

Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

Великий Новгород

**Об областном законе «О внесении
изменений в областной закон
«О Стратегии социально-
экономического развития
Новгородской области до 2031 года»**

Новгородская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года».
2. Направить указанный областной закон Губернатору Новгородской области Дронову А.В. для подписания и обнародования.

Проект подготовил и завизировал:

**Директор департамента
проектного управления
министерства инвестиционной
политики Новгородской области**

Т.Г. Дунаева

Проект внесен
Губернатором
Новгородской области
Дроновым А.В.

Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года»

Принят Новгородской областной Думой _____ 2026 года

Статья 1

Внести в областной закон от 02.02.2026 № 814-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года» (газета «Новгородские ведомости» от 06.02.2026, 06.03.2026) следующие изменения:

1) в разделе 3:

а) в абзаце шестьдесят втором главы 3.1.2 подраздела 3.1 слова «166,9 %» заменить словами «158,9 %»;

б) в главе 3.3.1 подраздела 3.3:

абзац пятьдесят четвертый изложить в следующей редакции:

«количество семей, улучшивших жилищные условия к 2031 году, - 29,12 тысяч семей;»;

абзац пятьдесят восьмой изложить в следующей редакции:

«количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения к 2031 году, - 171 семья;»;

в) главу 3.4.4 подраздела 3.4 изложить в следующей редакции:

«3.4.4. Гражданское общество и местные инициативы

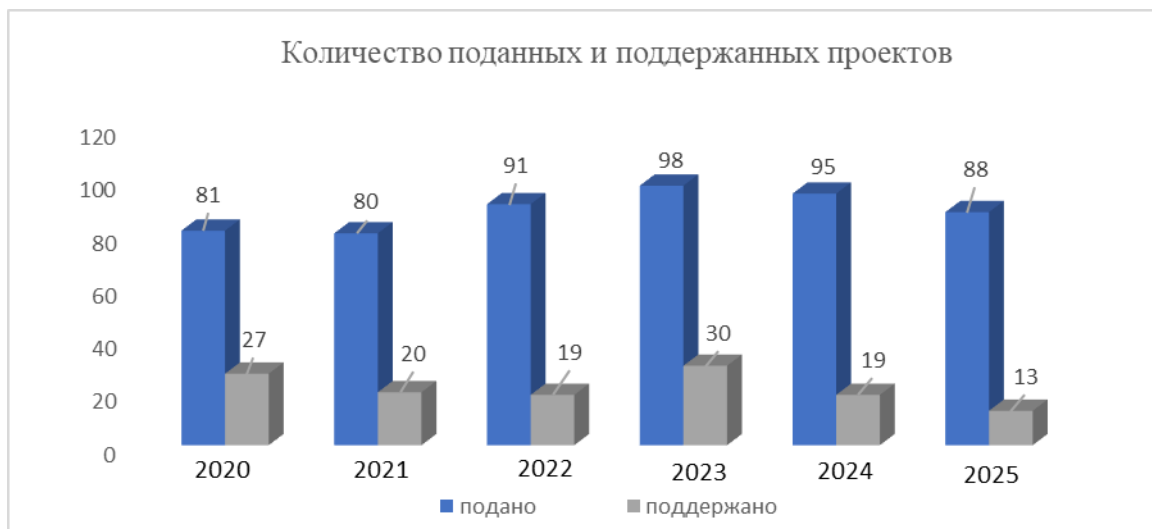
1. В Новгородской области почти 900 НКО, из них более 400 - социально ориентированные (далее - СОНКО).

Некоммерческий сектор в регионе развивается: в 2023 году создано 49 новых организаций. Ежегодно в Новгородской области проводятся три конкурса для НКО: для крупных НКО региона, для НКО, осуществляющих социально значимую деятельность, для НКО, деятельность которых направлена на развитие межнациональных отношений и укрепление гражданского единства. В 2023 году поддержку получила 131 НКО на общую сумму более 169,8 млн. рублей. В 2024 году поддержаны 124 НКО на общую сумму 160,8 млн. рублей, в 2025 году поддержано 116 НКО на общую сумму

168,7 млн. рублей.

