

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области»

По проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - законопроект) предлагается учесть следующее.

1. Пункт 1 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в иной редакции с учетом того, что статья 13 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - областной закон № 389-ОЗ), в которую предлагаются изменения, требует не только изменений текста, но также ее структуры.

Абзац первый статьи 13 областного закона № 389-ОЗ целесообразно считать частью 1, в связи с чем дополнить пункт 1 статьи 1 законопроекта положением о внесении в него изменений, заменив слова «Правительство Новгородской области» словами «1. Правительство Новгородской области».

Абзац второй статьи 13 областного закона № 389-ОЗ, в которую абзацем вторым пункта 1 статьи 1 законопроекта предложено изменение в виде замены слов, содержит излишнее правовое регулирование, связанное с установлением исчисления времени, поскольку момент времени, устанавливающий начало и окончание календарного дня, определен частью 3 статьи 4 Федерального закона от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени». В связи с этим необходимо абзац второй пункта 1 статьи 1 законопроекта изложить в виде редакции части 2 статьи 13 областного закона № 389-ОЗ, в которую включить текст абзаца четвертого пункта 1 статьи 1 законопроекта с уточнениями, поскольку формулировки «в виде текстового файла» и «текст документа, подписанного» не позволяют определить содержание вложения (вложений), а также вид документа, на котором проставляется подпись.

С учетом изложенного предлагается примерная редакция пункта 1 статьи 1 законопроекта:

«1) статье 13:

в абзаце первом слова «Правительство Новгородской области» заменить словами «1. Правительство Новгородской области»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«2. Представление проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в областную Думу осуществляется в электронной форме посредством системы электронного документооборота органов исполнительной власти Новгородской области в виде текстовых файлов в формате, позволяющем идентифицировать их содержимое, а также редактировать (форматировать) текстовую часть

проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Текстовые файлы должны содержать:

подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью обладателя права законодательной инициативы распоряжение Правительства Новгородской области о внесении на рассмотрение областной Думы проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью министра финансов области текстовую часть проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и приложения к нему, оформленные в соответствии с требованиями абзацев первого – третьего части 1 статьи 44 Регламента областной Думы;

подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью министра финансов области документы и материалы, представляемые одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 14 настоящего областного закона».

Кроме того, целесообразно предусмотреть альтернативный вариант в виде права внести проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, на бумажном носителе в порядке, предусмотренном Регламентом Новгородской областной Думы. В этом случае необходимо дополнить статью 13 областного закона № 389-ОЗ новой частью.

2. В пункт 2 статьи 1 законопроекта с учетом замечаний, изложенных в пункте 1 настоящего заключения, предлагается внести уточнения, а именно:

абзац второй изложить в редакции «абзацы девятнадцатый и двадцатый признать утратившими силу»;

абзацы третий и четвертый исключить.

3. Предлагаемое законопроектом изменение порядка представления проекта областного закона об областном бюджете в электронной форме повлечет необходимость четкой регламентации процедуры второго чтения проекта областного закона, порядка направления его для подписания и обнародования.

В связи с изложенным предлагается дополнить законопроект нормой о внесении соответствующих изменений в статью 22 областного закона № 389-ОЗ, где определить предмет второго чтения проекта областного закона, сроки и порядок представления поправок к нему, порядок согласования поправок к проекту областного закона, порядок направления проекта областного закона для подписания и обнародования в электронной форме и т.п.

Учитывая аналогичные нормы о рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также практику регулирования аналогичных правоотношений, сложившуюся в субъектах Российской Федерации, предлагается примерная редакция статьи 22:

«Статья 22. Рассмотрение проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении

1. Предметом рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении являются текстовые статьи, а также приложения, устанавливающие:

1) источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

2) ведомственную структуру расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

3) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Новгородской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

4) распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Новгородской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

5) объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Новгородской области на очередной финансовый год и плановый период;

6) перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на очередной финансовый год и плановый период;

7) распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Новгородской области на очередной финансовый год и плановый период;

8) программу государственных внутренних заимствований Новгородской области на очередной финансовый год и плановый период;

9) иные показатели, предусмотренные проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, за исключением показателей, утвержденных в соответствии с частью 2 статьи 18 настоящего областного закона.

