**Проект**

**новгородскАЯ областнАЯ думА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 года № \_\_\_\_\_\_

Великий Новгород

**Об областном законе**

**«Об административных правонарушениях»**

Новгородская областная Дума постановляет:

1. Принять областной закон «Об административных правонарушениях».

2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Митину С.Г. для обнародования.

**Проект подготовил и завизировал:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель комитета Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка |  | С.Н. Очередько |
|  | (подпись) |  |

**Согласовано:**

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель ГубернатораНовгородской области | В.В. Минина |
| Заместитель Губернатора Новгородской области | И.В. Верходанов |
| Председатель комитета правового обеспечения Правительства Новгородской области | М.В. Котова |
| Председатель комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области | А.И. Бирюкова |
| Председатель комитета ветеринарии Новгородской области | А.И. Козин |
| Руководитель департамента финансов Новгородской области | Е.В. Солдатова |
| Начальник УМВД России по Новгородской области | С.В. Коломыцев |
| Председатель Счетной палаты Новгородской области | Н.Д. Яковлева |

Проект

Внесен Губернатором

Новгородской области

Митиным С.Г.

**Новгородская область**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**Об административных правонарушениях**

Принят Новгородской областной Думой

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Статья 1. Действие настоящего областного закона

1. Действие настоящего областного закона распространяется на граждан, должностных лиц, а также юридических лиц независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, совершивших административные правонарушения на территории Новгородской области, ответственность за которые установлена настоящим областным законом.

2. В соответствии с федеральным законодательством иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Новгородской области административные правонарушения, ответственность за которые установлена настоящим областным законом, подлежат административной ответственности на общих основаниях, если иное не установлено федеральным законодательством.

Статья 2. Нарушение нормативных правовых актов органов государственной власти области

Нарушение нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти области в пределах их полномочий, если ответственность за их невыполнение отдельно не установлена настоящим областным законом, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Статья 3. Нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления

Нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от десяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Статья 4. Нарушение требований нормативных правовых актов органов государственной власти области и органов местного самоуправления, регламентирующих вопросы организации предоставления государственных и муниципальных услуг

1. Нарушение должностным лицом органа исполнительной власти области, территориального государственного внебюджетного фонда области, органа местного самоуправления, работником областного государственного учреждения или работником муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, порядка предоставления государственной (муниципальной) услуги, определенного нормативным правовым актом органа государственной власти области или органа местного самоуправления, повлекшее непредоставление государственной (муниципальной) услуги заявителю либо предоставление государственной (муниципальной) услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#Par129) настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, или административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти области, территориальных государственных внебюджетных фондов области, органов местного самоуправления в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников областного государственного учреждения, работников муниципального учреждения, осуществляющих деятельность по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, – от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в [части 1](#Par126) настоящей статьи, для предоставления государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых органом исполнительной власти области, территориальным государственным внебюджетным фондом области или органом местного самоуправления, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти области или органов местного самоуправления, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, или административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти области, территориальных государственных внебюджетных фондов области, органов местного самоуправления в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на работников областного государственного учреждения, работников муниципального учреждения, осуществляющих деятельность по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, – от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par126) или [2](#Par129) настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти области, территориальных государственных внебюджетных фондов области, органов местного самоуправления в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на работников областного государственного учреждения, работников муниципального учреждения, осуществляющих деятельность по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 5. Допущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также допущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию

 1. Допущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, и в иных общественных местах, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, -

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на родителей (лиц, их заменяющих) в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; наложение административного штрафа за каждого несовершеннолетнего: на индивидуальных предпринимателей - в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот рублей до трех тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

2. Допущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, предназначенных для реализации только алкогольной продукции, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию,-

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на родителей (лиц, их заменяющих) в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; наложение административного штрафа за каждого несовершеннолетнего: на индивидуальных предпринимателей - в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот рублей до трех тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

3. Повторное в течение года совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, -

влекут наложение административного штрафа в размерах: на родителей (лиц, их заменяющих) - от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; за каждого несовершеннолетнего: на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от четырех тысяч рублей до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей.

