



**КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И  
СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,  
Великий Новгород, 173005  
тел. (816+2) 77-36-12, факс (816+2) 732-330  
kgs@niac.ru

24.03.2014

на №

№ *20-546-11*

от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок» и по результатам экспертизы заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия указанного проекта нормативного правового акта**

Комитет государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области в соответствии разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 18.02.2014 № 101, провел экспертизу представленных департаментом транспорта и связи Новгородской области заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок», проекта указанного нормативного правового акта и материалов обоснования к нему (далее проект акта) и сообщает следующее.

**1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования.**

Проект нормативного правового акта разработан в целях установления единого порядка распределения между перевозчиками выручки от продажи

единых социальных проездных билетов. Право установление указанного порядка предлагается закрепить за Правительством Новгородской области.

Основной целью проекта акта является устранение возможного возникновения неравных условий при оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа транспортом общего пользования субъектами предпринимательской деятельности и иными хозяйствующими субъектами, в том числе при распределении выручки от продажи социальных проездных билетов.

До настоящего времени единого порядка регламентации распределения выручки между хозяйствующими субъектами от продажи социальных проездных билетов на территории области установлено не было (осуществлялось либо на основании договоров с хозяйствующими субъектами, либо зависело от нормы выработки, постановление Администрации Великого Новгорода от 17.05.2011 № 1875 «Об утверждении формы Договора об организации транспортного обслуживания населения Великого Новгорода на городских маршрутах регулярных перевозок с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах»).

## **2. Содержание и область правового регулирования**

Проектом акта затрагиваются вопросы оказания услуг в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общественного назначения, в том числе распределения выручки от продажи единых социальных билетов.

При этом стоит обратить внимание, что в отношении городского округа может применяться норма пункта 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части полномочий городского округа по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Принятие представленного правового акта потребует либо внесения изменений в постановление Администрации области от 29.12.2005 № 519, регулирующего вопросы продажи и пользования едиными социальными проездными билетами, либо принятия отдельного правового акта, регламентирующего порядок распределения между перевозчиками выручки от продажи единых социальных проездных билетов.

## **3. Выводы о возможных последствиях принятия проекта нормативного правового акта**

По результатам экспертизы представленных проекта акта и заключения об ОРВ, комитетом может быть сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Введение соответствующего правового регулирования позволит создать равные для хозяйствующих субъектов условия для оказания услуг в сфере перевозок пассажиров общественным транспортом.

#### **4. Окончательные выводы по результатам проведения экспертизы представленных разработчиком документов**

4.1. При осуществлении процедуры предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта департаментом транспорта и связи Новгородской области не соблюдены в полной мере требования к проведению процедур, определенных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

4.2. В проекте акта комитет не усматривает положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета, а также положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

На основании вышеизложенного комитет делает вывод об отсутствии в проекте акта положений, предусмотренных пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 18.02.2014 № 101, оснований для возвращения разработчику проекта акта для доработки, а также необходимости проведения процедуры углубленной оценки регулирующего воздействия представленного проекта нормативного правового акта.

При этом комитет обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 18.02.2014 № 101 и требованиями Регламента Правительства Новгородской области оценка регулирующего воздействия проводится до согласования законопроекта с заинтересованными лицами, а также представления проекта в комитет правового обеспечения Правительства Новгородской области для проведения юридической экспертизы.

Учитывая, что проектом областного закона вводятся только рамочная норма, определяющая полномочия Правительства Новгородской области в

части установления единого порядка распределения выручки от продажи единых социальных проездных билетов, комитет также обращает внимание разработчика на обязательность проведения процедур оценки регулирующего воздействия при разработке проекта нормативного правового акта Правительства Новгородской области, устанавливающего порядок распределения выручки от продажи единых социальных проездных билетов.

**Председатель комитета**



**А.И. Бирюкова**

Рябинин Алексей Николаевич  
732-562  
ра24.03.2014