**Проект**

**новгородскАЯ областнАЯ думА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 года № \_\_\_\_\_\_

Великий Новгород

**Об областном законе**

**«О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране
общественного порядка» на территории Новгородской области»**

Новгородская областная Дума постановляет:

1. Принять областной закон «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Митину С.Г. для обнародования.

**Проект подготовил и завизировал:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель комитета Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка |  | С.Н. Очередько |
|  | (подпись) |  |
|  |  |  |

**Согласовано:**

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель Губернатора Новгородской области | И.В. Верходанов |
| Председатель комитета правового обеспечения Правительства Новгородской области | М.В. Котова |
| Руководитель департамента финансов Новгородской области | Е.В. Солдатова |
| Начальник УМВД России по Новгородской области | С.В. Коломыцев |
| Первый заместительГубернатора Новгородской области | В.В. Минина |
|  |  |
|  |  |

Проект

Внесен Губернатором

Новгородской области

Митиным С.Г.

**Новгородская область**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области**

Принят Новгородской областной Думой

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее - Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка») в целях утверждения порядка создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин Новгородской области, установления образца и порядка выдачи удостоверений, образцов форменной одежды и отличительной символики народного дружинника Новгородской области и установления порядка предоставления народным дружинникам Новгородской области льгот и компенсаций.

Статья 1. Полномочия Правительства Новгородской области

1. Правительство Новгородской области в сфере регулирования добровольного участия граждан в охране общественного порядка осуществляет следующие полномочия:
2. участвует совместно с территориальными органами МВД России по Новгородской области, органами местного самоуправления поселений и городского округа в разработке рекомендаций по формированию организованных групп, определению маршрута и места предполагаемого поиска лиц, пропавших без вести;
3. размещает на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в том числе на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактную информацию координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести;
4. Правительство Новгородской области вправе:

1) наделять полномочиями, указанными в части 1 настоящей статьи, формируемые им органы исполнительной власти Новгородской области;

2) осуществлять разработку и реализацию мероприятий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории Новгородской области путем:

а) материального стимулирования деятельности народных дружинников;

б) установления дополнительных льгот и компенсаций для народных дружинников, гарантий правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период его участия в проводимых территориальными органами МВД России по Новгородской области мероприятиях по охране общественного порядка;

в) использования иных форм материальной заинтересованности и социальной защиты народных дружинников.

Статья 2. Порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин Новгородской области

1. В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин при Правительстве Новгородской области создается координирующий орган (штаб) народных дружин Новгородской области (далее – штаб Новгородской области).
2. Состав штаба Новгородской области утверждается Правительством Новгородской области и формируется из представителей органов государственной власти Новгородской области, а также, по согласованию, из представителей органов местного самоуправления поселений и городского округа, территориальных органов МВД России по Новгородской области, иных правоохранительных органов и командиров народных дружин.
3. Штаб Новгородской области осуществляет:

1) анализ деятельности народных дружин на территории Новгородской области;

2) принятие решений, направленных на повышение эффективности взаимодействия народных дружин с территориальными органами МВД России по Новгородской области, иными правоохранительными органами, органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления поселений и городского округа по вопросам участия граждан в охране общественного порядка;

3) оказание организационно-методической помощи по вопросам участия граждан в охране общественного порядка народным дружинам, органам местного самоуправления поселений и городского округа;

4) разработку мер по оказанию содействия народным дружинам, участвующим в охране общественного порядка на территории Новгородской области.

1. Органом местного самоуправления поселения или городского округа может быть создан штаб народных дружин поселения или городского округа (далее - штаб).
2. Состав штаба утверждается Главой соответствующего органа местного самоуправления и формируется из представителей органов местного самоуправления поселения или городского округа, а также, по согласованию, из представителей территориальных органов МВД России по Новгородской области на районном уровне и командиров народных дружин.
3. Штаб осуществляет:

1) анализ деятельности народных дружин на территории муниципального образования Новгородской области;

2) оказание организационно-методической помощи народным дружинам по вопросам участия граждан в охране общественного порядка на территории муниципального образования Новгородской области;

3) разработку мер по оказанию содействия народным дружинам, участвующим в охране общественного порядка на территории муниципального образования Новгородской области.

