



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11
г. Великий Новгород. 173001

08.12.2023 № 7-08-2023/4794-23-20490001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1,
г. Великий Новгород, 173005

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2024-2027 годах»

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2024 - 2027 годах» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в размере 20 000 рублей в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых помещений (далее – ЕДВ на капитальный ремонт) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее – труженики тыла).

По результатам изучения законопроекта установлены противоречия его норм федеральному законодательству.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе установлены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах»).

Категория труженики тыла в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах» отнесена к ветеранам Великой Отечественной войны.

Согласно части 1 статьи 2 законопроекта выплата предоставляется гражданам, проживающим в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, не воспользовавшимся правом на обеспечение жильем в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

Вместе с тем Федеральным законом «О ветеранах» для данной категории лиц право на обеспечение жилыми помещениями не предусмотрено.

В силу статьи 20 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая

Новгородская
областная Дума
Входящий № *ОП-2587-В*
11 . *12* 20 *23*
года

Прокуратура Новгородской области
№ 7-08-2023/4794-23-20490001

1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, закрепленное в законопроекте право тружеников тыла на получение ЕДВ на капитальный ремонт при условии необеспечения жильем в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» подлежит уточнению с учетом положений федерального законодательства.

Кроме того, в законопроекте имеются внутренние противоречия.

Пунктами 1-4 части 1 статьи 4 законопроекта установлен перечень документов, прилагаемых заявителем к заявлению о предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт.

При этом в такой перечень документы, подтверждающие право пользования жилым помещением, либо судебные решения об установлении факта проживания в жилом помещении не включены.

Согласно части 4 статьи 4 законопроекта в порядке межведомственного электронного взаимодействия в соответствующих органах (организациях) запрашиваются исключительно сведения о регистрации по месту жительства (пребывания) заявителя и граждан, совместно с ним проживающих (при наличии таких граждан), на дату подачи заявления.

Абзацем 8 части 1 статьи 4 законопроекта определено, что факт совместного проживания гражданина и иных граждан в жилом помещении устанавливается на основании документов (сведений), подтверждающих регистрацию по месту жительства (пребывания), либо документа, подтверждающего право пользования жилым помещением, либо судебного решения об установлении факта проживания в жилом помещении.

Предложенная формулировка абзаца 8 части 1 статьи 4 законопроекта не позволяет однозначно определить, является ли предоставление документов, подтверждающих право пользования жилым помещением, судебных решений об установлении факта проживания в жилом помещении обязательным для гражданина или такие документы могут быть получены областным учреждением в порядке межведомственного взаимодействия.

Согласно пункту 3 части 5 предоставление не в полном объеме документов, указанных в части 1 статьи 4 законопроекта, является одним из оснований для отказа в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт.

Использование неоднозначной формулировки при определении документов, на основании которых принимается решение о предоставлении или об отказе в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт, может привести к необоснованным отказам и нарушениям прав граждан, а также образует коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, а именно:

отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В части 1 статьи 4 законопроекта закреплены способы подачи заявления о предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт, которые ограничены личной подачей документов либо посредством почтового отправления. Представляется целесообразным расширить перечень способов подачи документов, предусмотрев, в том числе возможность обращения через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, направления документов в электронном виде.

Изложенное предлагается учесть при принятии законопроекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

О.А. Перепелов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A201A37D3D1C8601D61D5C5362F9119B

Владелец **Перепелов Олег Александрович**

Действителен с 14.03.2023 по 06.06.2024