Проект

**Российская Федерация**

**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Великий Новгород

**Об областном законе «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, посёлках городского типа Новгородской области»**

Новгородская областная Дума

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Принять областной закон «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, посёлках городского типа Новгородской области».

2. Направить указанный областной закон Губернатору области Митину С.Г. для обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

**Руководитель департамента**

**образования и молодежной**

**политики Новгородской области А.А. Осипов**

Согласовано:

Первый заместитель Губернатора

Новгородской области В.В. Минина

Заместитель Губернатора

Новгородской области А.В. Афанасьев

Председатель комитета правового

обеспечения Правительства   
Новгородской области М.В. Котова

Руководитель департамента

финансов Новгородской области Е.В. Солдатова

Председатель комитета государственной

гражданской службы и содействия

развитию местного самоуправления

Новгородской области А.И. Бирюкова

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Батецкого муниципального района |  | В.Н. Иванов |
| Глава Боровичского муниципального района |  | М.М. Костюхина |
| Глава Валдайского муниципального района |  | А.А. Тарасов |
| Глава Волотовского муниципального района |  | А.И. Лыжов |
| Глава Демянского муниципального района |  | А.П. Федоров |
| Глава Крестецкого муниципального района |  | С.А. Яковлев |
| Глава Любытинского муниципального района |  | Т.Б. Гусев |
| Глава Маловишерского муниципального района |  | Н.А. Маслов |
| Глава Маревского муниципального района |  | О.И.Ильина |
| Глава Мошенского муниципального района |  | А.Д. Кондратьев |
| Глава Новгородского муниципального района |  | А.Г. Швецов |
| Глава Окуловского муниципального района |  | Н.А. Потапова |
| Глава Парфинского муниципального района |  | Н.В. Хатунцев |
| Глава Пестовского муниципального района |  | А.Ю. Гавриленко |
| Глава Поддорского муниципального района |  | А.Н. Буленков |
| Глава Солецкого муниципального района |  | Ю.П. Сычев |
| Глава Старорусского муниципального района |  | А.В. Быков |
| Глава Хвойнинского муниципального района |  | И.А. Виноградов |
| Глава Холмского муниципального района |  | В.И. Саляев |
| Глава Чудовского муниципального района |  | Л.В. Паюк |
| Глава Шимского муниципального района |  | М.Ю. Некипелов |

Проект внесен

Губернатором

Новгородской области

Митиным С.Г.

**Российская Федерация**

**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области**

Принят областной Думой «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Настоящий областной закон принят на основании Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьи 26.31 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях установления правовых гарантий предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области (далее сельская местность), а также обеспечения социальной поддержки педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, в том числе в других регионах Российской Федерации, республиках, входивших в состав СССР до 1 января 1992 года.

**Статья 1. Педагогические работники, имеющие право на меры социальной поддержки**

1. Право на меры социальной поддержки имеют педагогические работники (в том числе руководящие работники, деятельность которых непосредственно связана с образовательным, воспитательным процессом), проживающие в сельской местности и работающие в расположенных в сельской местности областных и муниципальных бюджетных и автономных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, финансируемых или получающих ассигнования из областного бюджета, бюджетов муниципальных районов.

2. Право на меры социальной поддержки имеют вышедшие на пенсию педагогические работники, указанные в части 1 настоящей статьи, если они проработали в сельской местности не менее 10 лет, продолжают проживать в сельской местности и на момент увольнения из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в связи с выходом на пенсию пользовались данной мерой социальной поддержки.

3. Право на меры социальной поддержки имеют вышедшие на пенсию до 1 января 2005 года педагогические работники (в том числе руководящие работники, деятельность которых непосредственно связана с образовательным, воспитательным процессом), которые до выхода на пенсию проработали не менее 10 лет в расположенных в сельской местности областных и муниципальных бюджетных и автономных образовательных организациях, финансируемых или получающих ассигнования из областного бюджета, бюджетов муниципальных районов, постоянно проживали в близлежащих городах и на момент выхода на пенсию пользовались данной мерой социальной поддержки.

