



407876 920309

Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1,
г. Великий Новгород, 173005

19.06.2024 № 07-10-2024/2099-24-20490001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры в 2020-2025 годах»

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры в 2020-2025 годах» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 28.09.2020 № 616-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры в 2020-2025 годах» (далее – областной закон № 616-ОЗ), которым для отдельных категорий граждан установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов за обучение в образовательных организациях по программе ординатуры.

Согласно пояснительной записке к законопроекту он подготовлен с целью продления права реализации граждан на меру социальной поддержки, а также установления меры социальной поддержки для граждан, обучившихся по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки (далее – программы профессиональной переподготовки).

По результатам изучения законопроекта установлено следующее.

Пунктом 4 статьи 2-1 областного закона № 616-ОЗ (в предлагаемой законопроектом редакции) установлено, что право на дополнительные меры социальной поддержки гражданам, обучившимся по программам профессиональной переподготовки, имеют граждане Российской Федерации при условии принятия отраженного в договоре о компенсации расходов за обучение в образовательной организации по программам профессиональной переподготовки обязательства отработать в медицинской организации по должности «фельдшер скорой медицинской помощи» в течение трех лет с даты

Входящий № 00-1342-В
" 19 " 06 2024 г.

Прокуратура Новгородской области
№ 07-10-2024/2099-24-20490001

заключения трудового договора после окончания обучения по программе профессиональной переподготовки.

В соответствии с частью 1-1 статьи 5 областного закона № 616-ОЗ (пункт 7 статьи 1 законопроекта) возврат полученных средств компенсации расходов в областной бюджет гражданином производится в случае расторжения трудового договора до истечения трех лет с даты его заключения.

Использование формулировки «в течение трех лет с даты заключения трудового договора после окончания обучения по программе профессиональной переподготовки» вызывает неоднозначные трактовки относительно момента, с которого должен исчисляться необходимый для отработки в медицинском учреждении срок, что недопустимо и не отвечает критерию правовой определенности.

Более того, учитывая, что компенсация расходов за освоение программы профессиональной переподготовки предоставляется гражданину после получения дополнительного профессионального образования и на этот период гражданин может уже осуществлять трудовую деятельность в медицинской организации и являться ее работником, то обязательство по отработке не менее трех лет с даты заключения трудового договора может быть исполнено им еще до прохождения обучения по программе профессиональной переподготовки. В результате теряется смысл установления в качестве условия получения компенсации расходов за обучение обязательства по отработке определенного количества лет в медицинской организации.

В силу статьи 14 областного закона от 06.01.1995 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах законодательного и исполнительных органов государственной власти Новгородской области» нормативные правовые акты области должны содержать точное изложение нормативных предписаний, доступное и понятное должностным лицам и гражданам.

Установление для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, а именно: выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Обращаем внимание, что в результате изложения в новой редакции части 1 статьи 4 областного закона № 616-ОЗ (пункт 6 статьи 1 законопроекта) исключается норма о предельном размере компенсации расходов, предоставляемой гражданам.

Законопроект требует иных правок юридико-технического характера.

Так, в пункте 1 статьи 1 законопроекта указано неправильное название действующей редакции областного закона № 616-ОЗ.

По тексту законопроекта отсутствует единообразие при использовании понятия «программы профессиональной подготовки (переподготовки)» (пункты 1 и 4 статьи 1 законопроекта).

Законопроект содержит орфографические (пункт 7 статьи 1 законопроекта) и пунктуационные (пункт 4 статьи 1 законопроекта) ошибки.

Кроме того, следует отметить, что, несмотря на продление действия дополнительной меры социальной поддержки до 2026 года и установление такой меры поддержки для новой категории граждан, что соответственно предполагает увеличение количества ее получателей, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано об отсутствии необходимости увеличения расходов областного бюджета, расчет денежных средств из областного бюджета, необходимых для реализации областного закона, не приведен.

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Россоловский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ABEADF92AB48C0A690E94BFF0321E5A
Владелец Россоловский Павел Антонович
Действителен с 18.04.2024 по 12.07.2025