2. В 2024 году Фонд президентских грантов поддержал 19 региональных НКО, сумма поддержки которых составила 37,2 млн. рублей, в 2025 году-13 региональных НКО на общую сумму 27,4 млн. рублей (рисунок 12).

Рисунок 12



Новгородская область по итогам 2023 года заняла 16 место в рейтинге субъектов по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства и включена в группу регионов - кандидатов на лидерство. По результатам рейтинга, проводимого в 2024 году Общественной палатой Российской Федерации и рейтинговым агентством «РАЭКС-Аналитика», Новгородская область поднялась на 9 позиций вверх, заняв 21 место среди субъектов Российской Федерации, а в 2025 году регион занял 11 место в рейтинге. Вместе с тем по количеству СОНКО на 10 тысяч населения Новгородская область занимает только 39 место (9,93 организаций), существенно отставая от региона-лидера Ненецкого автономного округа (36,5 организаций).

3. В Новгородской области развивается институт инициативного бюджетирования. В регионе создан ведомственный проектный офис комитета по внутренней политике Новгородской области, основная функция которого - экспертно-методическое сопровождение и координация реализации ведомственных проектов комитета по внутренней политике Новгородской области, в том числе региональных практик инициативного бюджетирования: «Практика поддержки местных инициатив на территории Новгородской области», «Наш выбор», «Наш выбор 2.0», «Народный бюджет», «Дорога к дому» и «Территориальное общественное самоуправление на территории Новгородской области».

В 2024 году в рамках практик инициативного бюджетирования было реализовано 474 инициативы. При этом областная финансовая помощь на эти цели составила более 323,2 млн. рублей, более 105 млн. рублей на софинансирование предложенных проектов выделили местные бюджеты, более 27 млн. рублей - частные средства граждан и спонсоров.

Новгородская область отмечена Центром инициативного бюджетирования научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, как регион с устойчиво высоким уровнем развития инициативного бюджетирования, и занимает по итогам 2025 года 5-е место среди субъектов Российской Федерации.

Новгородская область входит в число субъектов Российской Федерации, лидирующих по числу муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2023 году (12 практик, общая стоимость реализованных проектов - 102,36 млн. рублей). Регион входит в группу лидеров по количеству реализуемых разноуровневых процессов инициативного бюджетирования (19 практик). Чаще всего волонтеры вовлекались в работу в Новгородской области - 1520 человек совокупно по 5 реализуемым практикам.

4. В Новгородской области широко представлено общественное самоуправление.

По состоянию на 01 января 2025 года создано и активно ведет свою деятельность 886 территориальных общественных самоуправлений (далее - ТОС), избраны 820 старост сельских населенных пунктов.

В 2024 году было создано 80 новых ТОС.

В целях дальнейшего стимулирования развития ТОС и института старост в 2024 году было принято решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов и городского округа Новгородской области, в целях реализации инициативных проектов, включенных в муниципальные программы муниципальных образований Новгородской области, обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В 2025 году объем иных межбюджетных трансфертов составил 42 млн. рублей. Эти средства направлены на реализацию инициативных проектов ТОС, старост сельских населенных пунктов и инициативных групп.

5. В 2025 году запущен приоритетный региональный проект «Лидеры перемен. Формирование управленческой команды Новгородской области», по результатам которого сформирована управленческая команда Новгородской области из состава перспективных общественно-политических лидеров, обладающих необходимыми знаниями, навыками и мотивацией к

общественной и политической работе с целью развития Новгородской области.

Реализация проекта направлена на оценку ключевых компетенций и лидерского потенциала кандидатов и готовности к общественно-политической деятельности, а также развитие проявленных участниками знаний и навыков, в том числе через дополнительное профессиональное образование и получение обратной связи от экспертов.

6. В таблице 64 представлены результаты проведенного SWOT-анализа направления «Гражданское общество и местные инициативы».