4. Право на меры социальной поддержки имеют вышедшие на пенсию педагогические работники (в том числе руководящие работники, деятельность которых непосредственно была связана с образовательным и воспитательным процессом):

имеющие стаж работы в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, не менее 10 лет, переехавшие на постоянное место жительства в сельскую местность Новгородской области из других регионов Российской Федерации, республик, входивших в состав СССР до 1 января 1992 года;

переехавшие в сельскую местность Новгородской области на постоянное место жительства, работающие в образовательных организациях, указанных в [части 1](#Par30) настоящей статьи, или имеющие на момент оставления работы в таких образовательных организациях Новгородской области стаж не менее 10 лет.

5. Право на меры социальной поддержки имеют педагогические работники (в том числе руководящие работники, деятельность которых непосредственно связана с образовательным, воспитательным процессом), работающие в расположенных в сельской местности государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающие в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью.

6. Меры социальной поддержки распространяются на нетрудоспособных членов семьи педагогических работников, указанных в части 3 настоящей статьи.

Нетрудоспособными членами семьи педагогических работников в целях настоящего областного закона признаются лица, совместно с ними проживающие и состоящие на их иждивении (то есть находящиеся на их полном содержании или получающие от них помощь, которая является для нетрудоспособных членов семьи постоянным и основным источником средств к существованию):

1) дети, не достигшие возраста 18 лет (за исключением детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными), а также дети, обучающиеся по очной форме в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;

2) родители и супруг(а) гражданина, если они достигли возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

**Статья 2. Меры социальной поддержки, их размер и порядок предоставления**

1. Педагогические работники, указанные в статье 1 настоящего областного закона, имеют право на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее компенсация).

2. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации, определяются Правительством Новгородской области.

**Статья 3. Наделение органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями**

1. Наделить органы местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области (далее органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по предоставлению компенсации:

1) педагогическим работникам, указанным в частях 1, 5 статьи 1 настоящего областного закона, работающим в муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

2) педагогическим работникам, указанным в частях 2-4 статьи 1 настоящего областного закона;

3) нетрудоспособным членам семьи педагогических работников, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части.

2. Денежные средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусматриваются ежегодно в областном бюджете в виде субвенций бюджетам муниципальных районов.

3. Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

**Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение исполнения отдельных государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета;

2) получение разъяснений от Правительства Новгородской области или уполномоченных им органов исполнительной власти области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств, для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) самостоятельно организовывать деятельность по осуществлению отдельных государственных полномочий;

2) обеспечивать целевое, эффективное и рациональное использование предоставленных на осуществление отдельных государственных полномочий финансовых средств;

3) представлять органам исполнительной власти области, уполномоченным осуществлять контроль в порядке, установленном [статьей](#Par94) 8 настоящего областного закона, необходимые документы, а также информацию, связанную с осуществлением отдельных государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания Правительства Новгородской области и уполномоченных им органов исполнительной власти области по устранению нарушений, допущенных при исполнении отдельных государственных полномочий.

**Статья 5. Права и обязанности органов государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Правительство Новгородской области и уполномоченные им органы исполнительной власти области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий имеют право:

1) осуществлять правовое регулирование в пределах своей компетенции по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и контроль за исполнением принимаемых правовых актов;

2) запрашивать и получать информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий;

3) проводить плановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий. Проверка не должна создавать препятствия для осуществления полномочий по вопросам местного значения, в том числе каким бы то ни было образом затрагивать иных должностных лиц органов местного самоуправления, кроме должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по осуществлению отдельных государственных полномочий, руководителя соответствующего органа местного самоуправления и его заместителей;

4) получать от граждан и организаций, относительно которых органами местного самоуправления осуществлены отдельные государственные полномочия, информацию, касающуюся деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

5) иметь беспрепятственный доступ к системе делопроизводства в органах местного самоуправления, в том числе автоматизированной системе, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Правительство Новгородской области или уполномоченные им органы исполнительной власти области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечивать деятельность органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий денежными средствами в виде субвенций из областного бюджета;

2) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) рассматривать жалобы граждан и организаций на ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, проводить на основании указанных жалоб внеплановые проверки. Проверка не должна создавать препятствия для осуществления полномочий по вопросам местного значения, в том числе каким бы то ни было образом затрагивать иных должностных лиц органов местного самоуправления, кроме должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по осуществлению отдельных государственных полномочий, руководителя соответствующего органа местного самоуправления и его заместителей.