Примечание.

В целях настоящей статьи ночное время понимается как период времени с 22 часов до 6 часов.

Статья 6. Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время

1. Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи пятисот рублей; на индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц - от двух тысяч рублей до двух тысяч пятисот рублей.

2. Положения данной статьи не распространяются:

на действия юридических и должностных лиц, граждан, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с федеральным законодательством;

на правонарушения, административная ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством.

Примечание. В целях настоящей статьи понимаются:

ночное время – период времени с 22 часов до 6 часов;

действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время, – использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках), игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, использование пиротехнических средств, производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, повлекшие нарушение полной тишины и покоя граждан в ночное время в помещениях и на территории гостиниц, больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, в квартирах жилых домов, жилых комнатах общежитий, подъездах, лестничных клетках и других местах общего пользования жилых домов, общежитий, на придомовых территориях.

Статья 7. Нарушение правил содержания домашних животных (в части выгула собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах)

1. Нарушение правил содержания домашних животных (в части выгула собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 8. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

1. Право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, принадлежит:

1) должностным лицам органов исполнительной власти области, государственных областных учреждений – об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 2](#Par31) настоящего областного закона;

2) должностным лицам органов местного самоуправления – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3 настоящего областного закона;

3) должностным лицам комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4 настоящего областного закона.

4) должностным лицам территориальных органов МВД России по Новгородской области, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5-7 настоящего областного закона в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Новгородской области о передаче осуществления части полномочий.

2. Перечень должностных лиц органов исполнительной власти области, областных государственных учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с настоящим областным законом, устанавливается в [приложениях 1](#Par226) - [3](#Par382) к настоящему областному закону.

3. Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3 настоящего областного закона, определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования в случае, если отдельные государственные полномочия Новгородской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, переданы органам местного самоуправления областным законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений».

4. Перечень должностных лиц территориальных органов МВД России по Новгородской, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5-7 настоящего областного закона, определяется в соответствии с федеральным законодательством.

5. [Перечень](#Par472) должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4,  статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается в приложении 4 к настоящему областному закону.

Статья 9. Рассмотрение дел об административных правонарушениях

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, рассматриваются мировыми судьями, за исключением дел об административных правонарушениях, рассмотрение которых в соответствии с частями 2 - 5 настоящей статьи отнесено к полномочиям иных органов.

2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3 настоящего областного закона, совершенных на территории городского округа Новгородской области, рассматриваются административной комиссией городского округа Новгородской области.

3. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3 настоящего областного закона, совершенных на территории муниципального района Новгородской области, в случае если отдельные государственные полномочия Новгородской области по созданию административной комиссии переданы органам местного самоуправления муниципального района областным законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений», рассматриваются административной комиссией муниципального района.

4. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, совершенных детьми (лицами, не достигшими возраста 18 лет), в соответствии с частью 1 статьи 23.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассматриваются районными (городской) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1](#Par126) и [2 статьи 4](#Par129), рассматриваются комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1](#Par126) и [2 статьи 4](#Par129) настоящего областного закона, от имени комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области вправе председатель комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области и его заместитель, руководитель структурного подразделения комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

Статья 10. Производство по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, осуществляется в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 11. Организация производства по делам об административных правонарушениях

Обеспечение организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, осуществляется органами, уполномоченными на составление протоколов и рассмотрение указанных дел.

Статья 12. Порядок зачисления административного штрафа

В соответствии с федеральным законодательством суммы административных штрафов подлежат зачислению в областной бюджет по нормативу 100 процентов, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации.

Статья 13. Финансовое обеспечение передаваемых полномочий

Цели и условия предоставления субвенции федеральному бюджету из областного бюджета на выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьями 5-7 настоящего областного закона, устанавливаются соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Новгородской области о передаче осуществления части полномочий.

