Проект

Российская Федерация

Новгородская областная Дума

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

Великий Новгород

|  |
| --- |
| **Об областном законе  «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области»** |

Новгородская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Митину С.Г. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

Руководитель департамента

внутренней политики Новгородской области З.В. Ляшук

Согласовано:

Заместитель Губернатора

Новгородской области -

заместитель Председателя Правительства

Новгородской области В.П. Варфоломеев

Председатель комитета правового

обеспечения Правительства

Новгородской области М.В. Котова

Проект внесен

Губернатором Новгородской

области Митиным С.Г.

Российская Федерация

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области**

Принят Новгородской областной Думой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года

**Статья 1. Общие положения**

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от   
2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации») определяет порядок исчисления стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области (далее стаж муниципальной службы) и включения (зачета) в него для назначения пенсии за выслугу лет периодов замещения должностей, помимо указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

**Статья 2. Периоды замещения должностей, включаемые (засчитываемые) в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет**

1. В стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет, помимо периодов, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», включаются (засчитываются) следующие периоды замещения должностей:

1) периоды замещения должностей руководителей, специалистов и служащих, включая замещение на постоянной основе выборных должностей, с 1 января 1992 года до введения в действие Сводного перечня государственных должностей Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации», Реестра государственных должностей федеральных государственных служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 33 «О Реестре государственных должностей федеральных государственных служащих», перечней государственных должностей федеральной государственной службы, которые считались соответствующими разделами Реестра государственных должностей государственной службы Российской Федерации, и реестров (перечней) государственных должностей государственной службы субъектов Российской Федерации:

а) в Администрации Президента Российской Федерации, государственных органах (органах) Президента Российской Федерации, государственных органах (органах) при Президенте Российской Федерации;

б) в Совете Безопасности Российской Федерации и его аппарате;

в) в федеральных органах законодательной (представительной) власти и их аппаратах, Контрольно-бюджетном комитете при Верховном Совете Российской Федерации, Государственном комитете Российской Федерации по статистике и его органах в республиках, краях, областях, автономной области и автономных округах, районах и городах, Контрольно-бюджетном комитете при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

г) в Правительстве Российской Федерации (Совете Министров - Правительстве Российской Федерации) и его Аппарате, федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органах, представительствах Российской Федерации и представительствах федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, а также в органах государственного управления (органах управления) при Правительстве Российской Федерации (Совете Министров - Правительстве Российской Федерации) и при федеральных органах исполнительной власти;

д) в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, иных федеральных судах (судах, государственном арбитраже), в их аппаратах, а также в прокуратуре Российской Федерации (органах прокуратуры);

е) в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и ее аппарате;

ж) в Счетной палате Российской Федерации и ее аппарате;

з) в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органах, образованных в соответствии с конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, в высших государственных органах автономных республик, местных государственных органах (краевых, областных Советах народных депутатов, Советах народных депутатов автономной области, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советах народных депутатов и их исполнительных комитетах);

и) в упраздненных государственных учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные функции государственного управления, переданные при упразднении этих учреждений федеральным государственным органам, либо в государственных учреждениях, преобразованных в федеральные государственные органы, а также в государственных учреждениях, должности в которых были включены в перечни государственных должностей федеральной государственной службы, которые считались соответствующими разделами Реестра государственных должностей государственной службы Российской Федерации;

к) в органах местного самоуправления;

л) в специальных временных органах, во временных федеральных государственных органах, временных федеральных органах исполнительной власти, образованных для осуществления режима чрезвычайного положения и (или) для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение в соответствии с законодательством Российской Федерации чрезвычайного положения на соответствующей территории Российской Федерации и особого управления этой территорией, в аппаратах - представительствах полномочных (специальных) представителей Президента Российской Федерации, назначенных для координации деятельности органов государственной власти по проведению восстановительных работ, по урегулированию конфликта на соответствующей территории Российской Федерации, а также во временных специальных органах управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, в федеральных органах управления такой территорией;

2) периоды замещения гражданами Российской Федерации должностей в межгосударственных (межправительственных) органах, созданных государствами - участниками Содружества Независимых Государств с участием Российской Федерации, в аппарате Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России и в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, должностей, замещаемых на постоянной профессиональной основе в органах Союзного государства и их аппаратах;

3) время работы профсоюзных работников, освобожденных от замещения должностей в государственных органах вследствие избрания (делегирования) в профсоюзные органы, включая время работы освобожденных профсоюзных работников, избранных (делегированных) в орган первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;

