

---

**ДОКЛАД**

**«О состоянии законодательства  
Новгородской области в 2020 году»**

**Великий Новгород  
2021**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования</b>	<b>7</b>
<b>Глава 1. Законодательная деятельность в сфере финансовой политики и хозяйственной деятельности</b>	<b>7</b>
§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения	7
§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности	15
2.1. Законодательство в сфере промышленности и торговли	15
2.2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства	15
2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта	<b>22</b>
2.4. Законодательство в сфере сельского хозяйства	22
<b>Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления</b>	<b>23</b>
§1. Законодательство в сфере конституционного строя	23
§2. Законодательство о выборах и референдумах	32
§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства	34
§4. Законодательство в сфере государственного управления	35
4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы	35
4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции	37
4.3. Законодательство об административных правонарушениях	40
<b>Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики</b>	<b>42</b>
§1. Законодательство в сфере здравоохранения	42
§2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта	43
§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей	44
§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства	50
§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия	54
§6. Законодательство в сфере трудовых отношений	54
<b>Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка</b>	<b>55</b>
<b>Глава 5. Законодательство в сфере охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды</b>	<b>56</b>

§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр	56
§2. Законодательство в сфере охраны животного мира	59
<b>Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства</b>	<b>60</b>
<b>Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения</b>	<b>60</b>
<b>Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции</b>	<b>80</b>
<b>Глава 3. Судебная практика</b>	<b>82</b>
<b>Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации</b>	<b>83</b>
<b>Заключение</b>	<b>85</b>

## Введение

Представленный Доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области за 2020 год» (далее - Доклад) отражает основные тенденции развития законодательства Новгородской области и систематизирует результаты законотворческой деятельности в Новгородской области за отчетный период, а также подводит итоги проведенного мониторинга областных законов, выработки предложений по совершенствованию областного законодательства. Доклад направлен на обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения Новгородской области важной информацией о тенденциях и перспективах развития областного законодательства с учетом динамики развития Новгородской области, а также содержит предложения по дальнейшему совершенствованию областного законодательства.

Представленный в Докладе анализ принятых Новгородской областной Думой областных законов отражает эффективность законотворческого процесса в Новгородской области, его способность своевременно учитывать социально-экономические изменения, требующие соответствующего правового регулирования.

Основное внимание в Докладе уделено анализу и оценке областных законов, исследованию их юридико-технического состояния, выявлению проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработке предложений по их устранению.

В 2020 году Новгородская областная Дума осуществляла свою деятельность в соответствии с Программой законопроектной работы на 2020 год, сформированной с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы в Новгородской областной Думе, с учетом ключевых направлений совершенствования федерального законодательства, основных положений ежегодного послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2020 года, являющегося одним из важнейших государственно-политических документов, а также необходимости оперативного реагирования на изменения, происходящие в федеральном законодательстве в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с этим, приоритетным направлением в деятельности Новгородской областной Думы стало законодательное регулирование вопросов, направленных на повышение качества жизни населения, создание благоприятных условий для демографического развития, охрану материнства и детства, социальную защиту населения, доступность качественного образования, поддержку и развитие творческих способностей детей, формирование здорового образа жизни, подготовку профессиональных кадров, развитие культуры, содействие занятости населения, вопросов

бюджетной, налоговой политики, развитие экономического потенциала Новгородской области и привлечение инвестиций, поддержки малого и среднего бизнеса.

В 2020 году состоялось 14 заседаний Новгородской областной Думы (из них 2 – внеочередных), на которых принято 157 областных законов, в том числе 33 основных областных закона и 124 областных закона о внесении изменений, а также 102 постановления Новгородской областной Думы.

Большинство областных законов, которые Новгородская областная Дума приняла в 2020 году, касались сферы бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность (принято 54 областных закона, что составило 34 % от общего количества принятых областных законов).

Кроме того, в течение 2020 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по следующим направлениям:

- принятие областных законов в сфере социальной политики - 47 областных законов (30% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере конституционного права и государственного управления - 43 областных закона (27% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы - 7 областных законов (5% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере безопасности и охраны правопорядка - 6 областных законов (4% от общего количества принятых областных законов).

В 2020 году, как и прежде, наиболее активным субъектом права законодательной инициативы являлся Губернатор Новгородской области. Им внесено 119 проекта областных законов и 7 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

По инициативе Правительства Новгородской области принято 14 областных законов и 2 постановления Новгородской областной Думы.

Депутатами Новгородской областной Думы внесено 13 проектов областных законов, из которых 5 - это проекты основных областных законов и 8 - проекты областных законов о внесении изменений, а также 70 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

Иными субъектами права законодательной инициативы (представительные органы муниципальных образований Новгородской области, прокуратура Новгородской области, Новгородский областной суд, Избирательная комиссия Новгородской области) внесено 11 проектов

областных законов и 9 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

Основная часть принятых Новгородской областной Думой областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

В Разделе I содержится анализ правового регулирования по основным направлениям развития областного законодательства в сфере конституционного строя, государственного управления и информации, финансовой политики и хозяйственной деятельности, социальной политики, безопасности и охраны правопорядка, охраны окружающей среды, природных ресурсов и других сфер.

В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, по взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебной практике, реализации права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

## **Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования**

### **Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности**

#### **§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения**

В соответствии с ежегодными Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации главной целью бюджетной и налоговой политики Новгородской области является социальная направленность, а именно повышение качества жизни населения.

Статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены полномочия субъектов Российской Федерации в области бюджетных правоотношений.

В состав бюджетного законодательства Новгородской области входят областные законы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, а также принятые в развитие бюджетных отношений областные законы от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее – областной закон № 389-ОЗ) и от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» (далее – областной закон № 482-ОЗ).

Совершенствование бюджетного законодательства Новгородской области в 2020 году осуществлялось путем реализации предоставляемых субъекту Российской Федерации полномочий в данной сфере, выявления пробелов и устранения противоречий федеральному законодательству.

Принимаемый ежегодно областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период является основополагающим нормативным правовым актом Новгородской области.

В 2020 году в областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» изменения вносились 11 раз. Изменения касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований.

Областным законом от 26.06.2020 № 584-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год.

В течение 2020 года в областной закон от 23.12.2019 № 501-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Новгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» трижды внесены изменения в соответствии с действующим бюджетным законодательством, которыми предусмотрено изменение показателей, утвержденных на 2020 год (сумма доходов и расходов бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов не изменена), а именно:

- областной закон от 29.05.2020 № **569-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- областной закон от 28.07.2020 № **598-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- областной закон от 26.12.2020 № **656-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Областным законом от 26.06.2020 № **578-ОЗ** «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2019 год» утвержден отчет фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год.

В 2020 году в областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ внесены изменения дважды:

1) областной закон от 29.05.2020 № **575-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» разработан в целях проведения в 2020 году публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год в заочной форме в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции. Указанным областным законом утвержден порядок подготовки и проведения публичных слушаний в 2020 году;

2) областной закон от 03.11.2020 № **627-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Новгородской области» разработан в целях проведения в 2020 году публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в заочной форме.

В 2020 году в областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ изменения вносились 4 раза:

1) областным законом от 28.02.2020 № **517-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» приостановлено до 2024 года ежегодное увеличение на 10 процентов норматива отчислений в местные бюджеты от налога,



взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. На 2021-2023 годы установлен норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 70 процентов. В соответствии с указанным областным законом планируется, что с 1 января 2024 года норматив отчислений по упрощенной системе налогообложения будет ежегодно увеличиваться на 10% и составит с 1 января 2026 года - 100 процентов;

2) областным законом от 29.05.2020 № 573-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» установлены единые нормативы зачисления доходов от штрафов за не проведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского с земельных участков в бюджеты городского округа, городских и сельских поселений в размере 100 процентов;

3) областной закон от 26.06.2020 № 587-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» принят в целях приведения в соответствие отдельных норм областного закона «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», устанавливающим в связи с распространением новой коронавирусной инфекции особенности исполнения бюджета в 2020 году и приостанавливающим действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с указанным областным законом на 2020 год предусмотрена возможность распределять и перераспределять субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями не только законом о бюджете, но и нормативными правовыми актами Правительства Новгородской области;

4) областной закон от 05.11.2020 № 631-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» подготовлен в целях введения в состав участников межбюджетных отношений нового вида муниципального образования - муниципальный округ. Указанным областным законом муниципальным округам установлены единые нормативы отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет от налога на доходы физических лиц в размере 15 процентов, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 1 января 2021 года по 1 января 2023 года в размере 70 процентов, 1 января 2024 года в размере 80 процентов, 1 января 2025 года в размере 90 процентов, 1 января 2026 года в размере 100 процентов. Кроме того, в связи с внесением изменений в налоговое

законодательство Российской Федерации, предусматривающими отмену с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, зачисляемого в местные бюджеты, данный вид налога исключен из состава репрезентативной выборки налогов, используемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2020 году в сфере финансовой политики также были приняты областные законы:

1) областной закон от 04.03.2020 № **519-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О государственных заимствованиях Новгородской области и управлении государственным долгом Новгородской области». Данный областной закон принят в целях приведения отдельных норм областного закона от 03.12.2012 № 166-ОЗ «О государственных заимствованиях Новгородской области и управлении государственным долгом Новгородской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»);

2) областной закон от 01.12.2020 № **641-ОЗ** «Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашениям о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области» принят в связи с внесением изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 № 1531, и продлением до 2029 года срока погашения реструктурированной задолженности Новгородской области по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом.