 Статья 14. Признание утратившими силу областных законов

Признать утратившими силу:

1) областной закон от 01.07.2010 № 791-ОЗ «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 06.07.2010);

2) областной закон от 08.11.2010 № 849-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 12.11.2010);

3) областной закон от 01.04.2011 № 961-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 06.04.2011);

4) областной закон от 05.05.2011 № 990-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 14.05.2011);

5) областной закон от 06.09.2011 № 1046-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 09.09.2011);

6) областной закон от 05.12.2011 № 1133-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 12.12.2011);

7) областной закон от 04.04.2012 № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 26 областного закона «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 09.04.2012);

8) областной закон от 29.05.2012 № 73-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета Новгородские ведомости» от 30.05.2012);

9) областной закон от 11.07.2012 № 101-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 14.07.2012);

10) областной закон от 03.10.2012 № 135-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 12.10.2012);

11) областной закон от 01.03.2013 № 217-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 07.03.2013);

12) областной закон от 26.07.2013 № 296-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 01.08.2013);

13) областной закон от 28.10.2013 № 360-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета Новгородские ведомости» от 30.10.2013);

14) областной закон от 03.03.2014 № 467-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 06.03.2014);

15) областной закон от 31.03.2014 № 523-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 02.04.2014);

16) областной закон от 02.06.2014 № 566-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (газета «Новгородские ведомости» от 06.06.2014).

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор

Новгородской области

С.Г.МИТИН

Приложение 1

к областному закону

"Об административных правонарушениях"

**Перечень**

**должностных лиц органов исполнительной власти области, уполномоченных составлять протоколы об**

**административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2**

**областного закона "Об административных правонарушениях"**

**(в части нормативных правовых актов, принятых органами**

**государственной власти области, по вопросам, отнесенным**

**к полномочиям органа исполнительной власти области)**

1. Руководитель департамента области.

2. Председатель комитета области.

3. Начальник управления области.

4. Начальник отдела области.

5. Первый заместитель руководителя департамента области.

6. Заместитель руководителя департамента области.

7. Первый заместитель, заместитель председателя комитета области.

8. Председатель комитета в департаменте области.

9. Заместитель начальника управления области.

10. Заместитель начальника отдела области.

11. Начальник управления в департаменте области.

12. Начальник управления в комитете департамента области.

13. Заместитель председателя комитета в департаменте области.

14. Начальник управления в комитете области.

15. Заместитель начальника управления в комитете области.

16. Заместитель начальника управления в департаменте области.

17. Заместитель начальника управления в комитете департамента области.

18. Начальник отдела в департаменте области.

19. Заместитель начальника отдела в департаменте области.

20. Начальник отдела в комитете департамента области.

21. Начальник отдела в управлении департамента области.

22. Начальник отдела в управлении комитета департамента области.

23. Заместитель начальника отдела в комитете департамента области.

24. Заместитель начальника отдела в управлении департамента области.

25. Заместитель начальника отдела в управлении комитета департамента области.

26. Начальник отдела в комитете области.

27. Начальник отдела в управлении области.

28. Заместитель начальника отдела в комитете области.

29. Заместитель начальника отдела в управлении области.

30. Начальник отдела в управлении комитета области.

31. Заместитель начальника отдела в управлении комитета области.

Приложение 2

к областному закону

"Об административных правонарушениях"

**Перечень**

**должностных лиц областных государственных учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2 областного закона «Об административных правонарушениях» (в части нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти области, по вопросам, отнесенным к функциям учреждения)**

1. Руководитель государственного областного казенного учреждения "Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области".

2. Заместитель руководителя государственного областного казенного учреждения "Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области".

3. Начальник государственного областного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор".

4. Первый заместитель, заместитель начальника государственного областного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор".

5. Начальник отдела государственного областного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор".

6. Главный специалист отдела государственного областного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор".

7. Ведущий эксперт дорожного хозяйства отдела государственного областного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор".

