



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

Новгородская областная Дума

пл. Победы-Софийская, д. 1,  
г. Великий Новгород, 173005

24.11.2023 № 7-08-2023/4614-23-20490001

**ИНФОРМАЦИЯ**

на проект областного закона «Об  
областном бюджете на 2024 год и на  
плановый период 2025 и 2026 годов»

Прокуратурой области изучен проект областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также законопроект, проект областного бюджета).

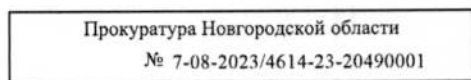
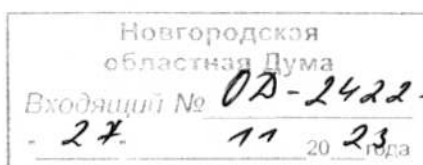
Изучение законопроекта показало недостаток заложенного в нем финансирования для реализации социально-значимых для региона вопросов.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, согласно статье 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и поэтому нуждающимися в особой поддержке со стороны общества и государства.

В Российской Федерации среди мер социальной поддержки детей предусмотрено обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как категории граждан, для которой статья 40 Конституции устанавливает обязанность государства по решению жилищной проблемы.

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации (пункт 8 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

В законопроекте на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрена субвенция бюджетам муниципальных образований области на 2024 год в размере 317 081,9 тыс. рублей, что значительно ниже существующей потребности.



За счет запланированных средств возможно обеспечение жилыми помещениями не более 200 детей-сирот.

Вместе с тем по итогам 10 месяцев 2023 года число граждан, достигших 14 лет и подлежащих обеспечению жилым помещением, составило 911, из них право на обеспечение жилым помещением не реализовано 473 лицами.

Непредоставление субвенций местным бюджетам в полном объеме влечет невозможность исполнения государственных полномочий органами местного самоуправления, нарушение прав детей-сирот и лиц из их числа на получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 2023 году в регионе опережающими темпами завершено исполнение региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.03.2019 № 109.

В настоящее время на территории области остается нерешенным вопрос с расселением 218 аварийных многоквартирных домов (далее также МКД) (83 589,7 кв. м.), в которых проживают 3 176 граждан.

Темпы прироста аварийного жилья, отсутствие свободного муниципального жилого фонда (как маневренного, так и социального найма) при недостаточности средств в бюджетах муниципальных образований усугубляют ситуацию с восстановлением жилищных прав граждан, которые фактически проживают в опасных для жизни и здоровья условиях.

Без выделения регионального финансирования на указанные цели невозможно обеспечить безопасное проживание более 3 тысяч жителей области, в том числе детей.

Наиболее остро данная ситуация стоит в Боровичском (18 МКД), Любытинском (19), Маловишерском (29), Парфинском (51), Новгородском (21), Окуловском (43) районах.

Вместе с тем законопроектом не предусмотрено финансирование мероприятий, направленных на расселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В связи с высокой социальной важностью задачи надлежащего содержания общего имущества в МКД на территории области принята и действует Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014 - 2055 годы, утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 03.02.2014 № 46 (далее – Программа).

Для исполнения Программы на трехлетний период (2014-2016 гг., 2017-2019 гг., 2020-2022 гг., 2023-2025 гг.) утверждаются краткосрочные планы реализации.

Краткосрочный план капитального ремонта многоквартирных домов на 2023-2025 гг. включает в себя 3 125 МКД с 4 038 видами работ на них общей стоимостью 7,87 млрд. рублей.

В рамках краткосрочного плана на 2023 год запланированы работы на 273 МКД с 554 видами работ общей стоимостью 596,4 млн. руб., на 2024 год плановые значения составляют 69 МКД с 78 видами работ стоимостью 177 млн. рублей.

С учетом плана на 2023 год и неисполненных видов работ за 2022 год в текущем году подлежат выполнению работы на 682 МКД, из которых фактически работы выполнены только на 279 домах (44 %) стоимостью 532 млн. рублей.

На территории области до 2025 года истекает срок службы 482 лифтов в МКД, из них 113 лифтов в домах, где перечисление взносов на капитальный ремонт осуществляется на счет регионального оператора, и 369 лифтов в МКД, формирующих фонд капитального ремонта на специальном счете.

При этом в краткосрочный план капитального ремонта на 2023-2025 гг. включены лишь 334 лифта (69 %), из которых 87 лифтов – на общем (котловом) счете Фонда.

Вопрос ремонта 26 лифтов с истекающим сроком службы в МКД, формирующих фонд капитального ремонта на общем (котловом) счете, не решен.

Ошибки, допущенные в 2013 году при расчете экономически обоснованного минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Новгородской области, привели к недостатку финансовой обеспеченности Программы, которая по информации СНКО «Региональный фонд» составляет более 1,5 млрд. рублей.

В 2023 году на модернизацию устаревшего лифтового оборудования из областного бюджета выделены денежные средства в размере 50 млн. рублей.

Проектом областного бюджета на 2024 год меры поддержки на софинансирование работ по капитальному ремонту многоквартирных домов не предусмотрены.

Между тем с учетом значительного дефицита средств в «общем котле» исполнение Программы и краткосрочного плана ее реализации на 2023-2025 гг. без выделения регионального софинансирования невозможно.

Без проведения намеченных Программой работ конструктивные элементы многоквартирных домов теряют свои остаточные эксплуатационные свойства, повлекут вред общему имуществу собственников помещений в доме, вплоть до приведения объектов в аварийное состояние с последующей необходимостью их расселения.

