



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 20.08.2024 № 691
На № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Ю.И. Бобрышеву

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее - приказ Минфина России от 01.06.2023 № 80н);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 23.12.2023 № 454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон № 454-ОЗ) и другие.

Общие положения

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2024 году вносимые изменения в областной закон № 454-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 387498,1 тыс. рублей за счет: роста налоговых и неналоговых доходов на 246844,2 тыс. рублей¹; роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 135907,4 тыс.

¹ Увеличение поступлений доходов от размещения средств областного бюджета.

рублей; возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на 4746,5 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 387498,1 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1238457,6 тыс. рублей, в основном, в связи с распределением резервных средств (753497,8 тыс. рублей), перераспределением средств дорожного фонда Новгородской области между направлениями расходов на осуществление дорожной деятельности (78745,2 тыс. рублей), перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ и региональных проектов (406214,6 тыс. рублей).

Уточненные параметры областного бюджета на 2024 год составят по доходам - 60706055,8 тыс. рублей, по расходам - 70063395,9 тыс. рублей, дефициту - 9357340,1 тыс. рублей, что соответствует проекту закона. В плановом периоде основные характеристики областного бюджета не изменяются.

Основные характеристики областного бюджета на второй год планового периода (2026 год) по доходам и по расходам снижены на сумму 5581,9 тыс. рублей за счет сокращения поступлений из федерального бюджета по отрасли сельского хозяйства².

Результаты экспертизы

В ходе проведения экспертизы проекта закона отмечено следующее:

1) проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в отсутствие нормативных правовых актов области, лежащих в основе возникновения соответствующих расходных обязательств Новгородской области, чем не соблюдены статьи 65 и 85 БК РФ, а именно на предоставление:

субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в сумме 213,0 тыс. рублей;

субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство овощей открытого грунта в сумме 87,0 тыс. рублей;

2) проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа) области на общую сумму 4300,0 тыс. рублей на основании обращения министерства жилищно-

² Субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области³ о необходимости реализации мероприятий по реконструкции системы забора воды и системы очистки воды системы водоснабжения в р.п. Шимск. Согласно статье 6 БК РФ дотации являются межбюджетными трансфертами, предоставляемыми на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращении, а также не отвечает требованиям статьи 138 БК РФ, так как утвержденной методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городского округа)⁴ не предусмотрена возможность увеличения размера указанных дотаций для отдельных муниципальных образований. Следует также отметить, что реализация вышеуказанного мероприятия осуществляется в р.п. Шимск с 2023 года в рамках федерального проекта «Чистая вода» за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, предоставленных бюджету Шимского муниципального района в форме субсидии и предоставление средств в форме дотаций не позволит сформировать достоверный объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию федерального проекта «Чистая вода»;

3) проектом закона предусматриваются субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях (КБК 874 0702 02401R0501 530), в то время как согласно приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н⁵ средства из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на указанные цели могут быть предоставлены только в форме иных межбюджетных трансфертов.

Выводы (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

1. Правительству Новгородской области:

³ Письмо министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области от 24.07.2024 № КХ-3477-И.

⁴ Утверждена областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

⁵ В редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 05 июля 2024 года № 101н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № 80н» (начало действия документа 20.08.2024).

а) ускорить принятие нормативных правовых актов, касающихся установления расходных обязательств Новгородской области при предоставлении субсидий:

сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство овощей открытого грунта;

б) рассмотреть вопрос о возможности изменения формы предоставления средств местным бюджетам, выделяемых в течение финансового года (вместо предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотреть субсидии, иные межбюджетные трансферты).

2. Министерству финансов Новгородской области соотнести форму предоставления средств местным бюджетам на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях с приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н.

**Заместитель председателя
Счетной палаты**



О.В. Николаенко