4) периоды замещения должностей, включая замещение на постоянной основе выборных должностей, в органах государственной власти и управления Союза ССР и союзных республик, а также в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик отдельные функции государственного управления, по 31 декабря 1991 года, в том числе:

а) в аппаратах Президента СССР и Президента РСФСР, органах государственного управления Президента СССР и Президента РСФСР, органах государственного управления при Президенте СССР и Президенте РСФСР, а также в аппаратах президентов других союзных республик;

б) в Верховном Совете СССР и его Секретариате, Президиуме Верховного Совета СССР, Верховных Советах и президиумах Верховных Советов союзных и автономных республик и их аппаратах, краевых и областных Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся), Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся) автономных областей, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся) и их исполнительных комитетах;

в) в Совете Министров СССР, Кабинете Министров СССР, Комитете по оперативному управлению народным хозяйством СССР и их аппаратах, Межреспубликанском (Межгосударственном) экономическом комитете, органах государственного управления Совета Министров СССР и органах государственного управления при Совете Министров СССР, органах государственного управления при Кабинете Министров СССР, Советах Министров (правительствах) союзных и автономных республик и их аппаратах, органах государственного управления Советов Министров (правительств) союзных и автономных республик, органах государственного управления при Советах Министров (правительствах) союзных и автономных республик;

г) в министерствах и ведомствах СССР, союзных и автономных республик и их органах управления на территории СССР;

д) в дипломатических представительствах СССР и союзных республик, торговых представительствах и консульских учреждениях СССР, представительствах министерств и ведомств СССР за рубежом;

е) в Комитете конституционного надзора СССР и его Секретариате, Контрольной палате СССР, органах народного контроля, государственном арбитраже, суде и органах прокуратуры СССР;

ж) в советах народного хозяйства всех уровней;

з) в аппаратах управления государственных объединений союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения, государственных концернов, ассоциаций, иных государственных организаций, созданных решениями Совета Министров СССР или Советов Министров (правительств) союзных республик;

и) в международных организациях за рубежом, если перед работой в этих организациях работник работал в органах государственной власти и управления;

к) в Постоянном представительстве СССР в Совете Экономической Взаимопомощи, аппарате Совета Экономической Взаимопомощи и органах Совета Экономической Взаимопомощи;

л) в центральных профсоюзных органах СССР, профсоюзных органах союзных республик, краев, областей, городов, районов, районов в городах и их аппаратах, в профкомах органов государственной власти и управления, не включая время работы в профкомах на предприятиях, в организациях и учреждениях;

5) периоды замещения должностей в ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления до 14 марта 1990 года (до введения в действие в новой редакции статьи 6 Конституции (Основного Закона) СССР), не включая периоды работы на должностях в парткомах на предприятиях, в организациях и учреждениях;

6) периоды замещения должностей в министерствах и ведомствах СССР после 31 декабря 1991 года и до увольнения работника, но не позднее завершения мероприятий, связанных с ликвидацией этих министерств и ведомств;

7) периоды военной службы, службы в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, федеральных органах налоговой полиции, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах Российской Федерации, учитываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет также включаются периоды:

1) работы на должностях руководителей и специалистов (ответственных работников согласно утвержденным штатам) в аппаратах центральных, республиканских, краевых, областных, городских, районных (с правами районных) организаций КПСС, КП РСФСР, на освобожденных выборных должностях в партийных организациях до 6 ноября 1991 года;

2) работы на должностях руководителей и специалистов (ответственных работников согласно утвержденным штатам) в аппаратах центральных, республиканских, краевых, областных, городских, районных (с правами районных) организаций ВЛКСМ, ЛКСМ РСФСР, на освобожденных выборных должностях в комсомольских организациях до 1 ноября 1991 года;

3) работы на должностях руководителей и специалистов в аппаратах центральных профсоюзных органов Союза ССР, профсоюзных органов союзных республик, краев, областей, городов, районов, районов в городах, на освобожденных выборных должностях в профсоюзных организациях до 23 марта 1990 года, а также на должностях руководителей и специалистов в правовой и технической инспекциях, находившихся в ведении профсоюзов (до образования Рострудинспекции);

4) обучения лиц, направленных центральными, краевыми, областными организациями КПСС, КП РСФСР, ВЛКСМ, ЛКСМ РСФСР, ВЦСПС в учебные заведения, осуществляющие подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров данных организаций;

5) обучения руководителей и специалистов, направленных органами местного самоуправления в учебные заведения, осуществляющие переподготовку и повышение квалификации кадров и муниципальных служащих;

6) работы на должностях руководителей и специалистов в официальных представительствах субъектов Российской Федерации в федеральных органах государственной власти;

7) работы на должностях помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе в субъекте Российской Федерации (избирательном округе) по трудовому договору (контракту) на постоянной основе.

