**Информация о деятельности фракции «Единая Россия»**

**в Новгородской областной Думе в мае 2015 года**

В мае депутаты, члены фракции «Единая Россия» рассмотрели следующие вопросы: об основной и дополнительной повестке дня очередного заседания Новгородской областной Думы; о проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»; об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Новгородской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; о проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения»; о докладе «О состоянии законодательства Новгородской области в 2014 году»; о протесте прокурора области на части 1, 2 статьи 3 областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области».

По четвертому вопросу Бойцев А.А. сообщил, что настоящий проект областного закона разработан в целях приведения областного закона от 28.12.2011 № 3-ОЗ «О разграничении полномочий областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения» в соответствие с:

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», - в части полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения;

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии».

Принятие проекта областного закона не повлечет изменения размеров доходов и расходов областного бюджета.

Проект подготовлен с учетом заключения комитета правового обеспечения Правительства Новгородской области.

По пятому вопросу Писарева Е.В. проинформировала членов фракции «О состоянии законодательства Новгородской области в 2014 году». Областное законодательство находится в постоянном развитии, и его задача - объективно отражать общественные процессы и учитывать результаты мониторинга действующего законодательства.

Работа Новгородской областной Думы осуществлялась планомерно, следуя приоритетным направлениям государственной политики, изложенным в Послании Президента Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации и конкретизированных в федеральном законодательстве.

В Новгородской области сформирована необходимая нормативная база для осуществления целенаправленной работы по реализации поставленных задач. Региональные нормативные правовые акты своевременно приводятся в соответствие с требованиями федерального законодательства.

На первый план в законотворческой деятельности выходят полнота правового регулирования, актуальное состояние нормативного правового акта, его качество (ясность и определенность правовых норм, отсутствие коррупциогенных факторов).

Основными задачами законотворческой деятельности в Новгородской области на 2015 год являются:

- законодательное обеспечение реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на территории Новгородской области;

- приведение областного законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства;

- совершенствование областного законодательства в соответствии с правоприменительной практикой.

Одной из приоритетных задач Новгородской областной Думы является дальнейшее повышение уровня социальной ориентированности законотворчества, что приведет к росту благосостояния и уровня жизни населения области. К числу задач, которые должны постоянно находиться в сфере внимания областной Думы, относится и повышение результативности применения действующих законодательных актов. В связи с этим особое значение имеет деятельность по осуществлению контроля за исполнением областных законов. В целях более эффективного соблюдения и исполнения областных законов следует использовать все формы контроля, предусмотренные законодательством.

В рамках контроля за соблюдением и исполнением областных законов, а также контроля за соответствием областного законодательства действующему федеральному законодательству и в целях оценки эффективности областного законодательства необходимо продолжать практику мониторинга правоприменения действующих областных законов.

Выполнение в предстоящий период этих задач позволит повысить качество законодательного обеспечения реализации в Новгородской области государственной политики по важнейшим направлениям общественной жизни, создаст предпосылки для дальнейшего поступательного движения в обеспечении социально-экономического развития Новгородской области.

По шестому вопросу Бойцев А.А. доложил, что прокурором области внесен протест на части 1, 2 статьи 3 областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области», согласно которым миссионерскую деятельность на территории Новгородской области имеют право осуществлять миссионеры, имеющие документ, удостоверяющий их принадлежность к религиозному объединению, либо документ, подтверждающий наличие полномочий на распространение религиозной литературы и иных предметов религиозного назначения, произведенных религиозным объединением. Миссионерская деятельность осуществляется:

в культовых зданиях, сооружениях и на относящихся к ним территориях, принадлежащих религиозному объединению;

в жилых помещениях только с согласия граждан, в них проживающих;

в иных местах, отвечающих требованиям проведения массовых зрелищных мероприятий, - в порядке, установленном для проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций.

Областной закон от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществлять собственное правовое регулирование в отсутствие соответствующего федерального закона.

В настоящее время миссионерская деятельность на федеральном уровне не урегулирована. Региональные законы, принимаемые субъектами Российской Федерации, восполняют этот пробел.