Согласно нормам главы 6 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается проект областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

На основании указанной нормы своевременно внесены на рассмотрение Новгородской областной Думы и приняты областной закон от 29.12.2020 № **666-ОЗ** «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов», которым сформирован бюджет Новгородской области 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также областной закон от 26.12.2020 № **655-ОЗ** «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», которым утверждены основные характеристики бюджета указанного фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Важной составляющей финансового законодательства Новгородской области является законодательство о налогах и сборах, которое регулярно изменяется. Изменения, прежде всего, направлены на обеспечение стабильности и результативности правового регулирования в сфере налоговых отношений.

В 2020 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов о внесении изменений в региональное налоговое законодательство. Большая часть внесенных изменений обусловлена последовательной реализацией налоговой политики, исходя из необходимости облегчения налогового бремени для налогоплательщиков в условиях негативного влияния на их финансовое положение новой коронавирусной инфекции.

В областной закон от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» изменения внесены областным законом от 24.04.2020 № **550-ОЗ** «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О транспортном налоге». Предусмотрено предоставление льгот по уплате транспортного налога в размере 50% для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере пассажирских перевозок сухопутным пассажирским транспортом в части перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, за исключением перевозок пассажиров железнодорожным транспортом.

Областным законом от 26.12.2020 № **660-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Новгородской области», согласно которым в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26<sup>2</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» продлено действие налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения до 31 декабря 2023 года.

В областной закон от 31.03.2009 № 487-ОЗ «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» трижды внесены изменения:

1) областным законом от 27.03.2020 № 533-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» предусмотрено установление пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения при осуществлении ими деятельности в сфере розничной торговли лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) на 2020 год и в области образования, предоставления социальных услуг и услуг по уходу с обеспечением проживания;

2) областным законом от 24.04.2020 № 555-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» предусмотрено установление пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, включенных в Перечень видов деятельности наиболее подверженных негативным последствиям, связанным с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Новгородской области коронавирусной инфекции (2019-nCoV), утвержденный Указом Губернатора Новгородской области № 138 от 26.03.2020;

3) областным законом от 28.09.2020 № 609-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» установлены пониженные налоговые ставки для социально ориентированных некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, включенных в Перечень видов деятельности наиболее подверженных негативным последствиям, связанным с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Новгородской области коронавирусной инфекции (2019-nCoV), утвержденный Указом Губернатора Новгородской области № 380 от 03.07.2020.

В 2020 году в областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» дважды внесены изменения:

1) областным законом от 24.04.2020 № 551-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» предусмотрено предоставление льгот по уплате налога на имущество организаций в размере 50% для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности в сфере гостиничного бизнеса, пассажирских перевозок, за исключением перевозок пассажиров железнодорожным транспортом;

2) областным законом от 26.06.2020 № **588-ОЗ** О внесении изменений в статью 3<sup>2</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций» дополнен перечень организаций, которым предоставляются льготы по уплате налога на имущество организаций в размере 50%, а также уточняется порядок предоставления льгот. Льготы вводятся для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности в сферах по предоставлению продуктов питания, услуг по дневному уходу за детьми, фитнес-центров, а также деятельности санаторно-курортных организаций. Также, указанным областным законом предусмотрено предоставление льгот по уплате налога на имущество организаций арендодателям, снизившим сумму арендной платы не менее чем на 50% субъектам малого и среднего бизнеса, входящим в перечень видов экономической деятельности, наиболее подверженных негативным последствиям, связанным с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Новгородской области коронавирусной инфекции (2019-nCoV), утвержденный указом Губернатора Новгородской области № 138 от 26.03.2020.

В 2020 году в областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (далее - областной закон № 149-ОЗ) изменения внесены 4 раза:

1) областным законом от 24.04.2020 № **552-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» для наиболее подверженных негативным последствиям, связанным с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Новгородской области коронавирусной инфекции (2019-nCoV) предусмотрено снижение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в 2 раза (размер индексируется на коэффициент 0,5);

2) областным законом от 28.07.2020 № **592-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» уточнены формулировки видов предпринимательской деятельности, а также дополнен перечень видов предпринимательской деятельности сферой животноводства, услуг в области животноводства, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346<sup>43</sup> и 346<sup>45</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

3) областным законом от 01.12.2020 № **638-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» областной закон № 149-ОЗ приведен в соответствие с действующим законодательством Новгородской области, согласно которому поселения, входящие в состав Волотовского, Марёвского, Солецкого и

Хвойнинского муниципальных районов объединены и наделены статусом муниципальных округов;

4) областным законом от 26.12.2020 № **662-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения» принят в целях приведения областного закона № 149-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26<sup>2</sup> и 26<sup>5</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» в части уточнения формулировок некоторых видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения; расширения перечня видов предпринимательской деятельности в отношении которых может применяться патентная система налогообложения; увеличения для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, предельного размера площади используемых в целях ведения предпринимательской деятельности объектов стационарной торговой сети и организации общественного питания, имеющих торговые залы и залы обслуживания посетителей - с 50 до 150 кв.м. по каждому объекту; исключения ограничения максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Областной закон от 29.05.2020 № **565-ОЗ** «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 565-ОЗ) принят в целях присоединения Новгородской области к эксперименту по установлению специального налогового режима на территории Российской Федерации «Налог на профессиональный доход», проведение которого предусмотрено в соответствии Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» до 31 декабря 2028 года включительно. Областным законом № 565-ОЗ введен в действие на территории Новгородской области специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также определены налоговые ставки по налогу на профессиональный доход - 4 или 6 процентов. Применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» вправе физические лица, в том числе не имеющие наемных работников по трудовому договору индивидуальные предприниматели, у которых доходы, полученные от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), являющиеся объектом налогообложения, не превысили в текущем календарном году 2,4 миллиона рублей. Введение в действие областного закона № 565-ОЗ способствует легализации предпринимательской деятельности и получению

дохода без риска привлечения к ответственности за осуществление незаконной предпринимательской деятельности.

Областным законом от 26.06.2020 № 586-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новгородской области» Правительство Новгородской области наделено полномочиями по определению условий и порядка оказания поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

## **§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности**

### **2.1. Законодательство в сфере промышленности и торговли**

Областной закон от 28.09.2020 № 612-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 612-ОЗ) принят в целях реализации полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласно областному закону № 612-ОЗ в городских населенных пунктах Новгородской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

### **2.2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства**

В 2020 году в областной закон от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 57-ОЗ) изменения внесены дважды:

1) областным законом от 29.05.2020 № 564-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной

деятельности на территории Новгородской области» внесены изменения в связи с необходимостью приведения областного закона № 57-ОЗ в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации в части изменения порядка принятия решения о подготовке документации по планировке территории;

2) областным законом от 03.11.2020 № **620-ОЗ** «О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup> областного закона «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» изменения внесены в связи с необходимостью приведения областного закона № 57-ОЗ в соответствие с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения порядка подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования, а именно осуществления подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования с учетом прогноза социально-экономического развития Новгородской области, принятого на долгосрочный период.

Областной закон от 27.03.2020 № **524-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности» принят с целью приведения областного закона от 13.10.2006 № 733-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области градостроительной деятельности» в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям Правительства Новгородской области полномочия по установлению случаев, при которых требуется приведение состава и содержания проекта планировки территории (за исключением проектов планировки и проектов межевания территории, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти) в соответствие с требованиями пунктов 2 и 3 части 3, пункта 7 части 4 статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Областной закон от 28.02.2020 № **515-ОЗ** «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» принят в соответствии с частью 5<sup>1</sup> статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также, в связи с предоставлением права начала формирования фонда капитального ремонта после истечения указанного гарантийного срока, поскольку на вновь вводимые в эксплуатацию многоквартирные дома согласно статьи 756



Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в течение пяти лет распространяется гарантийный срок, в течение которого выявленные недостатки устраняются строительной организацией.

Областной закон от 24.04.2020 № 546-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с нормами Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», в части исключения положений, содержащих требования о предоставлении гражданами выписок из домовой книги.

Областной закон от 26.06.2020 № 585-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года» принят с целью приведения областного закона в соответствие с нормами федерального законодательства.

С 1 января 2020 года в Федеральный закон от 01 октября 2019 года № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» внесены изменения, в соответствии с которыми в перечень отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 года и имеющих право на получение меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями, включены лица из числа инвалидов боевых действий, а также военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов принудительного исполнения Российской Федерации и члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых

действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов принудительного исполнения Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) утвержден перечень государственных услуг, для получения которых подача запросов, документов и информации, а также получение результатов предоставления таких услуг осуществляется в любом предоставляющем такие услуги подразделении федерального органа исполнительной власти, органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации или в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг при наличии соглашения, указанного в статье 15 Федерального закона № 210-ФЗ, по выбору заявителя (независимо от его места жительства или места пребывания (для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей) либо места нахождения).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 года № 123 «О внесении изменений в Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» и приказом Минстроя России от 1 апреля 2020 года № 180/пр «Об утверждении формы списка граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 г., а также вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны» утверждается форма списка граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют списки граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем, по форме, утверждаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» из перечня документов, обязательных для предоставления гражданином в целях получения государственной услуги, исключены документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Предоставление мер социальной поддержки, оказание им государственных или муниципальных услуг с 1 июля 2020 года осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае их отсутствия - на основании предоставленных заявителем документов.