2. Характеристики областного бюджета, указанные в пунктах 1, 3, 6 части 2 статьи 18 настоящего областного закона, могут быть изменены при рассмотрении проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении в случае изменения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из федерального бюджета, объема средств областного бюджета, необходимого для исполнения расходных обязательств Новгородской области, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также в случае изменения главными администраторами доходов областного бюджета прогноза поступлений доходов и (или) главными

администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета - поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета.

3. Предложения и замечания к проекту областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, принятому в первом чтении, представляются субъектами права законодательной инициативы, указанными в статье 34 Устава Новгородской области, в сроки, установленные в постановлении областной Думы о принятии проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении.

4. Поступившие предложения и замечания к проекту областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, представленные субъектами права законодательной инициативы, указанными в статье 34 Устава Новгородской области, за исключением Губернатора области и Правительства Новгородской области, оформляются комитетом областной Думы, ответственным за рассмотрение бюджета, в проект поправок в виде таблицы, которая направляется Губернатору области для заключения и в Правительство Новгородской области для рассмотрения.

В случае, если предложения и замечания к проекту закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период внесены Губернатором области или Правительством Новгородской области, проект поправок в виде таблицы Губернатору области и в Правительство Новгородской области не направляется.

5. При рассмотрении проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении в соответствии с решением комитета областной Думы, ответственного за рассмотрение бюджета, заслушиваются доклад представителя указанного комитета или инициатора проекта областного закона, который сообщает об итогах работы над проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о проекте поправок и результатах их рассмотрения.

6. По результатам обсуждения проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, подготовленного к рассмотрению во втором чтении с проектом поправок в виде таблицы, проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается в целом.

7. Областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, принятый областной Думой в окончательной редакции, оформленный в соответствии с частью 11 статьи 47 Регламента областной Думы, направляется для подписания и обнародования Губернатору области в электронной форме посредством системы электронного документооборота органов исполнительной власти Новгородской области в виде текстовых файлов, содержащих постановление областной Думы, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью председателя областной Думы или лица его замещающего, и областной закон, в срок не позднее восьми календарных дней со дня принятия.

Постановление областной Думы и областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, принятый областной Думой в окончательной редакции, оформленный в соответствии с частью 11 статьи 47 Регламента областной Думы, может быть направлен Губернатору области для подписания и обнародования на бумажном носителе в порядке, установленном Регламентом областной Думы».

4. К пункту 4 статьи 1 законопроекта имеются замечания, аналогичные замечаниям, указанным в пункте 1 настоящего заключения в части порядка внесения проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в областную Думу.

Кроме того, предлагается дополнить законопроект нормой, регламентирующей процедуру внесения и принятия поправок к проектам областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также порядка направления проекта областного закона для подписания и обнародования в электронной форме, например, дополнив статью 24 областного закона № 389-ОЗ частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период рассматриваются областной Думой в двух чтениях.

Решением комитета областной Думы, ответственного за рассмотрение бюджета, может быть рекомендовано областной Думе рассмотреть проект областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в первом и втором чтениях (в целом) на одном заседании областной Думы в случае, если:

1) проект областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период всесторонне проработан, не вызывает разногласий и в процессе его рассмотрения к нему не предложены поправки;

2) в процессе рассмотрения проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период поступили предложения о внесении в него поправок, которые оформлены и согласованы в порядке, установленном частями 3-5 статьи 22 настоящего областного закона.

4. Областной закон о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, принятый областной Думой в окончательной редакции, оформленный в соответствии с частью 11 статьи 47 Регламента областной Думы, направляется для подписания и обнародования Губернатору области в порядке, установленном частью 7 статьи 22 настоящего областного закона.».

5. К законопроекту имеются правки юридико-технического и редакционного характера, которые могут быть устранены при выпуске областного закона.

Председатель комитета



18.10.2024

С.В.Кротова