и результатов федерального проекта (не входящего в состав национального проекта) «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития»
«Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области»	комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных областных учреждений, подведомственных министерству спорта Новгородской области»	комплекс процессных мероприятий «Финансирование деятельности государственных областных учреждений, подведомственных министерству спорта Новгородской области»
«Развитие транспортной системы Новгородской области»	региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Новгородская область)»	реализация мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»

	приоритетный региональный проект «Модернизация автоматизированной системы весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Новгородской области»	реализация мероприятий приоритетного регионального проекта «Модернизация автоматизированной системы весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Новгородской области»
«Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области»	комплекс процессных мероприятий: Реализация практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет»	комплекс процессных мероприятий «Содействие развитию местного самоуправления» (всего), в том числе: Реализация практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет»
«Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»	региональный проект «Вода России» (Новгородская область)	федеральный проект «Вода России»
	комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»	комплекс процессных мероприятий «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»
	комплекс процессных мероприятий «Деятельность по сохранению биологического разнообразия, в том числе посредством создания особо охраняемых природных территорий регионального значения»	комплекс процессных мероприятий «Деятельность по сохранению биологического разнообразия, в том числе посредством создания ООПТ регионального значения»
	комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение реализации полномочий в сфере охраны окружающей среды и природопользования»	комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования»
«Развитие инфраструктуры и модернизация систем образования Новгородской области»	комплекс процессных мероприятий «Создание новых мест в общеобразовательных организациях»	комплекс процессных мероприятий «Обеспечение создания новых мест в общеобразовательных организациях»

4.4. Отраженные в паспортах (проектах паспортов) государственных программ Новгородской области, проектах изменений в указанные паспорта итоговые показатели финансового обеспечения не соответствуют суммам входящих в них показателей		
<i>наименование государственной программы Новгородской области</i>	<i>объем финансирования государственной программы, указанный в паспорте, тыс. рублей</i>	<i>объем финансирования государственной программы, исходя из входящих показателей, тыс. рублей</i>
Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области - 2025 год	206890,883	291890,883
Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области - 2026 год	287077,724	163980,849
Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области - 2027 год	83071,5	155149,0
<b>5. Юридино-технические неточности</b>		
5.1. Наименования отдельных субсидий, указанных в приложениях к проекту закона, не соответствуют статьям 11, 12 проекта закона, а именно:		
<i>наименование субсидии согласно текстовой части проекта закона</i>	<i>наименование субсидии согласно приложениям 8, 9, 10 к проекту закона</i>	
субсидии организациям железнодорожного транспорта (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) <u>на</u> возмещение недополученных доходов, возникающих от перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Новгородской области	субсидии организациям железнодорожного транспорта (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), <u>на</u> возмещение недополученных доходов, возникающих от перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Новгородской области	
субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных <u>предпринимателей</u> , <u>на</u> возмещение части понесенных затрат на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства	субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных <u>предпринимателей</u> <u>на</u> возмещение части понесенных затрат на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства	
субсидии <u>юридическим лицам</u> <u>на</u> возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса	субсидии <u>на</u> возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса	

субсидии юридическим лицам, реализующим в Новгородской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Молодежь и дети», <u>на обеспечение затрат</u> на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и <u>займам</u> в иных организациях	субсидии юридическим лицам, реализующим в Новгородской области проекты по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Молодежь и дети», <u>на возмещение затрат</u> на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и <u>займов</u> в иных организациях
субсидии региональному отделению Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи <u>Новгородской области «Движение первых»</u> в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для функционирования	субсидии региональному отделению Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи <u>«Движение первых» Новгородской области</u> , в целях обеспечения формирования материально-технической базы, необходимой для функционирования
субсидии автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» <u>в целях финансового обеспечения ее деятельности</u>	субсидии автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» <u>на финансовое обеспечение деятельности</u>
субсидии региональным операторам государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области» в целях финансового обеспечения затрат на предоставление социальных выплат работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных <u>технологий</u> , на компенсацию (возмещение) части расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом)	субсидии региональным операторам государственной программы Новгородской области «Развитие строительства на территории Новгородской области» в целях финансового обеспечения затрат на предоставление социальных выплат работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных <u>технологий</u> на компенсацию (возмещение) части расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом)
гранты (в форме субсидий) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предоставляющим коммунальные услуги теплоснабжения, горячего водоснабжения и (или) горячую воду по тарифам для населения, <u>на возмещение недополученных доходов</u>	гранты <u>на возмещение недополученных доходов</u> некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предоставляющим коммунальные услуги теплоснабжения, горячего водоснабжения и (или) горячую воду по тарифам для населения
гранты (в форме субсидий) <u>некоммерческим организациям</u> , не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Новгородской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование	предоставление грантов в форме субсидий <u>из областного бюджета некоммерческим организациям</u> , не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Новгородской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование

<p>гранты (в форме субсидий) <u>некоммерческим организациям</u>, не являющимся казенными учреждениями, расположенным на территории Новгородской области и оказывающим медицинскую помощь прикрепленному к ним населению, на возмещение затрат на оплату оказанной медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам</p>	<p>предоставление грантов в форме субсидий <u>из областного бюджета некоммерческим организациям</u>, не являющимся казенными учреждениями, расположенным на территории Новгородской области и оказывающим медицинскую помощь прикрепленному к ним населению, на возмещение затрат на оплату оказанной медицинской помощи в экстренной форме незастрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам</p>
<p>5.2. Наименование субвенции бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа, указанное в таблице 18 раздела III приложения 14 к проекту закона, не соответствует приложению 12 к проекту закона</p>	
<p><i>приложение 14 к проекту закона</i></p>	<p><i>приложение 12 к проекту закона</i></p>
<p>на финансовое обеспечение проведения мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях (источником финансового обеспечения которой являются средства федерального и областного бюджетов)</p>	<p>на финансовое обеспечение проведения мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях</p>
<p>5.3. в части 2 статьи 7 проекта закона слова «в 2024-2026 годах» предлагаем заменить словами «в 2025-2027 годах»;  в абзаце первом пункта 1, в абзаце первом пункта 2 статьи 11 проекта закона слова «в пункте 2.1 статьи 78» предлагаем заменить словами «в пункте 2<sup>1</sup> статьи 78»;  в абзаце первом пункта 1, в абзаце первом пункта 2 статьи 12 проекта закона слова «в пункте 2.1 статьи 78.1» предлагаем заменить словами «в пункте 2<sup>1</sup> статьи 78<sup>1</sup>».</p>	