Особую озабоченность на протяжении последних лет вызывает вопрос качества снабжения граждан питьевой водой.

В проекте областного бюджета для финансирования регионального проекта «Чистая вода» и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование их расходных обязательств, возникающих при реализации региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого

водоснабжения, на 2024 год предусмотрены средства в размере 7 658,98 тыс. рублей.

В то время как объем финансирования государственной программы Новгородской области «Чистая вода в Новгородской области на 2019 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 270, и размер субсидирования расходных обязательств муниципальных образований на эти цели из областного бюджета в 2023 году составил почти вдвое больше - 13 189,65 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 267, реализуется подпрограмма «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» (далее – Подпрограмма).

Размер финансирования Подпрограммы на 2023 год за счет всех источников финансирования составляет 167 749,8983 тыс. рублей, из которых 155 900,878 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Проектом областного бюджета на 2024 год предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований с целью софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения, в размере 193 403,3 тыс. рублей.

Результаты надзорной деятельности органов прокуратуры в данной сфере на протяжении последних лет свидетельствуют о системных нарушениях, которые не могут быть устранены при столь незначительном финансировании.

Так, по состоянию на 01.11.2023 централизованное водоснабжение региона осуществляется из 660 источников (22 поверхностные, 638 подземные), из которых 120 (18 %) не имеют зон санитарной охраны (ЗСО) (Боровичский, Демянский, Любытинский, Маревский, Мошенской, Окуловский, Парфинский, Пестовский, Старорусский районы).

В отношении большинства источников водоснабжения имеются вступившие в законную силу решения суда (начиная с 2016 г.) по искам органов прокуратуры и управления Роспотребнадзора по Новгородской области об обязанности органов местного самоуправления выполнить обустройство ЗСО, судебные решения до настоящего времени не исполнены.

Кроме того, результаты санитарно-эпидемиологического надзора за качеством питьевой воды в централизованных системах водоснабжения по итогам 9 месяцев 2023 года показали несоответствие воды как санитарно-химическим требованиям в 28,8 % случаев (АППГ – 42,5 %, средний по Российской Федерации – 25,8 %), так и микробиологическим требованиям – 6,4 % (АППГ – 4,9 %, средний по Российской Федерации – 3,87 %).

Несмотря на реализацию в 2022 году в Мошенском районе мероприятий по проекту «Чистая вода», все 100 % проб в 2023 году не отвечают санитарно-химическим требованиям.

Аналогичным образом небезопасны для питья более половины проб в Батецком (55,8 %), Любытинском (52,4 %), Окуловском (59 %), Парфинском (51,4 %), Поддорском (76,5 %), Солецком (62,5 %), Холмском (51,8 %) и Шимском (55,6 %) районах.

Санитарное состояние действующих в области водопроводов зависит, главным образом, от обеспеченности необходимым комплексом очистных сооружений, обеспеченность которым в течение года не претерпела значительного улучшения и остается на уровне выше среднероссийского (43,3 % против 6,6 % по стране).

Это определяет низкую динамику улучшения качества воды, подаваемой в разводящую сеть населенных мест области. Доля проб воды перед подачей в разводящую сеть не отвечает санитарно-химическим требованиям в 50,9 % случаев при среднем значении по стране в 15,8 %.

По данным Роспотребнадзора именно качество питьевой воды формирует наибольший доленой вклад в суммарное гигиеническое неблагополучие региона – 22 %.

Изложенное свидетельствует о необходимости пересмотра бюджетного финансирования на реализацию программ в сфере водоснабжения для выполнения требований Федерального закона от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и обеспечению предоставления населению безопасных коммунальных услуг.

Актуальность сохраняет вопрос обеспечения инфраструктурой земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Так, на территории муниципальных образований региона земельными участками для индивидуального жилищного строительства обеспечены 86,4% граждан льготной категории, из них наименьший уровень обеспеченности граждан участками - в городском округе Великий Новгород.

Из предоставленных льготным категориям граждан (многодетным семьям, молодым семьям, семьям, имеющим в своем составе детей - инвалидов) наибольшее количество земельных участков, полностью необеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой, находятся на территории Боровичского, Валдайского, Новгородского, Окуловского районов, городского округа Великий Новгород.

Потребность указанных муниципальных образований в финансировании для обеспечения земельных участков необходимой инфраструктурой составляет более 4 млрд. рублей.

Общая сумма финансирования, предусмотренная в местных бюджетах на указанные цели составляет порядка 71 млн. рублей.

Мероприятиями подпрограммы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы «Улучшение жилищных условий граждан и

повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 267; государственной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федеральной собственности) на 2020-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 09.07.2020 № 312, кроме прочего предусматривается предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на обустройство земельных участков, предоставленных для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, водоснабжением и водоотведением, а также на формирование муниципальных дорожных фондов.

Вместе с тем, выделение субсидий на обустройство земельных участков, предоставленных для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, водоснабжением и водоотведением в проекте областного бюджета на 2024 год не предусмотрено.

Изложенное предлагается учесть при рассмотрении проекта областного закона в первом чтении.

Прокурор области

старший советник юстиции

С.А. Швецов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5E337BF2A2D6703543CBD28A08299889  
Владелец **Швецов Сергей Александрович**  
Действителен с 28.07.2023 по 20.10.2024

И.А.Виноградова, тел. 984-652  
Н.В.Шерышев, тел.984-643  
С.Е.Матюшкин, тел.984-618