Областной закон от 27.03.2020 № 525-ОЗ «О мерах по реализации статьи 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью наделения Правительства Новгородской области полномочиями по утверждению порядка безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Новгородской области или муниципальную собственность.

Областной закон от 27.03.2020 № 527-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, на территории Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 27 июня 2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения нарушенных прав участников долевого строительства путем создания фонда субъекта Российской Федерации в целях урегулирования обязательств застройщика перед участниками долевого строительства.

В 2020 году в областной закон от 06.04.2005 № 449-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» дважды внесены изменения:

1) областной закон от 26.06.2020 № 577-ОЗ «О признании утратившим силу пункта 13 части 1 статьи 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» принят в соответствии с Федеральным законом от 28 января 2020 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации», которым из перечня полномочий органов государственной

власти субъектов Российской Федерации исключено полномочие по определению порядка управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации;

2) областной закон от 28.09.2020 № 607-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» принят на основании Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части изложения полномочия Правительства Новгородской области в области жилищных отношений в новой редакции (по признанию жилых помещений жилищного фонда Новгородской области непригодными для проживания, многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Новгородской области, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции).

Областной закон от 28.07.2020 № 590-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области содействия развитию жилищного строительства» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 02 декабря 2019 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения права Правительства Новгородской области обратиться в единый институт развития в жилищной сфере с ходатайствами о потребности в строительстве стандартного жилья в целях последующего проведения единым институтом развития в жилищной сфере аукционов, предусмотренных федеральным законодательством.

Областной закон от 28.07.2020 № 595-ОЗ «О признании утратившими силу областных законов» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 401-ФЗ).

Федеральным законом № 401-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», статья 16<sup>6</sup> которого, устанавливающая полномочие по установлению правил формирования списков граждан, имеющих право на

приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство стандартного жилья, в сроки, предусмотренные частью 34 настоящей статьи, и порядка, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки, законами субъектов Российской Федерации, признана утратившей силу.

В связи с этим, областной закон от 01.04.2013 № 231-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и о порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки» признан утратившим силу.

Областной закон от 28.07.2020 № 596-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О порядке ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и о периоде, предшествующем предоставлению такого жилого помещения гражданину, в течение которого учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями» принят на основании постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П, протеста прокурора Новгородской области от 13.01.2020 № 22-16-2020/1 (в части нераспространения действия указанного областного закона на лиц, указанных в статье 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» - реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращающихся для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, и членов их семей).

Областной закон от 28.09.2020 № 608-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан» принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым утвержден перечень государственных услуг, для получения которых подача запросов, документов и информации, а также получение результатов предоставления таких услуг осуществляется в любом предоставляющем такие услуги подразделении федерального органа исполнительной власти, органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации или в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг при

наличии соглашения, указанного в статье 15 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», по выбору заявителя независимо от его места жительства или места пребывания (для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей) либо места нахождения.

### **2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта**

В 2020 году совершенствовалось законодательное регулирование сферы дорожного хозяйства и транспорта.

Принят областной закон от 26.12.2020 № 661-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области» с целью установления порядка перемещения на специализированную стоянку маломерных судов.

Ранее областным законом от 30.06.2012 № 79-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области» была предусмотрена возможность перемещения на специализированные стоянки только наземных транспортных средств, что не позволяло при пресечении административных правонарушений со стороны судоводителей маломерных судов применять такую меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении как задержание маломерного судна и перемещения его на специализированную стоянку.

Областной закон от 09.04.2020 № 540-ОЗ «О внесении, изменения в статью 2 областного закона «О некоторых вопросах правового регулирования перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области» принят в соответствии со статьей 8<sup>1</sup> Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях установления порядка применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля.

### **2.4. Законодательство в сфере сельского хозяйства.**

В 2020 году в сфере сельского хозяйства приняты следующие областные законы.

Областной закон от 29.05.2020 № 571-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об определений муниципальных образований Новгородской области, в которых земельные участки, находящиеся в

государственной или муниципальной собственности, предоставляются в безвозмездное пользование гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» принят в целях расширения перечня муниципальных образований, на территории которых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности земельные участки могут предоставляться в безвозмездное пользование, и позволит на территориях с малой плотностью сельского населения стимулировать создание новых и развитие уже существующих крестьянских (фермерских) хозяйств. Принятие указанного областного закона позволяет создать условия для вовлечения в оборот неиспользуемых, сельскохозяйственных земель (в безвозмездное пользование гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности предоставлено 7 земельных участков общей площадью 67,2 га).

Областным законом от 01.12.2020 № 643-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2024 годы» предусмотрена возможность предоставления молодым специалистам в целях назначения единовременного и ежеквартального пособия не только копии трудовой книжки, но и сведений о трудовой деятельности в случае, если ведется электронная трудовая книжка. Кроме того, предусмотрена возможность получения сведений о трудовой деятельности молодого специалиста по запросу в рамках межведомственного информационного взаимодействия в случае, если молодым специалистом соответствующие сведения не представлены по собственной инициативе.

Областной закон от 26.12.2020 № 665-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015-2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями» принят в связи с изменениями в территориальной организации местного самоуправления Новгородской области в части преобразования всех поселений, входящих в состав территории Волотовского, Маревского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов в соответствующие муниципальные округа.

## **Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя и государственного управления**

### **§.1 Законодательство в сфере конституционного строя**

В сфере правового регулирования конституционного строя в 2020 году был принят ряд важных областных законов.

Областной закон от 30.12.2020 № 667-ОЗ «О Почетных званиях населенных пунктов Новгородской области» принят с целью увековечивания памяти подвига жителей Новгородской области, партизан и подпольщиков, проявивших героизм, мужество и стойкость в годы Великой Отечественной

войны на территории Новгородской области. Областной закон направлен на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации.

В годы Великой Отечественной войны на Новгородской земле совершено много героических подвигов.

Часть территории Новгородской области входила в зону знаменитого Ленинградского партизанского края. В 1942 году вне зоны Ленинградского партизанского края было организовано 11 подпольных центров, в том числе Новгородский. Дальнейшее усиление всенародной борьбы в тылу врага привело осенью 1943 года к образованию нового, еще более мощного партизанского края, на территории Уторгошского, Солецкого, Батецкого районов, входивших ранее в Ленинградскую область. Партизанские края и зоны сыграли большую роль в развертывании народной борьбы в тылу врага. Население, оказывающее помощь партизанам, со стороны немецких оккупантов подвергалось самому жестокому преследованию и массовым репрессиям.

Вышеуказанным областным законом установлены условия и порядок присвоения почетных званий Новгородской области «Край партизанской славы», «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Населенный пункт трудовой доблести». Право на присвоение почетного звания имеют населенные пункты Новгородской области, на территории которых или в непосредственной близости от которых организованными партизанскими силами велась активная антифашистская деятельность.

Особенности правового положения населенных пунктов Новгородской области, удостоенных почетного звания, будут учитываться органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления при организации и проведении мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 2444-р и от 31 января 2017 года № 147-р, перечня поручений Президента Российской Федерации от 05 декабря 2016 года № Пр-2347ГС в части проведения работ по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о границах между субъектами Российской Федерации в целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, с целью реализации целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, на территории Новгородской области организованы работы в отношении границ Новгородской области с другими субъектами.

В соответствии с Уставом Новгородской области нормативными правовыми актами, закрепляющими границы Новгородской области, являются Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1944 года «Об образовании Новгородской области в составе РСФСР», Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июля 1958 года № 412 «О передаче из Псковской области Плоскошского района в состав Калининской области и Холмского района - в состав Новгородской области». Картографический материал по прохождению границы содержится в



Государственном фонде данных, согласно сведений которого Новгородская область граничит с Ленинградской (протяженность 711,7 км), Вологодской (протяженность 251,9 км), Псковской (протяженность 401,25 км), Тверской (протяженность 715,7 км) областями. В рамках межведомственной рабочей группы по вопросу уточнения границы между субъектами Российской Федерации - Новгородской областью и Псковской областью, образованной в соответствии с распоряжением Правительства Новгородской области от 11.05.2018 № 133-рг (далее - межведомственная группа), согласованы результаты выполненных подрядчиками работ, а также описание границы между субъектами за исключением одной спорной территории (урочище Оклюжье, 4 % от всей границы). Согласовано выполнение 2 этапа работ по описанию местоположения участка границы и внесению сведений о местоположении данной границы в ЕГРН в отношении 96 % границы. Документом - основанием выполнения 2 этапа работ является соглашение об уточнении положения границы между субъектами Российской Федерации - Новгородской областью и Псковской областью (далее - Соглашение). Соглашение вступает в силу после его утверждения.

Областным законом от 01.12.2020 № **639-ОЗ** «Об утверждении соглашения об уточнении положения границы между субъектами Российской Федерации - Новгородской областью и Псковской областью» указанное Соглашение утверждено.