8. Эксперт дорожного хозяйства отдела государственного областного казенного учреждения "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор".

Приложение 3

к областному закону

"Об административных правонарушениях"

**Перечень**

**должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4 областного закона «Об административных правонарушениях»**

1. Председатель комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

2. Заместитель председателя комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

3. Начальник управления по совершенствованию системы государственного управления комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

4. Главный специалист-эксперт управления по совершенствованию системы государственного управления комитета государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

Приложение 4

к областному закону

"Об административных правонарушениях"

**Перечень**

**должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

I. Перечень

должностных лиц органов местного самоуправления

муниципального района, уполномоченных составлять протоколы

об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4,  статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5,

статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях

1. Первый заместитель, заместитель Главы администрации муниципального района.

2. Управляющий Делами администрации муниципального района.

3. Председатель комитета администрации муниципального района.

4. Начальник управления администрации муниципального района.

5. Первый заместитель, заместитель председателя комитета администрации муниципального района.

6. Заместитель начальника управления администрации муниципального района.

7. Начальник (заведующий) отдела администрации муниципального района.

8. Заместитель начальника (заведующего) отдела администрации муниципального района.

9. Начальник (заведующий) отдела в комитете администрации муниципального района.

10. Начальник (заведующий) отдела в управлении администрации муниципального района.

11. Заместитель начальника (заведующего) отдела в комитете администрации муниципального района.

12. Заместитель начальника (заведующего) отдела в управлении администрации муниципального района.

13. Председатель комитета муниципального района.

14. Начальник управления муниципального района.

15. Начальник (заведующий) отдела муниципального района.

16. Первый заместитель председателя комитета муниципального района.

17. Заместитель председателя комитета муниципального района.

18. Первый заместитель начальника управления муниципального района.

19. Заместитель начальника управления муниципального района.

20. Заместитель начальника (заведующего) отдела муниципального района.

21. Начальник (заведующий) отдела в комитете муниципального района.

22. Начальник (заведующий) отдела в управлении муниципального района.

23. Заместитель начальника отдела в комитете муниципального района (городского округа).

24. Заместитель начальника отдела в управлении муниципального района.

II. Перечень

должностных лиц органов местного самоуправления городского

округа, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных частью 1

статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5,

статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях

1. Первый заместитель, заместитель Главы администрации городского округа.

2. Управляющий Делами администрации городского округа.

3. Председатель комитета администрации городского округа.

4. Начальник управления администрации городского округа.

5. Первый заместитель, заместитель председателя комитета администрации городского округа.

6. Заместитель начальника управления администрации городского округа.

7. Начальник (заведующий) отдела администрации городского округа.

8. Заместитель начальника (заведующего) отдела администрации городского округа.

9. Начальник (заведующий) отдела в комитете администрации городского округа.

10. Начальник (заведующий) отдела в управлении администрации городского округа.

11. Заместитель начальника (заведующего) отдела в комитете администрации городского округа.

12. Заместитель начальника (заведующего) отдела в управлении администрации городского округа.

13. Председатель комитета городского округа.

14. Начальник управления городского округа.

15. Начальник (заведующий) отдела городского округа.

16. Первый заместитель председателя комитета городского округа.

17. Заместитель председателя комитета городского округа.

18. Первый заместитель начальника управления городского округа.

19. Заместитель начальника управления городского округа.

20. Заместитель начальника (заведующего) отдела городского округа.

21. Начальник (заведующий) отдела в комитете городского округа.

22. Начальник (заведующий) отдела в управлении городского округа.

23. Заместитель начальника отдела в комитете городского округа.

24. Заместитель начальника отдела в управлении городского округа.

25. Главный специалист администрации городского округа.

26. Главный специалист управления администрации городского округа.

27. Ведущий специалист администрации городского округа.

28. Ведущий специалист управления администрации городского округа.

29. Специалист 1 категории администрации городского округа.

30. Специалист 2 категории администрации городского округа.