7. Заседания штаба Новгородской области (штаба) проводятся руководителем штаба Новгородской области (штаба) либо по его поручению заместителем руководителя по мере необходимости.

Заседание штаба Новгородской области (штаба) считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов.

8. Решения принимаются большинством голосов, присутствующих на заседании штаба Новгородской области (штаба), и оформляются протоколом, который подписывает руководитель соответствующего штаба либо его заместитель.

Решения штаба Новгородской области (штаба) носят рекомендательный характер.

Статья 3.Удостоверение, форменная одежда и отличительная символика народного дружинника Новгородской области, порядок их выдачи

1. Удостоверение народного дружинника (далее – удостоверение) является документом, подтверждающим право гражданина на участие в охране общественного порядка на территории органа местного самоуправления поселения или городского округа.
2. Изготовление удостоверения осуществляется в соответствии с образцом и описанием согласно приложению 1 к настоящему областному закону за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Правительством Новгородской области.
3. Удостоверение выдается народному дружиннику органом местного самоуправления поселения или городского округа после вступления в ряды народной дружины и прохождения первоначального обучения по основным направлениям деятельности сроком на 5 лет, по истечении указанного времени может быть продлено на 5 лет, далее подлежит уничтожению и замене на новое удостоверение.
4. Отличительной символикой народного дружинника является нашивной нагрудный знак, а форменной одеждой народного дружинника является форменный жилет, изготавливаемые в соответствии с образцом и описанием, согласно приложению 2 к настоящему областному закону.
5. Удостоверение, форменный жилет и нашивной нагрудный знак используются народным дружинником только при исполнении им обязанностей по участию в охране общественного порядка на территории органа местного самоуправления поселения или городского округа.
6. Учет выданных удостоверений, форменных жилетов и нашивных нагрудных знаков ведется органом местного самоуправления поселения или городского округа в книгах учета выдачи удостоверений, форменной одежды и отличительной символики (далее – книги учета).

Книги учета должны содержать следующие сведения: фамилию, имя, отчество народного дружинника, номер удостоверения (в книге учета выдачи удостоверений), дату выдачи, наименование народной дружины.

Книги учета должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью органа местного самоуправления поселения или городского округа и подписью главы муниципального образования.

1. Выдача народному дружиннику форменной одежды с отличительной символикой осуществляется на период его участия в мероприятиях по охране общественного порядка.
2. В случае утраты удостоверения, форменной одежды с отличительной символикой в результате обстоятельств, когда не имелось возможности предотвратить утрату, по письменному заявлению народного дружинника выдается дубликат удостоверения и осуществляется замена форменной одежды с отличительной символикой.
3. В случае выхода народного дружинника из рядов народной дружины удостоверение подлежит незамедлительной сдаче в орган местного самоуправления поселения или городского округа.

Статья 4. Гарантии правовой защиты и иные меры поощрения народных дружинников

1. Насилие или угроза его применения, посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство народных дружинников при осуществлении ими обязанностей по охране общественного порядка влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.
2. За активное участие в охране общественного порядка на территории Новгородской области народным дружинникам Правительством Новгородской области могут устанавливаться следующие виды поощрений:
3. объявление благодарности;
4. выдача денежной премии;
5. награждение ценным подарком;
6. награждение почетной грамотой Правительства Новгородской области;
7. награждение наградами Новгородской области;
8. применение иных мер морального и материального поощрения.

Статья 5. Порядок предоставления Правительством Новгородской области и органами местного самоуправления поселений и городского округа народным дружинникам льгот и компенсаций

1. В целях оказания поддержки и стимулирования участия граждан в охране общественного порядка помимо льгот и компенсаций, установленных Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», Правительство Новгородской области, органы местного самоуправления поселений и городского округа на основании нормативных правовых актов Новгородской области и нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселений и городского округа вправе устанавливать дополнительные компенсации и льготы народным дружинникам.
2. Установление льгот и компенсаций народным дружинникам Правительством Новгородской области осуществляется в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом на текущий год, выделяемых на реализацию государственной программы Новгородской области по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности.