Областной закон от 28.09.2020 № **613-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О памятных датах Новгородской области» принят в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 02 июля 2020 года № 444 «О присвоении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести», которым за значительный вклад жителей городов в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, обеспечение бесперебойного производства военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, проявленные при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность городу Боровичи присвоено почетное звание Российской Федерации «Город трудовой доблести».

Областной закон от 29.05.2020 № **561-ОЗ** «О наделении органов местного самоуправления городов и районов области (муниципальных районов и городского округа) отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» принят в связи с проведением в Российской Федерации Всероссийской переписи населения во исполнение Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года».

Финансовое обеспечение государственных полномочий будет осуществляться за счет средств федерального бюджета путем предоставления из областного бюджета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа.

Вышеназванным областным законом предусмотрено наделение органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями (обеспечение помещениями и предоставление транспортных средств, средств связи) по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, также определены права и обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа, порядок отчетности, контроль за осуществлением переданных полномочий, а также методика распределения общего объема субвенций, предоставляемого из областного бюджета Новгородской области бюджетам органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа переданных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

Областной закон от 28.02.2020 № 516-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Новгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» принят в соответствии с нормами федерального законодательства. Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 26<sup>3</sup> Федерального закона «О политических партиях» из понятия «политическая партия, представленная в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации» исключена ссылка на пункт 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которой под политической партией, представленной в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации понималась, в том числе, политическая партия, спискам кандидатов которой передан депутатский мандат в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации в случае получения ими на выборах менее установленного областным законом минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. Названные положения исключены из Федерального закона «О политических партиях» в связи с тем, что пункт 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающий передачу мандата в таком порядке, признан утратившим силу Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с нормами федерального законодательства областным законом № 516-ОЗ

исключено положение, содержащее ссылку на пункт 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Областным законом от 26.12.2020 № **663-ОЗ** «О внесении изменения в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» проектная инициатива «Поддержка научных исследований и разработок для обеспечения конкурентоспособности экономики Новгородской области» дополнена мероприятием по созданию инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника - Валдай» к 2025 году.

Областной закон от 24.04.2020 № **547-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1<sup>4</sup> областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 547-ОЗ) принят в связи с необходимостью приведения областного закона от 10.03.2011 № 940-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» и протестом прокурора Новгородской области от 20.11.2019 № 22-16-2019/11 на статью 1<sup>4</sup> областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях на территории Новгородской области».

Областным законом № 547-ОЗ из областного закона от 10.03.2011 № 940-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории Новгородской области» исключены положения, устанавливающие запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций на территориях на расстоянии 50 метров от зданий органов государственной власти и органов местного самоуправления области, поскольку установление таких ограничений не предусмотрено федеральным законодательством.

Областной закон от 26.06.2020 № **580-ОЗ** «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», которым установлены основные характеристики статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных, их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества, в том числе, право на обращение в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц).

Областной закон от 26.06.2020 № **581-ОЗ** «О внесении изменения в статью 13 областного закона «О статусе депутата Новгородской областной

Думы» принят в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым определена гарантируемая продолжительность периода, в течение которого за депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности, сохраняется место работы (должность) на период осуществления депутатских полномочий, - не менее двух и не более шести рабочих дней в месяц, а также установлено, что продолжительность сохранения места работы (должности) на период, необходимый для осуществления полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти каждого субъекта Российской Федерации должна определяться законом соответствующего субъекта Российской Федерации в обозначенных пределах. Для депутатов Новгородской областной Думы продолжительность такого периода установлена областным законом от 26.06.2020 № 581-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 областного закона «О статусе депутата Новгородской областной Думы» не более шести рабочих дней в месяц.

Необходимо отметить принятые в 2020 году областные законы в сфере местного самоуправления, муниципальной службы и правосудия.

Областной закон от 27.03.2020 № 528-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении наименований органов местного самоуправления Новгородской области» (далее - областной закон № 528-ОЗ) принят в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), предусматривающей, что наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Областным законом № 528-ОЗ установлено наименование органов местного самоуправления муниципального округа Новгородской области - Дума муниципального округа, Глава муниципального округа, Администрация муниципального округа.

Областной закон от 29.05.2020 № 570-ОЗ «Об установлении во вновь образованных Волотовском муниципальном округе Новгородской области, Марёвском муниципальном округе Новгородской области, Солецком муниципальном округе Новгородской области, Хвойнинском муниципальном округе Новгородской области численности и срока полномочий депутатов представительных органов первого созыва, порядка избрания, полномочий и срока полномочий первых Глав муниципальных образований» (далее - областной закон № 570-ОЗ) принят в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой при отсутствии предусмотренной Федеральным законом № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь

образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Областным законом № 570-ОЗ для вновь образованных муниципальных образований Волотовского муниципального округа Новгородской области, Марёвского муниципального округа Новгородской области, Солецкого муниципального округа Новгородской области, Хвойнинского муниципального округа Новгородской области установлена численность представительных органов первого созыва и предусмотрен срок их полномочий - пять лет.

Областным законом № 570-ОЗ установлено, что первые Главы вновь образованных муниципальных образований избираются представительными органами первого созыва вновь образованных муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Областной закон от 29.05.2020 № 572-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области» (далее - областной закон № 572-ОЗ) принят в целях приведения областного закона от 25.12.2007 № 240-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области» в соответствие с областным законодательством, предусматривающим создание на территории Новгородской области муниципальных округов.

Областным законом № 572-ОЗ установлен перечень должностей в органах местного самоуправления муниципального округа с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы. Кроме того, областным законом № 572-ОЗ внесены изменения в соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Новгородской области, установленное в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с принятием областного закона от 29.01.2020 № 513-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Областной закон от 28.07.2020 № 599-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области» (далее - областной закон № 599-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим, что депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Областной закон от 12.07.2007 № 140-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области» дополнен статьей 1<sup>2</sup>, предусматривающей, что депутатам представительных органов муниципальных образований для осуществления своих полномочий на непостоянной основе предусмотрен период сохранения места работы (должности), который в совокупности составляет не более двух рабочих дней в месяц.

Указанный период рассчитан исходя из необходимости обязательного участия депутатов в очередных заседаниях представительного органа и заседаниях комитетов, которые проходят в соответствии с регламентом представительного органа муниципального образования и, как правило, один раз в месяц.

Областной закон от 28.09.2020 № 610-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области» (далее - областной закон № 610-ОЗ) подготовлен в соответствии с предложением Счётной палаты Новгородской области в целях обеспечения единообразного подхода к определению перечня должностей в органах внешнего муниципального финансового контроля муниципального округа и городского округа.

Областным законом № 610-ОЗ установлена новая должность «Главный инспектор» в иных органах местного самоуправления муниципального округа, наличие которой предусмотрено в отношении органов местного самоуправления городского округа.

Областной закон от 28.09.2020 № 603-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области, требованиях к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, учитываемых в условиях конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского округа, муниципального района» (далее - областной закон № 603-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с изменениями территориальной организации местного самоуправления Новгородской области в части создания муниципальных округов.

Областным законом № 603-ОЗ исключены представительные органы Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, преобразованных в муниципальные округа, из перечня представительных органов формируемых из глав поселений и депутатов представительных органов поселений, так как в соответствии с частью 2 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального округа состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

В соответствии с областным законом № 603-ОЗ Главы муниципальных округов избираются представительными органами муниципальных округов

из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Областным законом от 26.12.2020 № **658-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» в областной закон от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» внесены изменения в связи с образованием на территории Новгородской области муниципальных округов. Указанным областным законом изменены нормы, предусматривающие, что удостоверение старосты, подтверждающее его статус, выдается, в том числе, Главой муниципального округа, информация о назначенных старостах размещается на официальном сайте администрации муниципального округа, а также предусмотрена норма, что предоставление гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов осуществляется на территории муниципального округа.

Областной закон от 26.06.2020 № **579-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» принят в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона № 131-ФЗ. Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Федеральный закон № 131-ФЗ внесены изменения, которыми предусматривается создание муниципальных округов. В статьях 7 и 46 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что в случае, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, муниципальные округа проводят оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизу муниципальных нормативных правовых актов. В связи с созданием на территории Новгородской области четырех муниципальных округов, указанным областным законом предусмотрено проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципальных округов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных округов.

В 2020 году принят областной закон от 26.12.2020 № **657-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области» в целях приведения областного закона от 14.02.2003 № 113-ОЗ «О Порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области» в соответствие в требованиями федерального законодательства, с введением в Трудовой кодекс Российской Федерации норм, предусматривающих возможность ведения трудовых книжек на бумажных носителях или в электронной форме. В этой связи уточнен перечень документов, представляемых кандидатами для участия в конкурсе по назначению представителей общественности в квалификационную коллегия судей Новгородской области.

## §2. Законодательство о выборах и референдумах

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2020 году вызвано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством.

Областной закон от 24.04.2020 № 556-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 556-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым перечень видов муниципальных образований дополнен муниципальным округом. Предложенные к внесению изменения касались также изменения сроков предоставления уполномоченными органами в соответствующие избирательные комиссии (комиссии референдума) сведений об избирателях (участниках референдума).