Оспариваемая прокурором норма областного закона, определяющая, что миссионерскую деятельность на территории Новгородской области имеют право осуществлять миссионеры, имеющие документ, удостоверяющий их принадлежность к религиозному объединению, с одной стороны направлена на охрану религиозных организаций, а с другой – на охрану прав жителей области.

В практике нередки случаи, когда лица, не являющиеся представителями религиозных организаций, но, выдавая себя за таковых, своими действиями вводят в заблуждение граждан и тем самым совершают различные противоправные деяния. Противоправные действия таких лиц дискредитируют религиозную организацию, что может способствовать ее закрытию в порядке, определенном федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Правовые нормы, аналогичные оспариваемой прокурором норме областного закона, содержатся во всех, принятых по вопросу организации миссионерской деятельности, региональных законах.

Один их таких законов - Закона Белгородской области «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области» был предметом рассмотрения высших судебных инстанций. Его нормы признаны судебными инстанциями, в том числе судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, соответствующими требованиям федерального законодательства.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 03.12.2001 № 57-Г01-14 нормы оспариваемого закона предусматривают, что миссионерскую деятельность на территории области имеют право осуществлять миссионеры, представляющие религиозные объединения и имеющие документ, удостоверяющий их принадлежность к этому объединению с указанием паспортных данных, целей и сроков визитов, приглашение, программу пребывания на территории области, свидетельство о регистрации по месту пребывания. Указанные положения, в том числе и в отношении иностранных граждан, во взаимосвязи со ст. 2 этого же закона (понятие миссионерской деятельности) дают основания считать, что миссионер, представляющий в своей деятельности религиозное объединение, должен действовать в пределах правоспособности этого объединения. Рассматриваемые положения Закона области соответствуют требованиям [ст. ст. 17](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8521C4FB69857476B74AAD709A1C521164AA08D1631924A9e8N8G) - [20](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8521C4FB69857476B74AAD709A1C521164AA08D1631924A8e8NAG) Федерального Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», [ст. ст. 53,](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8520C3FB64847476B74AAD709A1C521164AA08D1631927A6e8N5G) [185](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8520C3FB64847476B74AAD709A1C521164AA08D1631825AEe8NBG) Гражданского Кодекса Российской Федерации, Закону Российской Федерации «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации», постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации и другим федеральным нормативным актам.

Судом признано, что при отсутствии соответствующего федерального закона субъект РФ вправе осуществить собственное регулирование, что соответствует предусмотренным [ст. ст. 72,](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8521CAFA6589297CBF13A1729D130D0663E304D0631B2DeANAG) [76](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8521CAFA6589297CBF13A1729D130D0663E304D0631A24eANDG) и [79](consultantplus://offline/ref=8DA2D7C3CAE85149143B8801A3022B8521CAFA6589297CBF13A1729D130D0663E304D0631A27eAN8G) Конституции Российской Федерации положениям.

Правильность выводов суда по делу о признании недействующими и не подлежащими применению вышеназванных норм Закона Белгородской области «О миссионерской деятельности на территории Белгородской области», содержащихся в определении Верховного Суда Российской Федерации от 03.12.2001 № 57-Г01-14, подтверждена определением Верховного Суда РФ от 20.01.2010 № 57-Г09-13.

По изложенным выше основаниям требованиям действующего федерального законодательства не противоречит и часть 2 статьи 3 областного закона от 26.12.2014 № 681-ОЗ «О миссионерской деятельности на территории Новгородской области» в части определения мест осуществления миссионерской деятельности.

Кроме того, следует учитывать, что областным законом введено понятие миссионерской деятельности. Это - информационная и организационная деятельность представителей религиозных объединений, а также лиц, распространяющих религиозную литературу и иные предметы религиозного назначения, произведенные религиозными объединениями, прямо или косвенно направленная на распространение своего вероучения и религиозной практики на территории Новгородской области среди лиц иной веры и неверующих, которое не оспаривается.