Таблица 64

**SWOT-анализ направления «Гражданское общество
и местные инициативы»**

Сильные стороны	Слабые стороны
лидерские позиции в сфере инициативного бюджетирования; вовлечение волонтерского движения в практики инициативного бюджетирования; высокие позиции в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО; активное развитие ТОС, в том числе вовлечение ТОС в практики инициативного бюджетирования	неравномерная гражданская активность населения Новгородской области; недостаточная мотивация к общественно значимой деятельности и осуществлению такой деятельности органами местного самоуправления Новгородской области; слабая материально-техническая база НКО, ограниченные финансовые, человеческие и кадровые ресурсы; низкая правовая грамотность населения; недостаточная информированность общества о созидательной деятельности НКО; низкий уровень межличностного и социального доверия населения
Возможности	Угрозы
наличие грантовой поддержки со стороны Фонда президентских грантов, ПФКИ; реализация программ по поддержке СОНКО; ориентация на реализацию практик инициативного бюджетирования	сокращение поддержки на развитие некоммерческого сектора из федерального бюджета; недостаточность бюджетных средств Новгородской области для реализации мероприятий; снижение уровня мотивации граждан для участия в некоммерческой деятельности и в решении вопросов местного значения; дефицит квалифицированных кадров; сокращение возможностей софинансирования местных инициатив со стороны муниципальных образований

Описанные факторы формируют ряд стратегических рисков для реализации направления «Гражданское общество и местные инициативы», среди которых наиболее значимыми являются следующие:

недостаточное финансирование мероприятий, направленных на государственную поддержку развития органов местного самоуправления

Новгородской области, поддержку СОНКО;

снижение активности населения в непосредственном участии в осуществлении деятельности органов местного самоуправления Новгородской области и в реализации практик инициативного бюджетирования;

недостаточная кадровая обеспеченность деятельности НКО, ТОС;

изменение действующих нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне, влияющих на условия реализации государственной программы.

7. Стратегическими целями развития приоритетного направления «Гражданское общество и местные инициативы» являются:

создание условий для поддержки СОНКО и развития гражданских инициатив на территории Новгородской области;

увеличение доли граждан, принимающих участие в принятии управленческих решений и в непосредственном решении вопросов местного значения, в общем количестве граждан, постоянно проживающих на территории Новгородской области, до 25 % к 2031 году;

формирование управленческой команды Новгородской области из состава перспективных общественно-политических лидеров, обладающих необходимыми знаниями, навыками и мотивацией к общественной и политической работе, с целью развития Новгородской области и для их дальнейшего обучения.

8. Достижение поставленных целей определяется выполнением следующих стратегических задач:

обеспечение правовой, информационной, организационной и инфраструктурной поддержки НКО;

внедрение новых форм создания положительного имиджа НКО;

привлечение дополнительных источников финансирования социально значимой деятельности НКО в форме предоставления грантов на реализацию проектов, в том числе из Фонда президентских грантов, ПФКИ, а также внедрение иных форм поддержки организаций «третьего сектора» экономики;

обеспечение эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области с институтами гражданского общества и НКО;

увеличение доли граждан, принимающих участие в принятии управленческих решений и в непосредственном решении вопросов местного значения.

9. Основой реализации приоритетного направления будут являться процессные мероприятия, направленные на достижение целей и решение

задач:

- повышение эффективности деятельности СОНКО;
- содействие развитию местного самоуправления;
- практика инициативного бюджетирования «Практика поддержки местных инициатив на территории Новгородской области»;
- практика инициативного бюджетирования «Наш выбор»;
- практика инициативного бюджетирования «Территориальное общественное самоуправление на территории Новгородской области»;
- практика инициативного бюджетирования «Народный бюджет»;
- практика инициативного бюджетирования «Наш выбор 2.0»;
- концепция развития ТОС в Новгородской области до 2030 года;
- развитие института старост сельских населенных пунктов;
- создание условий для совершенствования и развития ОМСУ, в том числе предоставление и распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов и городского округа Новгородской области, в целях реализации инициативных проектов, включенных в муниципальные программы муниципальных образований Новгородской области, обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

10. Реализация поставленных задач по направлению «Гражданское общество и местные инициативы» обеспечивает достижение следующих целевых показателей:

- количество поддержанных СОНКО в рамках конкурсных кампаний разного уровня к 2031 году - 80 единиц;

- охват населения деятельностью НКО к 2031 году - 50%;

- количество местных инициатив, реализованных в рамках проектов развития территорий муниципальных образований, 254 единицы ежегодно;