Кроме того, в областной закон от 02.07.2007 № 122-ОЗ «О выборах депутатов Новгородской областной Думы» (далее - областной закон № 122-ОЗ) и областной закон от 30.07.2007 № 147-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области» внесены изменения в части увеличения предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата, а также внесены изменения уточняющего и редакционного характера в областное законодательство о выборах и референдумах.

Областной закон от 05.11.2020 № 632-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы о выборах и референдумах» (далее - областной закон № 632-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), внесенными Федеральными законами от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения коснулись порядка действий избирательной комиссии при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в случае, если выборы назначены или должны быть назначены; расширения перечня категорий граждан, не имеющих права быть избранными; увеличения предельного срока проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования до одного год со дня создания соответствующего муниципального образования; установления возможности внесения изменений в действующую схему



избирательных округов в связи с существенным изменением численности избирателей в избирательном округе (отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20%); закрепления возможности подачи заявления избирателем, участником референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»; расширения перечня уважительных причин, позволяющих избирателю, участнику референдума принять участие в голосовании вне помещения для голосования; проведения голосования досрочно в целях создания условий для защиты здоровья избирателей, участников референдума при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме; установления обязанности избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, по утверждению образца заполнения подписного листа, а также уточнены требования по заполнению подписных листов (в частности, при проставлении подписи и даты ее внесения избиратель, участник референдума собственноручно вносит в подписной лист свои фамилию, имя и отчество, исключена возможность заполнения подписного листа на оборотной стороне).

Кроме того, областным законом № 632-ОЗ предусмотрено внесение изменений уточняющего и редакционного характера в областной закон № 122-ОЗ в части назначения наблюдателей, а также перечня документов, отсутствие которых является основанием для отказа в заверении списка кандидатов по единому избирательному округу.

Областной закон от 01.12.2020 № 648-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 648-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 67-ФЗ Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным областным законом закреплено проведение по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдума, голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней; проведения голосования с использованием дополнительных возможностей реализации избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (голосование вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах) и голосования групп избирателей, участников референдума, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено).

Кроме того, областным законом № 648-ОЗ внесены изменения в областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях

Новгородской области в системе избирательных комиссий» в части закрепления права политической партии, по предложению которой назначен член Избирательной комиссии Новгородской области, территориальной избирательной комиссии, вносить в назначивший этого члена избирательной комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена избирательной комиссии.

### **§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства**

В соответствии со статьей 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти устанавливают границы муниципальных образований, которые подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

В связи с созданием в Новгородской области муниципальных округов 2020 году принят областной закон от 28.09.2020 № 602-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области» (далее - областной закон № 602-ОЗ).

Областным законом № 602-ОЗ установлено, что границы административного района совпадают как с границами муниципального района, так и муниципального округа, признаны утратившими силу нормы устанавливающие взаимосвязь преобразований административно-территориальных единиц и изменение их границ с преобразованием или изменением границ муниципальных образований.

Необходимость исключения данных норм возникла в связи с образованием на территории Новгородской области муниципальных округов, которые не могут иметь в своем составе иные муниципальные образования, но при этом в их состав входят, в том числе административно-территориальные единицы (административный район, поселение). Исключение вышеуказанной нормы необходимо для осуществления преобразования или изменения границ административно-территориальных единиц (поселений), входящих в состав муниципального образования (муниципального округа), без преобразования или изменения границ муниципального образования (муниципального округа).

К тому же, областным законом № 602-ОЗ предусмотрена норма позволяющая представительному органу муниципального округа выражать позицию по вопросу присвоения наименований административно-территориальным единицам, населенным пунктам или их переименованию.

В 2020 году по инициативе органов местного самоуправления Солецкого, Волотовского, Маревского и Хвойнинского муниципальных районов, а также в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ указанные муниципальные образования были наделены статусом муниципальных округов в соответствии со следующими областными законами:

1) от 27.03.2020 № 532-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

2) от 27.03.2020 № 531-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Волотовского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

3) от 27.03.2020 № 530-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Марёвского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

4) от 27.03.2020 № 529-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Хвойнинского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

#### **§4. Законодательство в сфере государственного управления**

##### **4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы**

В 2020 году изменения претерпели областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

Областным законом от 09.04.2020 № 542-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О знаке отличия Новгородской области «За заслуги перед Новгородской областью» (далее - областной закон № 542-ОЗ) изменены условия для представления граждан к награждению знаком отличия «За заслуги перед Новгородской областью». Так, право на награждение получают граждане, имеющие одну награду Новгородской области. До принятия названного областного закона требовалось наличие не менее 2-х наград Новгородской области у лица, представляемого к награждению.

Кроме того, областным законом № 542-ОЗ увеличен срок, предоставляемый для вручения гражданину знака отличия и удостоверения к нему до 90 календарных дней, в связи с введением ограничительных мер, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), приведен к единообразию перечень документов представляемых к наградам и поощрениям Новгородской области.

Областной закон от 09.04.2020 № 544-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О медали «Новгородская Слава» принят в целях приведения положений областного закона от 31.08.2015 № 826-ОЗ «О медали «Новгородская Слава» в соответствие с действующим областным законодательством в части наименований ряда должностей в Правительстве Новгородской области, Администрации Губернатора Новгородской области. Также внесено изменение в порядок предоставления документов к награждению медалью «Новгородская Слава».

Областной закон от 09.04.2020 № 543-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О почетных званиях Новгородской области» (далее - областной закон № 543-ОЗ) принят в целях приведения положений областного закона 31.08.2015 № 805-ОЗ «О почетных званиях Новгородской области» в соответствие с действующим областным законодательством в части наименований ряда должностей в Правительстве Новгородской области, Администрации Губернатора Новгородской области. Областным законом № 543-ОЗ увеличен срок, предоставляемый для вручения гражданину знака отличия и удостоверения к нему до 90 календарных дней, в том числе в связи с введением ограничительных мер, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19); уточнены условия присвоения Почетных званий Новгородской области в части наличия стажа, именно в той сфере деятельности, которая соответствует Почетному званию.

Кроме того, в указанный областной закон о наградах и поощрениях внесено изменение в порядок предоставления документов к присвоению почетных званий. Перечень документов к ходатайству дополнен справкой об отсутствии дисциплинарного взыскания, взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении которых проводится служебная проверка, а также справкой из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в организации в случае представления к присвоению Почетного звания руководителей, заместителей руководителей, главных экономистов (бухгалтеров), главных инженеров организации.

Областным законом от 29.01.2020 № 513-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным, а также совершенствования штатной структуры органов исполнительной власти Новгородской области внесены изменения в следующие областные законы:

1) областной закон от 11.04.2005 № 452-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Новгородской области»;

2) областной закон от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области»;

3) областной закон от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области»;

4) областной закон от 27.10.2017 № 176-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Новгородской области».

Областным законом Новгородской области от 03.11.2020 № 628-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О размере базового денежного вознаграждения Губернатора Новгородской области в 2018 - 2020 годах» без

индексации оставлен размер базового денежного вознаграждения Губернатора Новгородской области с 01 октября 2020 года и в 2021 году.

Областной закон Новгородской области от 26.12.2020 № 664-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 664-ОЗ) принят в целях приведения областного закона от 12.09.2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» (далее - областной закон № 715-ОЗ) в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Областной закон № 715-ОЗ дополнен положениями о награждении гражданских служащих государственными наградами Российской Федерации, установлен порядок выплаты единовременного поощрения награжденным гражданским служащим после их увольнения, членам семей погибших (умерших) государственных служащих после представления их к награждению или поощрению, а также установлен состав членов семьи, имеющих право на получение единовременного поощрения. В областной закон № 715-ОЗ внесено положение о том, что порядок организации и требования к проведению экспериментов, направленных на развитие гражданской службы, устанавливаются Правительством Новгородской области.

Кроме того, областным законом № 664-ОЗ внесены изменения в областной закон от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области». В целях совершенствования штатной структуры органов исполнительной власти перечень должностей в иных органах исполнительной власти Новгородской области дополнен должностью первого заместителя министра Новгородской области - директора департамента в министерстве Новгородской области, с присвоением соответствующего регистрационного номера (кода) и установлением размера должностного оклада гражданскому служащему.

#### **4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции**

Противодействие коррупции - одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В 2020 году в сфере противодействия коррупции были приняты следующие областные законы.

Областным законом от 24.04.2020 № 548-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» в соответствии с Федеральным законом от 16 декабря 2020 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о

противодействию коррупции» определено, что участие государственных гражданских служащих Новгородской области в управлении коммерческой организацией осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Новгородской области.

Областным законом от 24.04.2020 № **549-ОЗ** «О порядке получения муниципальными служащими Новгородской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)» в соответствии с Федеральными законами от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определен порядок получения муниципальными служащими Новгородской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» в связи с реализацией на территории Российской Федерации комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

1) областным законом от 24.04.2020 № **554-ОЗ** «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» установлен срок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2020 году за отчетный 2019 год в отношении лиц, замещающих государственные должности, граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту до 1 августа 2020 года включительно;

2) постановлением Новгородской областной Думы от 22.04.2020 № 968-ОД «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» установлен срок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2020 году в отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области и руководителей областных государственных учреждений за отчетный 2019 год до 1 августа 2020 года включительно.