**Статья 6. Порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления**

1. В целях обеспечения передачи материальных средств (недвижимое и (или) движимое имущество), необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области составляет перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств (далее перечень материальных средств), который согласовывает с главами муниципальных образований.

Перечень материальных средств составляется в случае, если возникает потребность в материальных средствах.

2. Перечень материальных средств утверждается Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти области отдельно по каждому муниципальному образованию не позднее срока вступления в силу областного закона, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Решение об отказе Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области о включении недвижимого и (или) движимого имущества в перечень материальных средств должно быть мотивированным.

3. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области ежегодно уточняет перечень материальных средств с главами муниципальных образований в срок не позднее месяца после вступления в силу областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, которым вводятся в действие положения областных законов, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Перечень материальных средств в течение текущего финансового года может быть изменен в порядке, установленном для его утверждения. Изменения в перечень материальных средств вносятся по предложениям Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области, глав муниципальных образований.

**Статья 7. Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных районов**

1. Расчет объема субвенции бюджетам муниципальных районов для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится по формуле:

V=Ч Х V х k1+Р x 2, где

V – объем субвенции бюджетам муниципальных районов для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

Ч – количество педагогических работников, указанных в частях 1, 5 статьи 1 настоящего областного закона, работающих в муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и педагогических работников, указанных в частях 2-4 статьи 1 настоящего областного закона, которым предоставляется компенсация;

V – размер компенсации, определяемый Правительством Новгородской области;

k1– коэффициент индексации, применяемый при формировании показателей областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

Р– расходы по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг по выплате денежных средств в рамках обеспечения предоставления компенсации за первое полугодие текущего финансового года.

2. Расчет субвенций на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия, производится в соответствии с областным [законом](consultantplus://offline/ref=91846F2EEF0F9AF936AAC07ED0860A632C113096746F7BE514C6098427ED8E2352EC92848EF55D686D98E9M5HCN) от 31.12.2008 № 461-ОЗ «О расчете субвенции бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области».

**Статья 8. Порядок отчетности**

1. Органы местного самоуправления отчитываются перед органами государственной власти области об осуществлении отдельных государственных полномочий.

2. Формы отчетов и порядок их представления утверждаются Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти области.

3. Сроки и формы отчетности органов местного самоуправления об использовании денежных средств в виде субвенций, предназначенных для осуществления отдельных государственных полномочий, устанавливаются Правительством Новгородской области.

**Статья 9. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. В рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области:

1) проверяет целевое использование денежных средств, предусмотренных на осуществление отдельных государственных полномочий, перечисляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета в виде субвенций;

2) проводит мониторинг реализации отдельных государственных полномочий, включая проверку качества осуществления этих полномочий;

3) проводит плановые и внеплановые проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Контроль за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенций в целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляется в формах и в порядке, установленных федеральным и областным законодательством для финансового контроля за расходованием средств областного бюджета.

**Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится областным законом, который может быть принят в случае существенного изменения условий, влияющих на осуществление отдельных государственных полномочий, либо в случае, если повторно допущены нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение [Конституции](consultantplus://offline/ref=406632DA162C54D5513B4A47369C1882C9BE3B162203188A1101AC230AM) Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

2. Областной закон о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий вводится в действие с начала очередного финансового года. Проект областного закона о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий вносится на рассмотрение Новгородской областной Думы не позднее дня внесения на рассмотрение Новгородской областной Думы проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. При прекращении осуществления отдельных государственных полномочий одновременно изымаются неиспользованные денежные средства, переданные в виде субвенций органам местного самоуправления.