31. Специалист администрации городского округа.

III. Перечень

должностных лиц органов местного самоуправления городских

(сельских) поселений (за исключением городского округа),

уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4,

 статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7

Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях

1. Глава городского (сельского) поселения.

2. Заместитель Главы администрации городского (сельского) поселения.

3. Начальник (заведующий) отдела администрации городского поселения.

4. Заместитель начальника (заведующего) отдела администрации городского поселения.

5. Главный специалист администрации городского (сельского) поселения.

6. Ведущий специалист администрации городского (сельского) поселения.

7. Специалист 1 категории администрации городского (сельского) поселения.

8. Специалист 2 категории администрации городского (сельского) поселения.

9. Специалист администрации городского (сельского) поселения.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона) разработан с учетом предложений УМВД России по Новгородской области о целесообразности включения в областной закон статей, устанавливающих административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, а также в связи с многочисленными изменениями, внесенными в областной закон от 01.07.2010 № 791-ОЗ «Об административных правонарушениях», повлекшими необходимость изложения областного закона в новой редакции.

Новая редакция областного закона предполагает установление административной ответственности:

за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время;

за нарушение правил содержания домашних животных (в части нарушения требований к нахождению собак в общественных местах);

за допущение нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также допущение нахождения несовершеннолетних в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Включение указанных статей в проект областного закона обусловлено следующими причинами.

На территории Новгородской области действует областной закон
от 31.08.2009 № 593-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Новгородской области». Названным законом установлен запрет на нахождение детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих определенные виды предпринимательской деятельности.

За невыполнение его требований граждане, должностные и юридические лица несут ответственность в соответствии с областным законом от 01.07.2010 № 791-ОЗ «Об административных правонарушениях». В ранее действовавшей редакции допущение пребывания несовершеннолетних в общественных местах являлось самостоятельным составом административного правонарушения, ответственность за совершение которого была установлена отдельной статьей (статья 26 «Допущение пребывания несовершеннолетних в общественных местах»).

В настоящее время ответственность наступает в соответствии со ст. 2 областного закона № 791-ОЗ как за нарушение нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти области в пределах их полномочий. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2 областного закона «Об административных правонарушениях», в том числе о нарушении установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Новгородской области, уполномочены составлять исключительно должностные лица органов исполнительной власти области, государственных областных учреждений, перечень которых утвержден областным законом № 791-ОЗ.

Рассматривать дела об административном правонарушении по статье 2 областного закона № 791-ОЗ уполномочены мировые судьи. Ранее дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 26 областного закона № 791-ОЗ, рассматривались комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Применение ст. 26 областного закона от 01.07.2010 № 791-ОЗ
«Об административных правонарушениях» позволило выявить в 2011 году
528 правонарушений, за которые были наложены штрафные санкции в размере
1 210 300 рублей, в 2012 году – 705 правонарушений, сумма штрафов составила 1 079 700 рублей, в 2013 году (до 10.11.2013) – 624 правонарушений, сумма штрафов – 884 250 рублей.

Принятие рассматриваемого законодательного акта и реализация мероприятий по контролю за его исполнением на территории Новгородской области, позволили сократить число преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время со 121 в 2009 году до 41 в 2013 году
(или на 66,1%).

Со снижением числа подростков, проводящих ночью время на улицах и других общественных местах, сократилось число противоправных деяний в отношении несовершеннолетних с 472 до 288 (или на 38,9%).

Внесение изменений в областное законодательство положительно повлияет на возможность профилактического воздействия на лиц, допустивших нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах, то есть на родителей (законных представителей) несовершеннолетних. Позволит принимать эффективные меры по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждению преступлений в отношении подростков. Применение штрафных санкций позволит пополнить доходную часть консолидированного бюджета области. Установление административной ответственности за допущение нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также допущение нахождения несовершеннолетних в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, предлагается статьей 5 проекта областного закона.