Областным законом от 29.05.2020 № **568-ОЗ** «О порядке предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицом, замещающим муниципальную должность, осуществляющим свои полномочия

на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)» (далее - областной закон № 586-ОЗ) в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определен порядок предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицом, замещающим муниципальную должность, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В областной закон № 586-ОЗ в 2020 году внесены изменения областным законом от 28.09.2020 № **617-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицом, замещающим муниципальную должность, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)», согласно которым установлена обязанность для лиц, замещающих муниципальные должности Новгородской области, уведомлять орган Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений об изменениях в учредительных документах, органах управления некоммерческой организации, в управлении которой участвует лицо, замещающее муниципальную должность, а также при замещении им иной муниципальной должности, при замещении которой участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией требует получения разрешения.

Областным законом от 29.05.2020 № **567-ОЗ** «О порядке предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицами, замещающими государственные должности Новгородской области (за исключением депутатов Новгородской областной Думы), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)» (далее – областной закон № 567-ОЗ) в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определен порядок предварительного уведомления Губернатора Новгородской области

лицами, замещающими государственные должности Новгородской области об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В областной закон № 567-ОЗ в 2020 году внесены изменения областным законом от 28.09.2020

**№ 618-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицами, замещающими государственные должности Новгородской области (за исключением депутатов Новгородской областной Думы), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)», согласно которым установлена обязанность для лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, уведомлять орган Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений об изменениях в учредительных документах, органах управления некоммерческой организации, в управлении которой участвует государственный служащий, органах управления, а также при замещении государственным служащим иной должности гражданской службы, при замещении которой участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией требует получения разрешения.

Областным законом от 01.12.2020 № 644-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» определен порядок хранения материалов, полученных в результате осуществления контроля за расходами в органе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Новгородской области.

Областным законом от 01.12.2020 № 640-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений, принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц» определен срок представления уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

#### **4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений**

В 2020 году развивалось областное законодательство в сфере административных правонарушений.

Необходимо отметить, что в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 914-ОЗ) изменения были внесены трижды, а именно:



1) областным законом от 24.04.2020 № **553-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» внесены изменения в положения областного закона № 914-ОЗ, предусматривающие административную ответственность за совершенные административные правонарушения в сфере благоустройства, а также обязанность сотрудников полиции составлять протоколы об административных правонарушениях, и связанные с ними иные положения указанного областного закона;

2) областной закон от 03.11.2020 № **623-ОЗ** «О признании утратившими силу областных законов в сфере ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных жевательных (сосательных) смесей, содержащих никотин, электронных систем доставки никотина» принят с целью приведения областного закона № 914-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции», согласно которому установлен запрет на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции. В целях исключения дублирования норм федерального законодательства областной закон от 30.01.2018 № 215-ОЗ «Об ограничении на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним бестабачных жевательных (сосательных) смесей, содержащих никотин, электронных систем доставки никотина», областной закон от 29.01.2020 № 514-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об ограничении на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина», областной закон от 04.04.2018 № 235-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об административных правонарушениях» и статья 5<sup>1</sup> областного закона № 914-ОЗ, устанавливающая запрет на розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина, признаны утратившими силу;

3) областным законом от 03.11.2020 № **629-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» Администрация Губернатора Новгородской области наделена полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, также предусмотрено право составления административных протоколов органами местного самоуправления в случае передачи им соответствующих отдельных государственных полномочий.

Областным законом от 03.11.2020 № **626-ОЗ** «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон № 626-ОЗ) прекращено осуществление органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской

области отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьями 2<sup>1</sup>, 3<sup>1</sup> - 3<sup>18</sup> областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

В большинстве муниципальных районов Новгородской области, где были созданы административные комиссии, составлялось и рассматривалось в среднем от 1 до 5 протоколов в год. Согласно областному закону № 626-ОЗ на муниципальном уровне оставлены полномочия по составлению протоколов по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 2<sup>1</sup>, 3<sup>1</sup> – 3<sup>14</sup>, 3<sup>16</sup>, 3<sup>18</sup> областного закона № 914-ОЗ с выделением финансирования на материально-техническое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий. Рассмотрение составленных протоколов об административных правонарушениях отнесено к полномочиям мировых судей Новгородской области.

### **Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики**

#### **§1. Законодательство в сфере здравоохранения**

В 2020 году в сфере здравоохранения были приняты следующие областные законы.

Областной закон от 28.07.2020 № **593-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральными законами от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в части определения на территории соответствующего муниципального образования мест, нахождение в которых детей не допускается) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организаций местного самоуправления в Российской Федерации» (в части создания муниципальных округов).

В настоящее время на территории Новгородской области созданы четыре муниципальных округа, в связи с чем, необходимо предоставить им право определять места, нахождение в которых детей не допускается.

Областной закон от 01.12.2020 № **633-ОЗ** «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О регулировании некоторых вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» в части изменения формулировок реализуемых органами местного самоуправления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Областной закон от 01.12.2020 № **636-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О разграничении полномочий областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» принят в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» в части дополнения термином «никотинсодержащая продукция».

Кроме того, в 2020 году в целях привлечения специалистов для работы в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Новгородской области принят областной закон от 28.09.2020 № 616-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020-2022 годах» (далее - областной закон № 616-ОЗ).

Областной закон № 616-ОЗ регулирует правоотношения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, при соблюдении условий, установленных данным областным законом, в виде компенсации расходов за обучение в образовательных организациях по программе ординатуры. Компенсация расходов предоставляется в размере фактически понесенных гражданином расходов на оплату обучения по программе ординатуры в соответствии с договором о компенсации, но не более 190 тысяч рублей за один год обучения, в порядке, установленном Правительством Новгородской области, за счет средств областного бюджета.

## §2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта

В сфере законодательства о физкультуре и спорте в 2020 году приняты следующие областные законы.

Областной закон от 03.11.2020 № 625-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О физической культуре и спорте в Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 05.02.2010 № 680-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новгородской области» в соответствие с федеральным законодательством и предусматривает наделение Правительства Новгородской области полномочием по участию в организации и проведении спортивных соревнований, в том числе в рамках школьных спортивных лиг. Организация правовой основы для создания школьной спортивной лиги способствует продвижению физической культуры и спорта среди обучающихся в общеобразовательных организациях.

Областной закон от 26.12.2020 № 652-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2022 годах» принят в целях продления срока действия областного закона от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2022 годах» (далее - областной закон № 554-ОЗ) до 2023 года, развития государственной системы поддержки спорта высших достижений. В соответствии с областным законом от № 554-ОЗ

в 2021 году за достижение высоких спортивных результатов будут выплачены единовременные денежные поощрения 3 спортсменам и 2 тренерам.

Областной закон от 26.12.2020 № 659-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» принят в целях индексации ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта на 1,037 %.

С 2021 ежемесячное денежное пособие составит 10368 рублей 00 копеек. В соответствии с указанным областным законом в 2021 году ежемесячное денежное пособие будет выплачено 18 заслуженным деятелям физической культуры и спорта, внесшим значительный вклад в развитие физической культуры и спорта в Новгородской области.

### **§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей**

В 2020 году большое внимание, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и интересов детей.

Областным законом от 26.12.2020 № 651-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» (далее - областной закон № 651-ОЗ) с 01.01.2021 установлены новые размеры ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ) для ветеранов труда, ветеранов труда Новгородской области, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий. Размеры ЕДВ данным категориям граждан увеличены на 3,7%.

Также, областным законом № 651-ОЗ с 01.01.2021 на 3,7% увеличен размер ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью инвалидам вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона.

Кроме того, областным законом № 651-ОЗ внесены изменения в областной закон от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» в части изменения суммы компенсации расходов по отоплению для домов, не имеющих центрального отопления.

В связи с увеличением с 1 января 2021 года тарифов на топливо для отопления домов, не имеющих центрального отопления, законом предусматривается увеличение размера компенсации расходов по его приобретению отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа с 7104 до 7248 рублей в год.

Областным законом от 29.05.2020 № 558-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации на территории области статьи 17 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» категория граждан, которой устанавливается компенсация в размере 50 процентов от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования, уточнена (право на компенсацию предоставлено инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям).

Областной закон от 28.09.2020 № 614-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на 2021 год» принят в целях установления социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В указанный областной закон в 2020 году внесены изменения областным законом от 01.12.2020 № 637-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на 2021 год» (далее - областной закон № 637-ОЗ) в части уточнения суммы в связи с изменением значения прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год в соответствии с обновленными материалами Минэкономразвития России по вопросу о сценарных условиях, основных параметрах прогноза социально - экономического развития Российской Федерации (правительственная телеграмма от 13.10.2020 № 27-3/10/В-9034) (размер увеличен с 9582 рубля до 10096 рублей).

На реализацию областного закона № 637-ОЗ в 2021 году направлено 729710,9 тыс. рублей, из которых 171229,8 тыс. рублей средства областного бюджета.

Областной закон от 28.09.2020 № 605-ОЗ «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> областного закона «Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» принят в целях внесения изменений в областной закон от 25.12.2007 № 235-ОЗ «Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» в части дополнения объема переданных на исполнение органам местного

самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельных государственных полномочий.

