

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области»

По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» (далее – законопроект) имеются следующие замечания.

1. Законопроектом предлагается внести изменения практически во все структурные единицы областного закона от 29.10.2018 №313-ОЗ, включая заголовок, то есть вместо действующего областного закона предлагается принять новый, с иной концепцией, что не согласуется с правилами юридической техники, поскольку в случаях, если необходимо внести в законодательный акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы, законодатель принимает новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего законодательного акта (пункт 71 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года) (утв. ГД ФС РФ) (см.справочную правовую систему «КонсультантПлюс»).

Областной закон от 29.10.2018 №313-ОЗ, исходя из предмета регулирования правоотношений, не может быть признан утратившим силу, более того, предложенные законопроектом изменения применительно к указанному областному закону касаются только срока перераспределения полномочий, он продлевается на один год.

В случае необходимости продления срока перераспределенных ранее полномочий, изменение необходимо внести только в статью 3 областного закона №313-ОЗ, соответственно, изложив статью 1 законопроекта в иной редакции, а именно, в абзаце первом слова «в областной закон» заменить словами «изменение в статью 3 областного закона», слова «следующие изменения:» заменить словами «, заменив цифры «2028» цифрами «2029». Статья 2 законопроекта может быть изложена как в предложенной редакции, так и в иной, предусматривающей вступление в силу со дня, следующего за днем официального опубликования. Также с учетом правил юридической техники необходимо уточнить заголовок законопроекта, а именно, слово «изменений» заменить словом «изменение».

2. Положения в остальной части законопроекта предлагается изложить с учетом правил юридической техники в виде самостоятельного законодательного акта с заголовком, указанным в пункте 1 статьи 1 законопроекта, дополнив его после слова «перераспределении» словом «некоторых» (далее – областной закон о перераспределении некоторых полномочий). Законодательный акт предлагается изложить в редакции нормативных положений, содержащихся в законопроекте, а именно:

1) пункт 2 статьи 1 законопроекта изложить в виде преамбулы областного закона о перераспределении некоторых полномочий;

2) абзацы третий и пятый пункта 3 статьи 1 законопроекта изложить в виде отдельной статьи областного закона о перераспределении некоторых полномочий;

3) абзац третий пункта 4 статьи 1 законопроекта изложить в виде отдельной статьи областного закона о перераспределении некоторых полномочий;

4) статью 2 законопроекта изложить в виде отдельной статьи областного закона о перераспределении некоторых полномочий.

Кроме того, областной закон о перераспределении некоторых полномочий целесообразно по аналогии с иными областными законами, регулирующими схожие правоотношения, дополнить отдельной статьей об источнике финансирования осуществления перераспределенного полномочия.

3. Пункт 5 статьи 1 законопроекта исключить.

Председатель комитета



С.В. Кротова