На территории Новгородской области участились жалобы граждан по фактам нарушения тишины и покоя в ночное время. В 2011 году органами полиции задокументировано 528 подобных правонарушений, в 2012 году – 668 правонарушений, в первом полугодии 2013 года – 469 правонарушений. Своевременное реагирование на нарушения, посягающие на права и покой граждан, позволит предупредить значительное число более тяжких правонарушений и станет основой для дальнейшей работы по поддержанию покоя граждан и правопорядка в общественных местах. Установление административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время предлагается статьей 6 проекта областного закона.

Нарушение правил содержания домашних животных также является актуальной проблемой. Безнаказанность владельцев собак имеет широкий общественный резонанс. В соответствии с пунктом 4.1. постановления Администрации области от 25.03.2010 № 133 «Об утверждении правил содержания домашних животных в Новгородской области» предусмотрено привлечение к ответственности за нарушение установленных правил, однако действующим областным законодательством меры административной ответственности за подобные правонарушения не регламентированы. Проектом областного закона предлагается устранить данный пробел законодательства, включив в областной закон «Об административных правонарушениях» статью 7.

В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Проектом областного закона предлагается возложение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5-7 указанного проекта, на должностных лиц территориальных органов МВД России по Новгородской области в случае, если передача указанных полномочий предусматривается соглашением между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Новгородской области, то есть в случае заключения подобного соглашения.

Перечень должностных лиц территориальных органов МВД России по Новгородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5-7 проекта областного закона, областным законом установлен быть не может, так как полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и не входит в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, Правительство Новгородской области либо Новгородская областная Дума не вправе определять перечень должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом.

Потребность финансовых средств определяется территориальным органом МВД России по Новгородской области и Правительством Новгородской области с ежегодным оформлением протокола согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в очередном финансовом году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьями 5-7 проекта областного закона, передаваемых в федеральный бюджет Российской Федерации.

Подписание подобного протокола возможно исключительно по итогам заключения вышеуказанного соглашения между МВД России и Правительством Новгородской области, которое носит бессрочный характер, до принятия областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, исходя из финансовых возможностей и с учетом Методических рекомендаций по расчету объемов материальных и финансовых средств, необходимых территориальным органам МВД России на региональном уровне для реализации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и переданных субъектами Российской Федерации в соответствии с соглашениями, заключенными между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По результатам первичной антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**Председатель комитета**

**Правительства Новгородской области**

**по вопросам безопасности**

**и правопорядка С.Н. Очередько**

**Перечень нормативных правовых актов Новгородской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием областного закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует приостановления либо изменения нормативных правовых актов области, принятия иных нормативных правовых актов области.

Принятие данного областного закона повлечет признание утратившими силу ранее действующих областных законов:

1) областной закон от 01.07.2010 № 791-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

2) областной закон от 08.11.2010 № 849-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

3) областной закон от 01.04.2011 № 961-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

4) областной закон от 05.05.2011 № 990-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

5) областной закон от 06.09.2011 № 1046-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

6) областной закон от 05.12.2011 № 1133-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

7) областной закон от 04.04.2012 № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 26 областного закона «Об административных правонарушениях»;

8) областной закон от 29.05.2012 № 73-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»;

9) областной закон от 11.07.2012 № 101-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

10) областной закон от 03.10.2012 № 135-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

11) областной закон от 01.03.2013 № 217-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях»;

12) областной закон от 26.07.2013 № 296-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

13) областной закон от 28.10.2013 № 360-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

14) областной закон от 03.03.2014 № 467-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

15) областной закон от 31.03.2014 № 523-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

16) областной закон от 02.06.2014 № 566-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

17) областной закон от 31.03.2014 № 524-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правонарушений».

**Председатель комитета**

**Правительства Новгородской области**

**по вопросам безопасности**

**и правопорядка С.Н. Очередько**

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона

«Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «Об административных правонарушениях» потребует ежегодно изыскания дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Согласно пункту 3.1 проекта типового соглашения, финансовое обеспечение передаваемых полномочий осуществляется за счет и в пределах средств бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год и на плановый период, выделенных на эти цели в виде субвенций.