Областной закон от 01.12.2020 № 642-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2021-2023 годах» принят в целях установления дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта отдельным категориям ветеранов Великой Отечественной войны, не имеющим оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». На реализацию указанного областного закона в 2021 году предусмотрены средства из областного бюджета в размере 1319,5 тыс. руб.

Областной закон от 27.03.2020 № 537-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» (далее - областной закон № 537-ОЗ) принят в целях внесения изменений в областной закон от 11.07.2012 № 102-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 102-ОЗ) и областной закон от 29.01.2019 № 369-ОЗ «О региональном капитале «Первый ребенок».

Областным законом № 537-ОЗ предусмотрено изменение критериев нуждаемости, применяемых при назначении ежемесячных денежных выплат семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей (далее - ежемесячная выплата), установленных областным законом № 102-ОЗ.

Ранее ежемесячная денежная выплата предоставлялась семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышал среднедушевые денежные доходы семей с детьми в Новгородской области, по сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области за первое полугодие года, предшествующего году обращения. В первом полугодии 2019 года среднедушевой доход семей с детьми в возрасте до 16 лет составлял 15 673,2 рубля. В связи с принятием областного закона право на получение ежемесячной выплаты предоставляется семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Новгородской области за II квартал года, предшествующего году обращения.

Размер величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Новгородской области за II квартал 2019 года составил 12 130 рублей. Таким образом, в 2020 году право на получение ежемесячной выплаты имели семьи со среднедушевым доходом, не превышающим 24260 рублей.

На вышеуказанные цели из областного бюджета на 2020 год было направлено 517 694,6 тыс. рублей, в том числе 398 167,4 тыс. рублей из средств федерального бюджета. Ежемесячную денежную выплату получили 4 414 семей на 4 666 детей. Размер ежемесячной денежной выплаты в 2020 году составил 11 324 рубля (в 2019 году - 10 764 рубля).

В соответствии с областным законом от 29.01.2019 № 369-ОЗ «О региональном капитале «Первый ребенок» (далее - областной закон № 369-ОЗ) в 2020 году сертификат на региональный капитал «Первый ребенок» получили 932 семьи. Всего с начала реализации данной меры поддержки сертификат получили 1519 семей. Использовали средства сертификата - 49 семей на сумму 4 899,5 тыс. рублей.

Кроме того, областным законом № 369-ОЗ внесены изменения в перечни документов, необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты и предоставления регионального капитала «Первый ребенок», в части замены СНИЛС на сведения, подтверждающие регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, с возможностью осуществления запроса учреждением в порядке межведомственного взаимодействия. При этом, при распоряжении средствами регионального капитала «Первый ребенок» исключено излишнее требование по запросу сведений, подтверждающих регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, для родителя, не являющегося стороной сделки либо обязательств по приобретению жилого помещения или объекта индивидуального жилищного строительства.

Областной закон от 29.01.2020 № 512-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки участникам и инвалидам Великой Отечественной войны в виде бесплатного проезда на территории Новгородской области железнодорожным транспортом пригородного сообщения в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» принят в целях реализации комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны в период подготовки и празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов и предоставления права бесплатного проезда ветеранам и участникам Великой Отечественной Войны и их сопровождающим лицам в период подготовки и празднования 75-ой годовщины Победы в Великой Отечественной Войне, указанным областным законом установлены меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда по территории Новгородской области железнодорожным транспортом пригородного сообщения в период с 3 по 12 мая 2020 года.

Областной закон от 24.04.2020 № 545-ОЗ «О социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся их мест лишения свободы» принят в целях определения основных направлений деятельности органов государственной власти области, связанных с социальной реабилитацией и социальной адаптацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Согласно Федеральному закону от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» социальная реабилитация и социальная адаптация являются формами профилактического воздействия. Сущность социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, состоит в психологическом приспособлении к социальному окружению путем усвоения требований, установок, позиций, ориентаций, принятых обществом.

При этом ресоциализация указанной категории лиц основывается на успешной социальной реабилитации, на приобретении социально значимых качеств и фактическом включении гражданина в общественную жизнь. Не меньшее значение, оказывающее влияние на ресоциализацию, имеет социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Создание условий для трудовой деятельности, как следствие наличие у граждан денежных средств, позволяющих удовлетворить их минимальные потребности, обеспечение со стороны органов власти бытовыми условиями исключает возможность совершения повторного преступления. В указанном областном законе определены принципы, цели, формы и условия деятельности в области социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, что предполагает дальнейшее правовое регулирование данной сферы правоотношений.

В 2020 году в областной закон от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 750-ОЗ) дважды внесены изменения:

1) областной закон от 29.05.2020 № 563-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 2 февраля 2019 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому закреплено право преимущественного приема на обучение по общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в образовательные организации детей, проживающих в одной семье с братьями и сестрами, которые уже обучаются в данной образовательной организации. Указанным областным законом установлено, что многодетные семьи независимо от дохода семьи имеют право на первоочередной прием детей на обучение по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на свободные места в государственные и муниципальные образовательные организации, не закрепленные за территорией, на которой проживают дети, имеющие право на получение образования, чьи братья (сестры) уже проходят обучение в данной образовательной организации, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

2) областной закон от 28.07.2020 № 594-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в части распространения действия областного закона № 750-ОЗ на территорию муниципальных округов Новгородской области.

Областной закон от 26.06.2020 № 582-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 областного закона «Об основаниях, условиях, порядке обязательного государственного личного страхования работников противопожарной службы Новгородской области» принят в целях уточнения



порядка получения работниками противопожарной службы Новгородской области страховых выплат при наступлении страховых случаев, в частности установлено, что для получения работниками противопожарной службы Новгородской области страховой выплаты сбор и оформление документов, а также направление их в страховую организацию осуществляет страхователь ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» (ранее эта обязанность была возложена на самих работников противопожарной службы Новгородской области либо членов их семей).

Областной закон от 28.09.2020 № **606-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об утверждении методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» принят в связи с созданием на территории Новгородской области четырех муниципальных округов, а также в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службы», согласно которой органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют полномочия по осуществлению первичного воинского учета граждан, проживающих или пребывающих на территории указанных муниципальных образований.

Согласно статье 2 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» до окончания переходного периода (до 1 января 2025 года) муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов. Таким образом, федеральным законодательством предусмотрена возможность осуществления государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, муниципальными округами. Вышеуказанным областным законом предусмотрено распределение субвенций на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты не только муниципальным районам для предоставления их бюджетам поселений, но и муниципальным округам.

Областной закон от 26.12.2020 № **654-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов.

#### **§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства**

В 2020 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством приняты областные законы в сфере образования, науки, опеки и попечительства.

В областной закон Новгородской области от 04.12.2013 № 382-ОЗ «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» изменения внесены три раза:

1) областной закон от 29.05.2020 № 574-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» принят в целях включения в субвенцию на общее образование средств на предоставление возмещения педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций расходов за пользование услугами информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», связанных с организацией дистанционного обучения в период действия ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Новгородской области (до его окончания);

2) областной закон Новгородской области от 28.07.2020 № 597-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» принят в целях включения в субвенцию на общее образование средств на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций, источником финансового обеспечения которого является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета;

3) областной закон Новгородской области от 01.12.2020 № 647-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по

обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» принят в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов. Кроме этого, с 1 января 2021 года изменен расчет объема субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение содержания малокомплектных муниципальных образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования (детские сады).

Областным законом Новгородской области от 01.12.2020 № 646-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» внесены изменения в областной закон от 23.12.2008 № 455-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» в связи с преобразованием всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов.

Областной закон от 01.12.2020 № 645-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в связи с принятием Новгородской областной Думой областных законов о преобразовании всех муниципальных образований, входящих в состав территорий Волотовского, Марёвского, Солецкого, Хвойнинского муниципальных районов, путем объединения всех поселений соответствующего района и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

Ввиду создания вновь образованных муниципальных образований возникла необходимость внесения изменений в областные законы, предусматривающие перераспределение полномочий между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области, а также наделение органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере деятельности органов исполнительной власти Новгородской области на 2021 год.

В целях реализации полномочий в сфере опеки и попечительства в 2020 году принят ряд областных законов.

В областной закон от 28.12.2015 № 895-ОЗ «Об установлении порядка и размера выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, а также об установлении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дважды внесены изменения:

1) областным законом от 29.05.2020 № 559-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка и размера выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, а также об установлении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части исключения из перечня документов, обязательных для представления гражданином в целях получения государственной услуги, документа, выдаваемого федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, а также исключения формы получения согласия на обработку персональных данных;

2) областной закон от 29.05.2020 № 562-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «Об установлении порядка и размера выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, а также об установлении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в целях информационного обеспечения предоставления меры социальной поддержки в части дополнения его положениями, предусматривающими предоставление и возможность получения соответствующими органами и организациями информации о предоставляемых мерах социальной поддержки посредством использования Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО).

Областной закон от 03.11.2020 № 624-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» принят в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты), обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Областной закон от 29.05.2020 № 560-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О вознаграждении, причитающемся приемному родителю» принят в целях определения полномочий министерства образования Новгородской области, органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области по предоставлению информации в Единую государственную систему социального обеспечения (ЕГИССО) о получателях вознаграждения, причитающегося приемному родителю.