**Статья 11. О признании утратившими силу областных законов**

Признать утратившими силу:

областной закон от 18.07.2006 № 697-ОЗ «О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью» (газета «Новгородские ведомости», от 25.07.2006);

областной закон от 10.07.2007 № 129-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью» (газета «Новгородские ведомости», от 17.07.2007);

областной закон от 06.08.2008 № 359-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью» (газета «Новгородские ведомости», от 13.08.2008);

статью 13 областного закона от 02.02.2009 № 467-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о расчете субвенций бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия» (газета «Новгородские ведомости», от 11.02.2009);

областной закон от 31.03.2010 № 731-ОЗ «О мерах по социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 05.04.2010);

областной закон от 01.04.2011 № 958-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1, 2 и 9 областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 06.04.2011);

областной закон от 04.10.2011 № 1075-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 14.10.2011);

областной закон от 06.11.2011 № 1140-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 12.12.2011);

областной закон от 29.05.2012 № 64-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 30.05.2012);

областной закон от 31.10.2012 № 153-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 02.11.2012);

областной закон от 20.12.2013 № 412-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 27.12.2013);

областной закон от 04.02.2014 № 443-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью» (газета «Новгородские ведомости», от 07.02.2014;

областной закон от 30.06.2014 № 576-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью» (газета «Новгородские ведомости», от 04.07.2014);

областной закон от 30.06.20140 № 580-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости», от 04.07.2014).

**Статья 12. Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий областной закон вступает в силу с 1января 2015 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона**

**«О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области»**

Статья 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) предусматривает, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Данный законопроект включает два областных закона о предоставлении мер социальной поддержки педагогических работников:

от 31.03.2010 № 731-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области», а также наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Новгородской области;

от 18.07.2006 № 697-ОЗ « О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью».

В настоящее время получателями мер социальной поддержки в рамках указанных областных законов являются на 1 июля 2014 года – 4858 человек из них:

76 человек – работающие педагогические работники в государственных образовательных организациях;

2842 человека – работающие педагогические работники в муниципальных образовательных организациях;

2 человека – работающие педагогические работники, проживающие в сельских населенных пунктах, граничащих с Новгородской областью;

1938 человек – педагогические работники, вышедшие на пенсию, в том числе вышедшие на пенсию до 1 января 2005 года.

Категории педагогических работников, которые будут иметь право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, в соответствии с представленным законопроектом сохраняются.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам будет определяться Правительством Новгородской области.

Согласно законопроекту органы местного самоуправления планируется наделить отдельными государственными полномочиями по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций и педагогическим работникам, вышедшим на пенсию.

По результатам первичной антикоррупционной экспертизы проекта областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**Руководитель департамента**

**образования и молодежной**

**политики Новгородской области А.А. Осипов**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области»**

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, поскольку меры социальной поддержки в виде компенсации на оплату жилых помещений, отопления и освещения будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на эти цели.

Размер, условия и порядок предоставления мер социальной поддержке педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области, а также обеспечения социальной поддержки педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, в том числе в других регионах Российской Федерации, республиках, входивших в состав СССР до 1 января 1992 года, будут определены постановлением Правительства Новгородской области.

В 2013 году в областном бюджете на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам было направлено 107912,3 тыс. рублей число получателей составило – 4967 человек, в 2014 году запланировано 127297 тыс. рублей, число получателей – 4920 человек. При этом максимальный размер выплат мер социальной поддержки на 1 педагогического работника в 2013 году составил 2415 рублей (Новгородский район), минимальный – 839 рублей (Холмский район). За первое полугодие 2014 года максимальный размер выплат мер социальной поддержки педагогическим работникам наблюдается также в Новгородском муниципальном районе – 2742 рублей, минимальный – 662 рубля (Холмский район).