Целью миссионерской деятельности, согласно данному определению, является распространение своего вероучения и религиозной практики, из чего следует, что богослужения, иные обряды и церемонии не являются деятельностью по распространению веры, а значит, не относятся к миссионерской деятельности. Следовательно, требование протеста о полном соответствии мест для осуществления миссионерской деятельности перечню мест для совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, определенному частью 2 статьи 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», не является обоснованным.

Разработчиком законопроекта, комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области, по протесту высказано аналогичное мнение.

В связи с изложенным правовых оснований для удовлетворения требований протеста прокуратуры Новгородской области не усматривается.

Для справки: законы, иные нормативные правовые акты, регулирующие миссионерскую деятельность и содержащие нормы, аналогичные оспариваемым протестом нормам областного закона, действуют в Астраханской, Белгородской, Костромской, Курской, Смоленской, Тюменской областях, Республике Калмыкии, Республике Северная Осетия-Алания, Еврейской автономной области.

В отчетном периоде депутаты, члены фракции «Единая Россия» принимали участие в общественно-политической жизни области.

В мае Елена Владимировна Писарева провела \_3\_ приема граждан, на которых обратилось\_ 13\_\_ человек, было рассмотрено \_22\_ обращения граждан, в том числе \_9\_ письменных, по которым направлены ответы заявителям, по \_10\_ обращениям приняты положительные решения.

1 мая члены фракции Новгородской областной Думы приняли участие в традиционном шествии, посвященном Празднику весны и труда – 1 мая. По Софийской площади прошли представители около 50 организаций, предприятий, общественных объединений Великого Новгорода, студенты, школьники, ветераны. В общей сложности – около 4,5 тысяч человек. В праздничном шествии также приняли участие мотоциклисты Санкт-Петербургского отделения «Ночные волки», мотоклуба «Фронт-53», детского новгородского мотоклуба «VIKING MX ДОСААФ».

5 мая в Старой Руссе была заложена сосновая аллея, получившая название Аллея Победы. Аллея заложена в год празднования 70-летия Победы как символ героизма и мужества рушан, защищавших город, и в ознаменование возрождения жизни после страшной войны. Всего было высажено 70 деревьев. В мероприятии приняли участие Губернатор области Митин С.Г., председатель Новгородской областной Думы Писарева Е.В., члены фракции.

6 мая в Большом зале Правительства Новгородской области состоялась презентация издания «Навсегда в памяти. Герои земли Новгородской». В мероприятии приняла участие председатель областной Думы, член фракции Писарева Е.В.

Также в преддверии празднования 70-летней годовщины Победы в Великой Отечественной войне Елена Владимировна навестила ветеранов: Екатерину Алексеевну Волкову, Василия Александровича Филимоменко и Бориса Федоровича Денброва.

7 мая Писарева Е.В встретилась с новгородскими школьниками, призерами областного конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо». Во встрече принимал участие начальник Госавтоинспекции Новгородской области Владимир Лонской. Участники встречи затронули проблемы повышения безопасности детей на дорогах, которые стали основной темой Третьей Глобальной недели безопасности дорожного движения.

Также Елена Владимировна провела совещание по реализации областного закона «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

8 мая Писарева Е.В. приняла участие в торжественном митинге и церемонии захоронения на мемориале в Мясном Бору останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны.

Также у стелы «Город воинской славы» состоялся митинг, посвященный 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Открыл митинг губернатор Новгородской области Митин С.Г.

В областной филармонии имени А.С. Аренского прошло торжественное собрание и праздничный концерт, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

В митинге, праздничных мероприятиях, в церемонии открытия бюста почетному гражданину Великого Новгорода генерал-полковнику Ивану Терентьевичу Коровникову, человеку, чье имя неразрывно связано с освобождением Новгорода от немецко-фашистских захватчиков приняли участие председатель Новгородской областной Думы Писарева Е.В. и депутаты областной Думы, члены фракции.

9 мая в Великом Новгороде состоялся военный парад, посвященный 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. В мероприятии приняли участие председатель Новгородской областной Думы Писарева Е.В. и депутаты областной Думы, члены фракции.