- вовлеченность граждан, постоянно проживающих на территории Новгородской области, в решение вопросов местного значения по развитию муниципальных территорий к 2031 году - 25%..»;

- г) в главе 3.4.5 подраздела 3.4:

- абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

- «Основой реализации приоритетного направления будут являться мероприятия приоритетного регионального проекта «Город-Университет»..»;

- абзацы девятнадцатый, двадцатый исключить;

- 2) в приложении 1 к областному закону «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года» строки 2.1, 2.2, 15.1, 15.2, 17.3, 18.2 изложить в следующей редакции:

«2.1	Уровень бедности, %	8,1	7,8	7,5	7,3	7,0	
2.2	Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, %	137,2	142,8	148,0	153,3	158,9	»;
«15.1	Уровень регистрируемой безработицы, %	0,4	1,2	1,1	Не более 1	Не более 1	
15.2	Потребность в кадровом обеспечении экономики, в том числе по видам экономической деятельности и группам занятий, тысяч человек, ежегодно	4,304	5,039	7,124	6,677	7,594	»;
«17.3	Количество семей, улучшивших жилищные условия, тысяч семей	21,64	24,58	27,26	27,97	29,12	»;
«18.2	Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, осуществляющих деятельность на территории Новгородской области, которые освоили элементы финансовой грамотности в рамках обучения по образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования, %	87,0	89,0	92,0	95,0	100,0	»;

3) в приложении 2 к областному закону «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года» исключить строки 22, 22.1, 22.2, 23, 23.1.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Проект подготовил и завизировал:

**Директор департамента
проектного управления
министерства инвестиционной
политики Новгородской области**

Т.Г. Дунаева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года» (далее проект областного закона) подготовлен с целью актуализации показателей Стратегии в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2025 года № 58 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации». Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации уточнены плановые значения показателя «Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», на 2026 год и на период до 2030 года для Новгородской области (вх. № ПО-01-76/3336-В от 06.03.2026).

Предлагается заменить плановое значение на 2026 год показателя «Уровень регистрируемой безработицы» на 0,4 (в соответствии с прогнозом Социально-экономического развития Новгородской области на 2026-2028 годы) и плановое значение на 2026 год показателя «Потребность в кадровом обеспечении экономики, в том числе по видам экономической деятельности и группам занятий, тыс. человек, ежегодно» на 4,304 (согласно исходному региональному прогнозу, в рамках оценки замещающая кадровая потребность составила 7,043 тысяч человек. С учетом приведенной балансировки регионального прогноза, замещающая кадровая потребность составила 4,304 тыс. человек).

В связи с ежегодной корректировкой показателей Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (письмо от 12.02.2026 № 7441-нс/07, вх. № по-01-76/2293-В от 17.02.2026) предлагается изменить плановое значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия, тысяч семей» и откорректировать показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения», который рассчитан исходя из доведенных на верификацию Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации показателей в государственной интегрированной

информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Изменения, вносимые в главу 3.4.4 подраздела 3.4 раздела 3 обусловлены секвестированием бюджетных расходов на 2026 год и плановые периоды 2027 и 2028 годов на реализацию государственной программы Новгородской области «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области», ответственным исполнителем которой является комитет по внутренней политике Новгородской области, и завершением реализации приоритетных региональных проектов «Практики гражданского участия и гражданское образование» и «Лидеры перемен. Формирование управленческой команды Новгородской области».

Проект областного закона согласован с министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, министерством труда, семейной и социальной политики Новгородской области, министерством финансов Новгородской области, комитетом по внутренней политике Новгородской области, комитетом по национальной политике Новгородской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта областного закона, коррупциогенные факторы в нем не выявлены.

**Директор департамента
проектного управления
министерства инвестиционной
политики Новгородской области**

Т.Г. Дунаева

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Новгородской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического
развития Новгородской области до 2031 года»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Новгородской области.

**Директор департамента
проектного управления
министерства инвестиционной
политики Новгородской области**

Т.Г. Дунаева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О Стратегии социально-экономического развития Новгородской
области до 2031 года»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года» не повлечет за собой изменения доходов и расходов областного бюджета.

**Директор департамента
проектного управления
министерства инвестиционной
политики Новгородской области**

Т.Г. Дунаева