



Новгородская областная Дума

Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

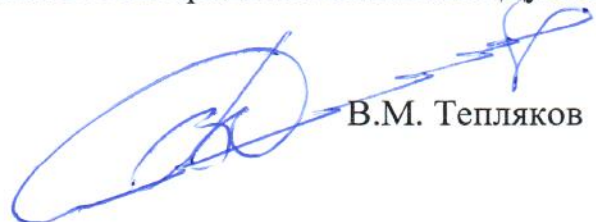
*25.04.2016* № *86-19-2016/6563*

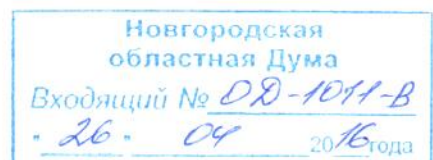
Законодательная инициатива прокурора  
Новгородской области

Прокуратурой Новгородской области по результатам мониторинга областного законодательства установлено, что в настоящее время не определен порядок поступления и рассмотрения заключений независимых экспертов о результатах антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы.

Учитывая изложенное и реализуя предусмотренное статьей 34 Устава Новгородской области право законодательной инициативы, предлагаю рассмотреть представленный проект постановления «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы».

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции

  
В.М. Тепляков



048878

Проект вносит  
и.о. прокурора Новгородской области

Российская Федерация  
Новгородская областная Дума

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 2016 г. N \_\_\_\_\_  
Великий Новгород

**О Порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Новгородская областная Дума постановила:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Новгородские ведомости».

Председатель  
Новгородской областной Думы  
Е.В.ПИСАРЕВА

Утвержден  
постановлением  
Новгородской областной Думы  
от \_\_\_\_\_ 2016 г. N \_\_\_\_

**ПОРЯДОК  
ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИНЯТЫХ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВНЕСЁННЫХ НА РАССМОТРЕНИЕ  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в целях создания условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы (далее - независимая антикоррупционная экспертиза), определяет срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы, порядок рассмотрения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и направления ответов о результатах экспертизы лицам, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу.

1.2. Независимая антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и иными правовыми актами в указанной сфере.

1.3. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится институтами гражданского общества и гражданами (далее – независимые эксперты) за счет собственных средств. Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

2. Обеспечение проведения независимой  
антикоррупционной экспертизы

2.1. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы, указанные проекты размещаются на официальном сайте Новгородской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сроки, установленные постановлением Новгородской областной Думы от 29.06.2011 № 1860-ОД «Об утверждении перечней информации о деятельности Новгородской областной Думы и иных государственных органов Новгородской области» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы.

2.2. Возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов обеспечивается посредством их размещения на официальном сайте Новгородской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также посредством официального опубликования в газете «Новгородские ведомости».

Независимая антикоррупционная экспертиза принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов может быть проведена независимыми экспертами в любое время с момента их официального опубликования.

2.3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы могут быть направлены независимыми экспертами в Новгородскую областную Думу нарочно, почтовой связью либо в виде электронного документа на адрес электронной почты Новгородской областной Думы.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в принятом Новгородской областной Думой нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта, внесённого на рассмотрение Новгородской областной Думы) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

### 3. Порядок рассмотрения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

3.1. Поступившие в Новгородскую областную Думу заключение независимого эксперта подлежат обязательной регистрации, после чего в этот же день передаётся председателю Новгородской областной Думы.

Председатель Новгородской областной Думы направляет поступившее заключение для рассмотрения на комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы (далее - Комиссия), которая рассматривает заключение и готовит мотивированное решение, содержащее выводы о наличии либо отсутствии в нормах проекта нормативного правового акта, внесённого на рассмотрение Новгородской областной Думы (принятого

Новгородской областной Думой нормативного правового акта), указанных в заключение независимого эксперта, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Решение Комиссии носит рекомендательный характер. Решение Комиссии направляется председателю Новгородской областной Думы для принятия соответствующего решения и направления ответа независимому эксперту.

По итогам рассмотрения заключения независимого эксперта и решения Комиссии председатель Новгородской областной Думы принимает одно из следующих решений:

а) согласиться с наличием всех или отдельных указанных в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов, выявленных в проекте нормативного правового акта, внесённого на рассмотрение Новгородской областной Думы (принятом Новгородской областной Думой нормативном правовом акте).

В этом случае председатель Новгородской областной Думы направляет заключение независимого эксперта и решение Комиссии в профильные комитеты Новгородской областной Думы для принятия решения о подготовке соответствующих изменений в проект нормативного правового акта, внесённого на рассмотрение Новгородской областной Думы (возвращении проекта нормативного правового акта субъекту правотворческой инициативы на доработку) или необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт Новгородской областной Думы либо признании его утратившим силу;

б) не согласиться с наличием указанных в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов, выявленных в проекте нормативного правового акта, внесённого на рассмотрение Новгородской областной Думы (принятом Новгородской областной Думой нормативном правовом акте).

По результатам рассмотрения заключения за подписью председателя Новгородской областной Думы гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Ответ направляется на почтовый адрес и (или) на адрес электронной почты, указанные независимым экспертом в заключение, в 30-дневный срок со дня поступления заключения независимого эксперта в Новгородскую областную Думу.

Проект подготовил и завизировал:

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции



В.М. Тепляков

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Новгородской областной Думы «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы»

В силу требований статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется, в том числе путем проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов или проектов нормативных правовых актов (пункт 5 статьи 2 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Условия реализации данного сотрудничества определены в специальной норме – пункт 1 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ, согласно которой институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти установлен Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Правила).

Порядок поступления и рассмотрения заключений независимых экспертов о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Правилами не установлен.

Вместе с тем в силу подпункта «а» пункта 7(1) Правил юридические лица и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, направляют на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа заключения по результатам независимой

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, являющиеся разработчиками соответствующих документов.

Следовательно, с учетом положений пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ данный порядок необходимо определить на региональном уровне.

Однако ни областной закон от 31.08.2009 № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области», ни Положение о комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы, утверждённое постановлением Новгородской областной Думы от 27.02.2013 № 473-5 ОД, ни какой-либо другой нормативный правовой акт Новгородской области не содержит положений, обеспечивающих проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы, в том числе регламентирующих порядок поступления и рассмотрения соответствующих заключений.

Право субъектов Российской Федерации на определение порядка проведения независимыми экспертами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти и их проектов подтверждено имеющейся судебной практикой (определение Верховного Суда РФ от 01 декабря 2010 года № 64-Г10-23).

С учётом изложенного, существует необходимость принятия нормативного правового акта, определяющего порядок проведения независимой антикоррупционной экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской областной Думы.

#### ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Принятие проекта постановления Новгородской областной Думы «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы» не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

#### ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ДАННОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Принятие проекта постановления Новгородской областной Думы «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, внесённых на рассмотрение Новгородской областной Думы» потребует внесения изменений в Положение о комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы, утверждённое постановлением Новгородской областной Думы от 27.02.2013 № 473-5 ОД.

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

В.М. Тепляков