Предлагаем расчет компенсации для педагогических работников осуществить в пределах установленных норм, в том числе:

компенсация расходов по оплате жилого помещения – 371 рубль в месяц на 1 получателя льгот (в размере 100% от средней по отчетным данным за 1 полугодие 2014 года по всем категориям граждан, получающих льготы в пределах социальной нормы жилья, в соответствии с областным законом от 31.03.2010 № 731-03 «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области»);

компенсация расходов по оплате отопления – 740 рублей в месяц на   
1 получателя льгот (в размере 100% от средней по отчетным данным за   
1 полугодие 2014 года по всем категориям граждан, получающих льготы в пределах социальной нормы жилья, в соответствии с областным законом от 31.03.2010 № 731-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области»);

компенсация расходов по оплате электроснабжения – 399 рублей в месяц на 1 получателя льгот, рассчитанная в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Администрации области от 10.09.2012   
№ 533 «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению»;

компенсация расходов по оплате твердого топлива – 528 рублей в месяц на 1 получателя льгот (исходя из норматива по приобретению твердого топлива 12 куб.м в год и стоимости 1 куб.м в соответствии с областным законом от 31.03.2010 № 731-03 «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области);

компенсация расходов по оплате газа, потребляемого газовыми  
котлами, используемыми для отопления домов, не имеющих центрального  
отопления, – 1700 рублей в месяц на 1 получателя льгот (в размере 100% от  
средней по отчетным данным за 1 полугодие 2014 года по педагогическим работникам, получающим льготы в соответствии с областным законом от 31.03.2010 № 731-03 «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области»).

Таким образом, расчетная сумма компенсации в месяц для 1 получателя рассчитывается следующим образом: 69979,452 тыс рублей / 4858 человек / 12 месяцев, и составляет 1200 рублей (расчет прилагается).

На 2015 год число получателей составит 4858 человек, из расчета компенсации в размере 1200 рублей в месяц в областном законе предусмотрено 70286,2 тыс. рублей для выплаты компенсаций с учетом почтовых расходов.

**Руководитель департамента**

**образования и молодежной политики**

**Новгородской области А.А. Осипов**

**Компенсация расходов на коммунальные платежи**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предоставляемые льготы** | **отчетные данные за 1 полугодие 2014 года** | | **расчетные данные** | | **Примечание** |
| **число получателей** | **средняя сумма в месяц** | **средняя сумма в месяц** | **в год** |
| **Компенсация расходов по оплате жилого помещения** | 2335 | 652,37 | 371 | 10395,42 | 100% от средней за 1 полугодие 2014 года по категориям граждан, получающих льготы в пределах социальной нормы жилья по законам 586-ОЗ, 697-ОЗ, 731-ОЗ |
| **Компенсация расходов по оплате отопления** | 2110 | 1519,87 | 740 | 18736,8 | 100% от средней за 1 полугодие 2014 года по категориям граждан, получающих льготы в пределах социальной нормы жилья по законам 586-ОЗ, 697-ОЗ, 731-ОЗ |
| **Компенсация расходов по оплате электроснабжения** | 4704 | 668,6 | 399 | 22522,75 | постановления Администрации Новгородской области от 10.09.2012 № 533 «Об утверждении нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению» |
| **Компенсация расходов по твердому топливу** | 2480 | 640,87 | 528 | 15713,28 | Норма в соответствии с законом 731-ОЗ (6336/12=528) |
| **Компенсация расходов по оплате газа - всего расходов** | 128 | 1699,35 | 1700 | 2611,20 | 100% от средней за 1 полугодие 2014 года |
| среднее количество получателей | 4858 | 1993 | 1200 | 69979,45 |  |

**Перечень**

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими**

**силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием областного закона« О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющим образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, посёлках городского типа Новгородской области»**

Принятие областного закона «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющим образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа» потребует:

1) признания утратившими силу:

областного закона от 31.03.2010 № 731-ОЗ «О мерах по социальной поддержки педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области» со всеми изменениями;

областного закона от 18.07.2006 № 697-ОЗ «О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Новгородской области и проживающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа субъектов Российской Федерации, граничащих с Новгородской областью» со всеми изменениями;

2) принятия проекта постановления Правительства Новгородской области, определяющего размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

3) внесения изменения в Положение о департаменте образования и молодежной политики Новгородской области.

**Руководитель департамента**

**образования и молодежной политики**

**Новгородской области А.А. Осипов**