Статья 6. Признание утратившими силу областных законов

Признать утратившими силу:

1. областной закон от 12.07.2007 № 139-ОЗ «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 17.07.2007);
2. областной закон от 14.12.2012 № 186-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 21.12.2012).

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

**Губернатор**

**Новгородской области С.Г. Митин**

Приложение 1

к областному закону

«О реализации Федерального закона

«Об участии граждан в охране общественного порядка»

на территории Новгородской области»

Описание

удостоверения народного дружинника

Новгородской области

Удостоверение народного дружинника представляет собой двухстраничную книжку, наклеенную на жесткое, складывающееся пополам основание, обтянутое мягким бумвинилом красного цвета, размером 200х65 мм в развернутом виде.

На правой стороне внешнего разворота удостоверения посередине располагается надпись «Новгородская область», ниже размещается изображение герба Новгородской области и надпись в две строки «УДОСТОВЕРЕНИЕ народный дружинник». Надписи и изображение герба Новгородской области выполняются путем тиснения фольгой золотистого цвета.

На левой внутренней стороне удостоверения народного дружинника в верхней правой части располагаются две пустые строки с надписью: «(наименование народной дружины)». Под ними располагается надпись: «Выдал:» и ниже две пустые строки с надписью в две строки: «(Должность, ФИО, подпись главы муниципального образования». В нижней левой части имеется место для фотографии народного дружинника (размером 3х4 см без уголка).

Фотография владельца удостоверения изготавливается в соответствии с требованиями к фотографии на паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяется подписью должностного лица органа местного самоуправления поселения или городского округа и гербовой органа местного самоуправления поселения или городского округа.

На правой внутренней стороне удостоверения в верхней левой части расположена надпись: «Удостоверение №». Под ней располагается надпись: «Выдано». В верхней правой части располагаются две пустые строки с надписью: «(фамилия), под ними расположена пустая строка с надписью: «(имя)», под ними расположена пустая строка с надписью: «(отчество)». В нижней левой части расположена надпись: «Дата выдачи:», под нею располагается надпись: «Продлено до:». В нижней правой части расположены две пустые строки.

Образец

удостоверения народного дружинника

Новгородской области

Внешняя сторона

|  |  |
| --- | --- |
|  | НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬГерб Новгородской области УДОСТОВЕРЕНИЕ**НАРОДНЫЙ ДРУЖИННИК** |

Внутренняя сторона

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ФотоМП |  | Удостоверение № |  |
|  | Выдано  |  |
| (наименованиенародной дружины) |  | (фамилия) |
|  |  |  |
|  | (имя) |
|  |  |
| Выдал:  |  | (отчество) |
|  |  |  |
| (Должность, Ф.И.О., подпись главы муниципального образования) | Дата выдачи:Продлено до: |  |

Приложение 2

к областному закону

«О реализации Федерального закона

«Об участии граждан в охране общественного порядка»

на территории Новгородской области»

Описание нашивного нагрудного знака народного дружинника

Новгородской области

Нашивной нагрудный знак представляет собой форму щита желтого цвета с синим кантом, размером 15х13 см.

В верхней части нашивного нагрудного знака располагается надпись заглавными черными буквами в одну строку «НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ».

В центре нашивного нагрудного знака располагается изображение герба Новгородской области.

В нижней части нашивного нагрудного знака располагается надпись заглавными черными буквами в две строки «НАРОДНЫЙ ДРУЖИННИК».

Описание форменного жилета

народного дружинника Новгородской области

Форменный жилет народного дружинника изготавливается из тканевого материала, удобного в ношении, темно-серого цвета.

На передней стороне форменного жилета в правом верхнем углу размещается нашивной нагрудный знак народной дружины, в нижней части форменного жилета размещается светоотражающая полоса шириной 50 мм по всей его ширине. Форменный жилет имеет вертикальную застежку – молния.

