АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство промышленности и торговли Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д.1
Великий Новгород, Россия, 173005
тел. (8162) 73-13-19, факс (8162) 73-13-30
kanc@ag.novreg.ru, ag.novreg.ru

02.11.2026 № АГ-01-20/3461-И

на № ПТ-3329-И от 29.10.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 92/2026

об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона «Об установлении на территории Новгородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан»

Администрацией Губернатора Новгородской области (далее Администрация) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 18.07.2023 № 314 (далее Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект областного закона «Об установлении на территории Новгородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан» (далее проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее разработчик). Проект акта разработан по инициативе Новгородской областной Думы.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно (отрицательное заключение № 88/2026 от 28.10.2026 (исх. № АГ-01-20/3414-И) и отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.novreg.ru/projects#npa=16236.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2026 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 186-ФЗ), Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий

потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства», Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Разработчиком организовано проведение публичных консультаций проекта акта в период с 10 по 23 сентября 2026 года.

Проект, сводный отчет и сводка замечаний и предложения доработаны разработчиком.

Разработчиком исправлена сводка замечаний и предложений: ее содержание позволяет установить, в чем состоят предложения, и определить позицию разработчика по ним.

В таблице 2.3 приложения № 2 к сводному отчету устранено дублирование строки «Упущенная прибыль за 6 месяцев». Дополнительно пояснено, что указанные сведения носят справочный характер.

В разделе 8 доработанного сводного отчета устранено противоречие: функция прямо определена как новая. Раздел 10 сводного отчета заполнен в полном объеме, указана связь с областным законом об административных правонарушениях. В разделах 13.7 и 15.5 сводного отчета ссылка на тонизирующие напитки исключена, вместо нее включена информация о региональном контроле (надзоре) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Новгородской области.

Разработчиком также доработана редакция проекта акта: из статьи 3 исключен запрет розничной продажи составных частей и элементов для электронных систем доставки никотина. Указанное изменение устраняет ранее выявленное несоответствие статье 5 Федерального закона № 186-ФЗ. Срок действия закона – до 01.03.2032 – приведен в соответствие со статьей 5 Федерального закона № 186-ФЗ.

Расчеты издержек выполнены в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 (указание на применение Методики содержится в Приложении № 1 к сводному отчету). Согласно представленным расчетам:

единовременные издержки 83 хозяйствующих субъектов в первый год составят от 141,5 до 161,9 млн рублей;

суммарные издержки за 6 лет – от 370,2 млн. до 1,45 млрд рублей;

выпадающие доходы областного бюджета – 456,5 млн рублей за 5 лет.

Оценивая представленные расчеты применительно к целям регулирования (охрана здоровья граждан, снижение потребления никотинсодержащей продукции), отмечаем следующее.

Вводимый запрет является реализацией права субъекта Российской Федерации, прямо предусмотренного статьей 5 Федерального закона № 186-ФЗ, и направлен на достижение социально значимых целей. Издержки бизнеса и выпадающие доходы бюджета, хотя и являются существенными, обусловлены полным характером запрета, выбранного федеральным законодателем в качестве допустимой меры. С учетом представленных расчетов и применительно к целям регулирования (охрана здоровья граждан, снижение потребления никотинсодержащей продукции) указанные расходы представляются обоснованными, поскольку они обусловлены реализацией предоставленного федеральным законом права субъекта Российской Федерации и направлены на достижение социально значимых целей.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования вступают в силу либо с 01 марта, либо с 01 сентября, но не ранее чем по истечении 90 дней после официального опубликования. Проектом акта предусмотрено вступление в силу с 01 марта 2027 года, в связи с чем официальное опубликование должно состояться не позднее 30 ноября 2026 года. Если опубликование состоится после указанной даты, вступление в силу будет возможно только с 01 сентября 2027 года. Разработчику необходимо учесть данное обстоятельство при планировании сроков принятия проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры, предусмотренные пунктами 3.2-3.7 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Таким образом, предусмотренный проектом акта порядок правового регулирования в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта и с учетом информации, представленной разработчиком, Администрацией сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Заместитель Губернатора Новгородской области – руководитель Администрации Губернатора Новгородской области **К.С.Сомов**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D143C64066198EDA9444F1EB792AA7CE
Владелец Сомов Константин Станиславович
Действителен с 04.06.2026 по 28.08.2027
Дата подписания: 31.10.2026

Холодилова Ульяна Анатольевна
8(8162) 708-500 (доб. 2658)
шк 28.10.2026
а-1093