



Прокуратура Российской Федерации

Председателю Новгородской
областной Думы

Писаревой Е.В.

**ПРОКУРАТУРА
Новгородской области**

ул. Новолучанская, д. 11
г. Великий Новгород, 173001

20.03.2014 № 22-8-2014/4227

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О регулировании некоторых вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Новгородской области»

Прокуратурой области изучен законопроект «О регулировании некоторых вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Новгородской области», который разработан в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №323-ФЗ), предусматривающей полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии со статьей 42 настоящего Федерального закона) в сфере охраны здоровья.

Так, к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №131-ФЗ).

Аналогичная норма содержится в статьях 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 81 Федерального закона №323-ФЗ предусмотрено, что в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

030303

Прокуратура Новгородской области
№ИСО-22-4227-14

Постановлением Правительства Новгородской области от 20.12.2013 № 472 утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее - территориальная программа), которая определяет, в том числе виды и условия оказания медицинской помощи, предоставляемой гражданам Российской Федерации на территории Новгородской области.

В указанной программе отсутствуют в качестве условий для оказания медицинской помощи населению меры, предложенные в статье 2 законопроекта.

Кроме того, в соответствии со статьями 14-16 Федерального закона № 131-ФЗ создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения отнесены к самостоятельным вопросам местного значения.

Таким образом, отнесение к созданию условий для оказания медицинской помощи мер, не предусмотренных территориальной программой, а также относящихся к другим вопросам местного значения, является превышением полномочий органа государственной власти области.

В пункте «г» части 1 статьи 4 законопроекта указано, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают взаимодействие организаций всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования, с руководителями медицинских организаций, в том числе по вопросам плановых медицинских осмотров.

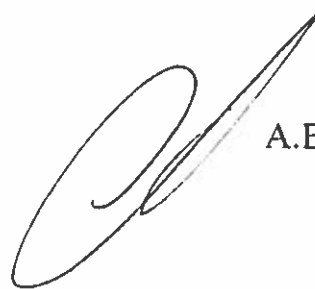
Вместе с тем данный вид медицинского осмотра не предусмотрен статьей 46 Федерального закона №323-ФЗ.

В статье 1 законопроекта продублирована статья 17 Федерального закона №323-ФЗ, тогда как правовому регулированию законами субъекта Российской Федерации подлежат лишь полномочия, указанные в пунктах 1, 3, 5 указанного закона.

Предлагаю представленный законопроект доработать с учетом замечаний прокуратуры области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В. Кикоть