На задней стороне форменного жилета в верхней части по центру размещается светоотражающая надпись в две строки «НАРОДНАЯ ДРУЖИНА», в нижней части форменного жилета размещается светоотражающая полоса шириной 50 мм по всей его ширине, аналогичной ширины полосы, размещенной на передней части.

Образец форменного жилета и нашивного нагрудного знака

народного дружинника Новгородской области

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области**

Проект областного закона «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области» (далее – проект областного закона) разработан во исполнение вступившего в силу 02 июля 2014 года Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44–ФЗ).

Исходя из полномочий, предусмотренных федеральным законодателем, проектом областного закона предлагается к утверждению:

порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин Новгородской области;

образец и порядок выдачи удостоверений, образец форменной одежды и отличительной символики народного дружинника Новгородской области;

порядок предоставления органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления поселений и городского округа народным дружинникам Новгородской области льгот и компенсаций.

Реализация областного закона не потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета и будет осуществляться в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на исполнение мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений в Новгородской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270, путем перераспределения денежных средств. В 2014 году выделение денежных средств на данные цели не запланировано.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

УМВД России по Новгородской области внесены предложения по оформлению удостоверения, символике и обмундированию народных дружинников, а также произведены примерные расчеты по затратам на их изготовление.

Исходя из внесенных предложений и с учетом численности народных дружинников – 350 человек, следует, что средние затраты на изготовление удостоверений составят – 105,0 тыс.рублей, на изготовление нашивных нагрудных знаков – 105,0 тыс.рублей, на изготовление форменных жилетов – 700,0 тыс.рублей.

Кроме того, УМВД России по Новгородской области в целях повышения престижа участия граждан в деятельности народных дружин, стимулирования деятельности народных дружин, укрепления стимула граждан качественного осуществления полномочий по охране общественного порядка внесло предложение о ежегодном проведении областных конкурсов на звание «Лучший народный дружинник Новгородской области» и «Лучшая народная дружина Новгородской области». Затраты на проведение данных конкурсов составят 285,0 тыс.рублей ежегодно.

Таким образом, в случае принятия рассматриваемого проекта областного закона в 2015 году на его реализацию потребуется 1195,0 тыс.рублей и 2016 году – 285,0 тыс.рублей.

Принятие данного областного закона повлечет признание утратившими силу двух областных законов:

от 12.07.2007 № 139-ОЗ «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Новгородской области»;

от 14.12.2012 № 186-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Новгородской области»,

а также повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270 «О государственной программе Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы» в части дополнения подпрограммы государственной программы Новгородской области «Профилактика правонарушений в Новгородской области» мероприятиями, предусматривающими организацию изготовления удостоверений, форменной одежды и отличительной символики для народных дружинников Новгородской области, и мероприятиями по стимулированию деятельности народных дружин Новгородской области.

По результатам первичной антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**Председатель комитета**

**Правительства Новгородской области**

**по вопросам безопасности**

**и правопорядка С.Н. Очередько**

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона

«О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране
общественного порядка» на территории Новгородской области

Принятие областного закона «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области» не требует дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

Реализация областного закона будет осуществляться в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на исполнение мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений в Новгородской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270.

**Перечень**

**нормативных правовых актов Новгородской области, подлежащих**

**признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,**

**дополнению или принятию в связи с принятием областного закона**

**«О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране**

**общественного порядка» на территории Новгородской области»**

Принятие областного закона «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области» не потребует приостановления нормативных правовых актов области либо принятия иных нормативных правовых актов области.

Принятие данного областного закона повлечет признание утратившими силу двух областных законов:

от 12.07.2007 № 139-ОЗ «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Новгородской области»;

от 14.12.2012 № 186-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Новгородской области»,

а также повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270 «О государственной программе Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы» в части дополнения подпрограммы государственной программы Новгородской области «Профилактика правонарушений в Новгородской области» мероприятиями, предусматривающими организацию изготовления удостоверений и отличительной символики для народных дружинников Новгородской области, и мероприятиями по стимулированию деятельности народных дружин Новгородской области.

**Председатель комитета**

**Правительства Новгородской области**

**по вопросам безопасности и правопорядка С.Н. Очередько**