

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества»

По проекту областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества» (далее - законопроект) имеются следующие замечания.

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области (далее - муниципальные образования) отдельными государственными полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества (далее - отдельные государственные полномочия).

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями законами субъектов Российской Федерации предусмотрена статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

В силу части 2 статьи 63 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения

расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В силу пункта 3 статьи 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

С учетом изложенного, по статье 4 законопроекта предлагается учесть следующее:

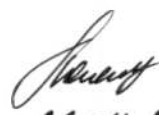
1) в части 1 учитываемые при расчете объема субвенции показатели, фактически определяют размер субвенции для осуществления одного из полномочий, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований – обеспечение проведения всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества. Применяемые в формуле расчета показатели следует соотнести с показателями, которые предлагается утвердить согласно представленному на рассмотрение Новгородской областной Думы проекту областного закона о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

2) устанавливаемое абзацем девятым части 1 ограничение фактической стоимости работ при осуществлении отдельных государственных полномочий представляется излишним, поскольку органы местного самоуправления муниципальных образований помимо средств субвенций, которые ограничены нормативами формирования бюджетных ассигнований, устанавливаемых областным законом о бюджете, имеют право использовать собственные ресурсы для реализации указанных полномочий;

3) частью 2 предлагается предоставить возможность направления субвенции на возмещение расходов, произведенных в текущем году при осуществлении отдельных государственных полномочий, что не соответствует вышеназванным нормам статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К законопроекту имеются правки юридико-технического и редакционного характера, которые возможно устранить при выпуске документа.

**Первый заместитель
председателя комитета**


22.04.2022

С.В.Паянен