13 мая Писарева Е.В. посетила Шимский муниципальный район с рабочим визитом. В начале рабочего визита председатель областной Думы встретилась с Главой муниципального района Некипеловым М.Ю.

Далее состоялась встреча Елены Владимировны с представителями общественных организаций Шимского муниципального района. Председатель областной Думы поздравила всех присутствующих с 70-летним юбилеем Победы, рассказала о своих впечатлениях о военном параде и акции «Бессмертный полк», а также поблагодарила Главу района за проделанную работу по приведению в порядок воинских захоронений на территории района.

14 мая Елена Владимировна и депутаты областной Думы, члены фракции приняли участие в посадке саженцев сосны на территории Новгородского района, в Новоселицком лесничестве. Посадка лесных культур прошла в рамках экологической акции «Всероссийский День посадки леса», которая проводится ежегодно в мае, начиная с 14 мая 2011 года.

15 мая Писарева Е.В. с рабочим визитом посетила Валдайский муниципальный район. Во встрече принял участие депутат областной Думы, член фракции Галахов М.Б.

Елена Владимировна встретилась с Главой Валдайского муниципального Тарасовым А.А. На встрече обсуждались вопросы социально-экономического развития района.

Далее состоялась встреча председателя областной Думы с представителями общественных организаций Валдайского муниципального района. На встрече с жителями района обсуждался вопрос о реализации областного закона «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

18 мая Писарева Е.В. продолжила рабочие поездки в муниципальные районы области, основная цель которых обсудить нововведения в системе предоставления льгот. Елена Владимировна встретилась с ветеранами и представителями общественных организаций Крестецкого муниципального района. На встрече с жителями района обсуждался вопрос о реализации областного закона «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями».

22 мая председатель областной Думы и депутаты областной Думы, члены фракции приняли участие в работе VI Международного форума «Продовольственная безопасность». В форуме приняли участие представители семи зарубежных стран, двух международных организаций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО ООН) и Евразийской комиссии, Администрации Президента Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства России, Министерства промышленности и торговли России, двенадцати субъектов Российской Федерации, члены Совета Федерации, представители Российской Академии наук, руководители научных, сельскохозяйственных и лизинговых компаний. Всего на форум приехало более 150 человек, представляющих сельскохозяйственный сектор страны.

23 мая первые лица области приняли участие в торжественной церемонии открытия 187-го сезона курорта «Старая Русса».

«Сегодня курорт переживает новый этап своего развития, он благоустраивается и хорошеет. Нас радуют все эти изменения. Радует, что с каждым годом все больше и больше людей приезжают в Старую Руссу поправить здоровье. Огромная благодарность всем, кто работает на этом курорте и делает всё возможное для того, чтобы здравница развивалась и процветала», - сказала в приветственном слове председатель областной Думы.

28 мая депутаты Новгородской областной Думы, члены фракции приняли участие в заседании Правительства Новгородской области.

28 мая Писарева Е.В. провела прием граждан в администрации Крестецкого муниципального района. На прием записались 5 человек. Двум обратившимся Елена Владимировна дала разъяснения по принятым областным законам, которые касаются формирования органов местного самоуправления. Также двое обратились в связи с газификацией частных домов. Еще один вопрос касался медицинского обслуживания в Крестецкой поликлинике.

18 мая состоялось внеочередное заседание  Правительства Новгородской области. В заседании принял участие заместитель председателя областной Думы Бойцев А.А. На заседание был представлен отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год. С докладом выступила  руководитель департамента финансов Новгородской области Солдатова Е.В.

22 мая Анатолий Александрович принял участие в торжественном мероприятии, посвященном празднику «Последнего звонка» в Пролетарской средней общеобразовательной школе Новгородского муниципального района.

Вчера еще учащиеся, а сегодня выпускники благодарили своих любимых учителей за огромный труд, за знания, за понимание и поддержку.