При этомпотребность финансовых средств определяется территориальным органом МВД России и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с ежегодным оформлением протокола согласования потребности в материальных и финансовых средствах на реализацию в очередном финансовом году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, передаваемых Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Конкретный перечень финансовых затрат зависит от количества правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, форм реагирования на указанные правонарушения (выезд сотрудников полиции, доставка правонарушителей в дежурную часть и т.п.), а также региональных особенностей субъекта Российской Федерации.

Выделение денежных средств из областного бюджета на реализацию вышеуказанных полномочий возможно в рамках реализации подпрограммы «Профилактика правонарушений в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270. В 2016 году на эти цели в рамках подпрограммы может быть выделено 2059, 9 тыс.рублей.

По указанным нормам областного закона Новгородской области от 01.07.2010 №791-ОЗ «Об административных правонарушениях» в 2011 году сотрудниками органов внутренних дел составлено 1101 протокол об административных правонарушениях, в 2012 году – 1771 протокол,
за 1-е полугодие 2013 года – 1374 протокола. Таким образом, среднее количество административных правонарушений (Кпр), предусмотренных рассматриваемыми составами закона «Об административных правонарушениях», выявленных сотрудниками органов внутренних дел в год, составляет 1873.

Количество бланков, используемых для документирования одного административного правонарушения, в среднем составляет от 4 (протокол об административном правонарушении - 1, показания свидетелей – 2, объяснение правонарушителя – 1) до 11 (протокол об административном правонарушении - 1, определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования – 1, показания свидетелей от 2 до 4, объяснение правонарушителя – 1, протокол осмотра помещений территорий – 1, протокол изъятия – 1, определение о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении - 1, протокол о направлении на медицинское освидетельствование – 1 и т. д.).

Количество листов (дополнительно к используемым бланкам), необходимых для оформления одного материала (Кл), составляет примерно
от 2 (сопроводительный документ – 1, выписка из ИБД – 1) до 12 (сопроводительный документ – 1, выписка из ИБД от 1 до 5, приложение к протоколу об административном правонарушении (фотографии, продолжение протокола и т. д.) от 1 до 5, сопроводительный документ к определению о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении – 1 и т. д.).

Количество листов в пачке (Кп) – 500 шт.

Количество почтовых отправлений в год (Кот) примерно равно количеству составленных протоколов об административных правонарушениях – 1873.

Вышеназванные данные были представлены Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области и использованы при подготовке расчета необходимых финансовых средств для реализации передаваемых полномочий.

**Расчет потребности в материальных и финансовых средствах на реализацию в 2016 году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, передаваемых МВД России**

| №п/п | Наименование расходов | Единицаизмерения | Коли-чество | Расходытыс.рублей2016 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Бланки, используемые для документирования административных правонарушений(протоколы, постановления, определения, объяснения и др., предусмотренные КоАП РФ) | ед. | 12776 | 21,78 |
|  | Бумага писчая, необходимая для документирования административных правонарушений | пачек | 196 | 34,82 |
|  | Оргтехника: | ед.  | 12 | 283,63 |
| 3.1. | Компьютеры | ед. | 4 | 153,31 |
| 3.2. | Принтеры | ед.  | 4 | 24,53 |
| 3.3. | Копировальная техника | ед.  | 4 | 105,79 |
|  | Канцелярские принадлежности (ручки, степлеры, скрепки и др.) |  |  | 159,70 |
|  | Почтовые расходы, связанные с производством по делам об административных правонарушениях  |  |  | 86,24 |
|  | Ремонт и обслуживание оргтехники |  |  |  |
|  | Содержание транспортных средств | ед. | 5 | 1310,90 |
|  | ИТОГО: | 2059,87 |

**Председатель комитета**

**Правительства Новгородской области**

**по вопросам безопасности**

**и правопорядка С.Н. Очередько**