**Статья 3. Порядок исчисления стажа муниципальной службы**

1. Включение (зачет) в стаж муниципальной службы помимо периодов замещения должностей, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», иных периодов предусмотренных статьей 2 настоящего закона осуществляется на основании решения руководителя органа местного самоуправления муниципального образования.

2. Документами, подтверждающими стаж муниципальной службы, являются трудовая книжка, военный билет, справка военного комиссариата и иные документы соответствующих государственных органов, архивных учреждений, установленные законодательством Российской Федерации.

3. Время нахождения граждан на военной службе по призыву (в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с Указом Президента Российской от 16 сентября 1999 года № 1237 «Вопросы прохождения военной службы») в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» включается (засчитывается) в стаж муниципальной службы из расчета один день военной службы за два дня муниципальной службы.

4. При исчислении стажа муниципальной службы суммируются все включаемые (засчитываемые) в него периоды замещения должностей.

5. Муниципальный служащий Новгородской области вправе обжаловать решение руководителя органа местного самоуправления о включении (зачете) в стаж муниципальной службы периодов замещения должностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 4. Признание утратившим силу областного закона**

Признать утратившим силу областной закон от 07.03.2008 № 268-ОЗ «Об исчислении стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 12.03.2008).

**Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Пояснительная записка**

**к проекту областного закона «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области»**

Проект областного закона «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» (далее областной закон) разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации » и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 395-ФЗ).

Федеральным законом № 395-ФЗ внесены изменения в статью 25 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 25-ФЗ), в части определения периодов замещения должностей которые включаются в стаж муниципальной службы.

Ранее, до внесения изменений в Федеральный закон № 25-ФЗ, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, в стаж муниципальной службы могли быть включены также периоды работы на иных должностях. В соответствии с этой нормой был принят областной закон от 07.03.2008 года № 268-ОЗ «Об исчислении стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» (далее Федеральный закон № 268-ОЗ).

Однако, изменениями, внесенными Федеральным законом № 395-ФЗ, возможность включения в стаж муниципальной службы периодов замещения иных должностей предусмотрена только в соответствии с Федеральными законами.

В тоже время, статья 25 Федерального закона № 25-ФЗ дополнена частью 3, в соответствии с которой в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения должностей, которые во всех случаях включаются в стаж муниципальной службы, иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Также изменениями предусмотрено, что законом субъекта должен быть определен Порядок исчисления стажа муниципальной службы.

Таким образом, проект областного закона устанавливает Порядок исчисления стажа муниципальной службы муниципальных служащих Новгородской области и зачета в него периодов замещения должностей для назначения пенсии за выслугу лет, помимо указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона № 25 и признает утратившим силу областной закон № 268-ОЗ, определяющий порядок исчисления стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области и зачета в него периодов трудовой деятельности, помимо указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона № 25.

Заключение комитета правового обеспечения Правительства Новгородской области (далее заключение) учтены частично.

Учтены замечания пункта 3 заключения: в статье 1 проект областного закона слова «и зачета в него» заменены на «и включения (зачета в него)». Внесены изменения в пояснительную записку.

Замечания пункта 1 и 2 заключения не учтены, поскольку в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 25 предусмотрено, что в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения должностей, указанных в части 1 статьей 25 Федерального закона № 25 иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, установление периодов замещения должностей для назначения пенсии за выслугу лет – право субъекта Российской Федерации и включение в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет всех норм предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации» не является обязательным.

При проведении первичной антикоррупционной экспертизы представленного проекта областного закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Руководитель департамента

внутренней политики

Новгородской области З.В. Ляшук

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Принятие проекта областного закона «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» не потребует дополнительных ассигнований из средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ДАННОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Принятие проекта областного закона «О стаже муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области» потребует признать утратившим силу областной закон от 07.03.2008 № 268-ОЗ «Об исчислении стажа муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области».

Руководитель департамента

внутренней политики Новгородской области З.В. Ляшук