Поздравляя выпускников и их родителей, педагогов, гостей праздника Бойцев А.А. отметил: «Сегодня ваш праздник, ваш день - юные, красивые и счастливые новгородцы. Этому торжеству предшествовали долгие годы учебы, серьезная подготовка к сдаче экзаменов. И вы одержали победу. Быстро пролетело время. Закончилась школьная пора. Все мечты связанные с будущим теперь смогут стать ближе и реальнее. Шагайте к ним смело. Для вас начинается самостоятельная, загадочная, большая и интересная, полная новых открытий, теперь уже взрослая жизнь. И какой она будет, ваша жизнь, зависит только от вас. Всегда стремитесь к новым знаниям, работайте над собой, не бойтесь трудностей. И тогда, благодаря своему труду и добросовестному отношению к делу вы будете добиваться высоких целей».

23 мая в Новгородском муниципальном районе заместитель председателя областной Думы, руководитель фракции Бойцев А.А. принял участие в традиционном районом празднике народного творчества и ремесел. Анатолий Александрович поздравил жителей района, а также посетил ярмарку, на которой были представлены изделия декоративно-прикладного творчества, сувенирная продукция самобытных мастеров и ремесленников района.

В мае месяце 2015 года Бойцевым А.А. получено 6 вопросов, заявлений и жалоб, проведено 2 приёма граждан по личным вопросам, в том числе – в общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева.

Все вопросы – по Новгородскому муниципальному району, округу депутата № 2. Большинство проблем имеют не столько личное, сколько общественное значение.

Жителей по-прежнему больше всего волнуют вопросы медицинского обслуживания, работы отделений почтовой связи в районе, проблемы использования земельных участков, расселения из аварийных домов.

В связи с обращениями направлены письма руководителю департамента здравоохранения области, в Управление Росреестра по Новгородской области, в Администрацию Новгородского муниципального района, в филиал Учреждения федеральной почтовой связи по Новгородской области.

Анатолий Александрович направил поздравление с 70-летием Победы ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла, оно опубликовано в газете « Звезда ». Он принял участие в торжественных митингах в деревне Село Гора, Новоселицах, Мясном Бору. Депутат Бойцев А. А. лично приветствовал участников традиционного районного праздника фольклора и ремёсел в деревне Наволок 23 мая.

Он также поздравил с юбилеем известного новгородского учителя Малякина А. М.

Встреч с избирателями с выездом в поселения в этом месяце было шесть.

22 мая, в деревне Городня Батецкого сельского поселения Батецкого муниципального района прошло расширенное выездное заседание Комиссии по вопросам семьи, детей и молодежи при областной Думе. Заседание провела председатель Комиссии Хорошевская А.И. Алла Ильинична отчиталась перед членами Комиссии о проделанной работе за 2014 год. В рамках заседания члены Комиссии утвердили план работы на текущий, 2015 год.

Также Хорошевская А.И. провела прием граждан по личным вопросам. Всего к депутату обратились 15 жителей из Великого Новгорода, Валдайского, Любытинского, Старорусского и Новгородского районов.

В ходе личного приёма 10 обращений рассмотрены и по ним приняты положительные решения, по четырем обращениям направлены депутатские запросы, ещё по одному проведена консультация. Двум заявителям, обратившимся за помощью, запланирована госпитализация в отделения Новгородской областной клинической больницы, ещё одному назначена дата консультации областного невролога. По договоренности с главным врачом Клинического госпиталя ветеранов войн, назначена дата госпитализации инвалиду первой группы, труженику тыла. Заявительнице из Великого Новгорода оказано содействие в получении путевки на санаторное курортное лечение в санаторий «Загорье».

Заявительнице из Старорусского района оказано содействие в подготовке посыльного листа на бюро МСЭ для усиления группы инвалидности. Матери-одиночки, обратившейся за содействием в получении места в ясельной группе детского сада д. Трубичино, вопрос решен положительно совместно с комитетом образования Администрации Новгородского района - место предоставлено. Проведена консультация заявителю, обратившемуся по вопросу трудоустройства по специальности. Депутатские запросы направлены: в департамент здравоохранения области по вопросу лекарственного обеспечения, в комитет по образованию Администрации Великого Новгорода по вопросу предоставления 2мест в дошкольных образовательных учреждениях, Главе муниципального района по вопросу предоставления жилья заявителю из числа детей–сирот.