

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту областного закона «О порядке возмещения Новгородской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Новгородской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи»

По проекту областного закона «О порядке возмещения Новгородской областью субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Новгородской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи» (далее - законопроект) имеются существенные замечания.

1. Согласно Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», возмещение затрат осуществляется на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами Российской Федерации, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого гражданин, нуждающийся в медицинской помощи, зарегистрирован по месту жительства.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, которая является нормативным правовым актом прямого действия, определен предмет заключаемого соглашения - двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Законопроект, предметом регулирования которого являются бюджетные отношения, предложено принять во исполнение положений программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, вместе с тем он не учитывает нормы бюджетного законодательства.

Согласно статье 6 БК РФ расходные обязательства - это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому

лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Согласно части 1 статьи 85 БК РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают, в том числе, в результате заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения, указанных в частях 1 и 5 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Пунктом 44 части 1 статьи 44 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, отнесено решение вопросов по организации оказания населению субъекта РФ медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам субъекта РФ.

Таким образом, по смыслу статей 6, 85 БК РФ бюджетное соглашение является расходным обязательством, которое наравне с законом либо иным нормативным правовым актом служит основанием для предоставления, в том числе иному публично-правовому образованию, средств из соответствующего бюджета. При этом нельзя не учитывать, что для бюджетных отношений характерны императивные методы, исключающие свободу действий субъектов бюджетного права. Согласно статье 31.1 БК РФ договоры и соглашения, заключенные между органами публичной власти, в случае их несоответствия БК РФ являются недействительными.

Согласно статье 6 БК РФ, средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ, являются межбюджетными трансфертами.

В Новгородской области порядок регулирования межбюджетных отношений, порядок и условия предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам бюджетной системы РФ определен областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

В соответствии со статьей 8³ областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» правила предоставления и методика распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам субъектов РФ устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Новгородской области, что не отражено в статье 1 законопроекта.

Указанное несоответствие необходимо устранить.

2. В статье 2 законопроекта предложены основные понятия и термины для использования их в целях данного областного закона, что представляется излишним, поскольку аналогичные формулировки используются в Программе государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Статью 2 законопроекта необходимо исключить.

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» лицом, уполномоченным на подписание от имени субъекта РФ договоров и соглашений определено высшее должностное лицо субъекта РФ, в связи с чем указание сторон соглашения в части 2 статьи 3 законопроекта противоречит указанной норме.

Часть 5 статьи 3 законопроекта дублирует содержание статьи 8³ областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», в связи с чем следует либо исключить данную норму из законопроекта, либо предусмотреть отсылочную норму к указанному областному закону.

4. К законопроекту имеются правки юридико-технического и редакционного характера.

Председатель комитета

С.В.Кротова



18.06.2025