В связи с изменениями, внесенными в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принят областной закон от 21.08.2020 № 601-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О мерах по социальной поддержке обучающихся», которыми обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка.

С целью реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», реализации федерального проекта «Земский учитель» в 2020 году принят областной закон от 27.03.2020 № 535-ОЗ «О единовременной компенсационной выплате учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, на территории Новгородской области в 2020 - 2021 годах».

В связи с изменениями, внесенными в статьи 51 и 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принят областной закон от 28.09.2020 № 611-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам (в том числе вышедшим на пенсию), членам их семей, проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Новгородской области» в части предоставления прав и социальных гарантий, предусмотренных для педагогических работников, руководителям образовательных организаций, заместителям руководителей образовательных организаций и руководителям структурных подразделений образовательных организаций и их заместителям.

В 2020 году в областной закон от 02.08.2013 № 304-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» изменения внесены дважды:

1) областной закон от 27.03.2020 № 521-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в связи с изменениями, внесенными в статью 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части замены слова «рекомендованных» словом «допущенных»;

2) областной закон от 28.07.2020 № 591-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на территории Новгородской области» принят в связи с изменениями, внесенными в статью 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части установления порядка компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Новгородской области до образовательной организации и обратно.

## **§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия**

В 2020 году в данной сфере правового регулирования был принят областной закон от 26.12.2020 № 653-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» в связи с необходимостью продления срока действия областных законов от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017 - 2023 годах» и от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017 - 2023 годах».

## **§6. Законодательство в сфере трудовых отношений**

В областной закон от 28.12.2011 № 3-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения» в 2020 году дважды внесены изменения. Областные законы от 27.03.2020 № 522-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения» и от 26.06.2020 № 583-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области содействия занятости населения» приняты в связи с принятием Федерального закона от 7 апреля 2020 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в статью 7<sup>1-1</sup> Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях наделения Правительства Новгородской области полномочием по разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Новгородской области, а также полномочиями по информированию о положении на рынке труда в Новгородской области и организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

Областным законом от 28.09.2020 № 615-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2021 год» установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области на 2021 год, в размере 2,3.

Данный коэффициент используется при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

На основании части 2 статьи 227<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц. При этом размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда устанавливаемый на соответствующий календарный год законом

субъекта Российской Федерации. Если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

В пределах Северо-Западного федерального округа регионы на 2021 год устанавливали размер коэффициента в пределах от 1,7 до 2,784. Новгородская область занимает 3 позицию по величине регионального коэффициента и стоимости патента среди субъектов Северо-Западного федерального округа.

При расчете коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области на 2021 год учитывался коэффициент-дефлятор на 2021 год в размере 1,864.

Таким образом, налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента для иностранных граждан на территории Новгородской области в 2021 году составляет 5145 рублей (1 200 x 1,864 x 2,3) в месяц.

Поступления в консолидируемый бюджет Новгородской области от сумм данного платежа по итогам 2021 года ожидаются не ниже 2020 года (84,3 млн. рублей).

Областной закон от 09.04.2020 № 541-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема на работу инвалидов» принят в целях установления на территории Новгородской области работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, квоты для приема на работу инвалидов в размере 4 процента среднесписочной численности работников.

#### **Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и правопорядка**

В сфере обеспечения безопасности и правопорядка в 2020 году были приняты следующие областные законы.

В областной закон от 08.02.96 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2020 году изменения внесены дважды:

1) областной закон от 28.09.2020 № 604-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принят в связи с принятием Федерального закона от 01 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым уточнено понятие «чрезвычайной ситуации», дополнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, конкретизированы обязанности граждан в части необходимости выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

2) областной закон от 01.12.2020 № 635-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в связи с принятием Федерального закона от 03 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», которым определено, что на региональном уровне создается комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации.

Областной закон от 01.12.2020 № 634-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О гражданской обороне» принят в связи с проведенными в системе МЧС России организационно-штатными мероприятиями, ликвидацией федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства чрезвычайным Новгородской Российской Федерации по делам гражданской обороны, ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по области» и созданием центра управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области.

Областной закон от 27.03.2020 № 526-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 областного закона «О пожарной безопасности» принят в связи с изменениями федерального законодательства, в соответствии с принятием нового Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Новгородской области о передаче Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно - спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы.

## **Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды**

### **§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр**

В 2020 году в сфере использования и охраны земель и недр приняты следующие областные законы.

Областным законом от 28.02.2020 № 518-ОЗ «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными



государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» внесены изменения в областной закон от 01.12.2015 № 880-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» (далее - областной закон № 880-ОЗ).

В целях установления методики расчета субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части строительства полигонов твердых коммунальных отходов (далее - субвенция).

В соответствии с областным законом № 880-ОЗ в 2020 году были предоставлены субвенции:

а) на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части рекультивации земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов (в рамках реализации Федеральной программы «Чистая страна» национального проекта «Экология»)

- Чудовскому муниципальному району - 10386,0 тыс. руб. (из них средств федерального бюджета - 7997,2 тыс. руб., областного бюджета - 2388,8 тыс. руб.).

Администрацией Чудовского муниципального района заключен муниципальный контракт с ООО «АвтоСпецМеханика» на выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки ТБО в урочище «Исаков хутор» вблизи д.Тушино Чудовского муниципального района, со сроком окончания работ 15.11.2021.

Отдельные виды и сроки выполнения работ по этапам определены календарным планом выполнения работ. В 2020 году окончен 2 этап рекультивации.

б) на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части разработки проектно-сметной документации на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов:

- Солецкому муниципальному округу в объеме 1895,1 тыс.

Администрацией Солецкого муниципального округа заключен муниципальный контракт со сроком выполнения работ до 15.12.2020 (контракт исполнен).

в) на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по обработке твердых коммунальных отходов в части строительства полигонов твердых коммунальных отходов:

- Крестецкому муниципальному району - 25 000 тыс. руб.;

Администрацией Крестецкого муниципального района заключен муниципальный контракт с ООО «Квант» на выполнение работ по строительству полигона ТКО, со сроком окончания работ 01.09.2021.

В 2020 году в областной закон от 01.03.2012 № 24-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» изменения внесены дважды:

1) областной закон от 27.03.2020 № 534-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» в части актуализации полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования по участию в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

2) областной закон от 03.11.2020 № 621-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» в части приведения формулировок правовых норм в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, в 2020 году в сфере использования и охраны земель приняты следующие областные законы:

1) областной закон от 29.05.2020 № 566-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения положений областного закона от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 763-ОЗ) в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в части исключения из перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении земельного участка, выписки из домовой книги, а также справки, подтверждающей факт установления ребенку инвалидности при обращении в целях получения земельного участка, поскольку Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» из перечня документов, обязательных для представления гражданином в целях получения государственной или муниципальной услуги, исключены документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы. Принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями,

предоставляющими государственные или муниципальные услуги, решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, об оказании им государственных или муниципальных услуг, о реализации иных прав инвалидов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов на основании представленных заявителем документов.

2) областным законом от 03.11.2020 № 622-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» продлен срок полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между Администрацией Великого Новгорода и Правительством Новгородской области (уполномоченным им органом по управлению и распоряжению земельными участками) до 31 декабря 2024 года.

## **§2. Законодательство в сфере охраны животного мира**

В 2020 году в сфере охраны животного мира принят областной закон от 27.03.2020 № 536-ОЗ «О признании утратившим силу пункта 5 части 1 статьи 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области ветеринарии» (далее - областной закон № 536-ОЗ).

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» в части исключения из перечня полномочий субъектов Российской Федерации в области ветеринарии полномочий по контролю деятельности специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии

Областным законом № 536-ОЗ полномочие Правительства Новгородской области по контролю деятельности специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, исключено.

## **II. Совершенствование федерального и областного законодательства**

### **Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов.

Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

В 2020 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения.

Новгородской областной Думой осуществлен мониторинг 10 областных законов и практики их применения. В ходе мониторинга проведен анализ нормативной правовой базы, предметно регулирующей вопросы объектов мониторинга, дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов, изучена правоприменительная практика.

В настоящем докладе отражена информация о результатах проведенного в 2020 году мониторинга правоприменения областных законов, а именно:

1. Областной закон от 31.10.2012 № 149-ОЗ «О патентной системе налогообложения» (далее - областной закон № 149-ОЗ).

Мониторинг правоприменения областного закона № 149-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, а также информации о правоприменении областного закона № 149-ОЗ, поступившей из министерства финансов Новгородской области и Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области.

Количество налогоплательщиков, обратившихся с заявлением о получении патента, составило в 2017 году - 292 индивидуальных предпринимателя, в 2018 году - 389 индивидуальных предпринимателей, в 2019 году - 461 индивидуальный предприниматель.

На основании поступивших заявлений выдано в 2017 году - 377 патентов, в 2018 - 474 патента, в 2019 - 565 патентов.

От налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет области поступило за 2017 год - 8,1 млн. рублей (при плане 7,0 млн. рублей), за 2018 год - 7,3 млн.

рублей (при плане 5,7 млн. рублей), за 2019 год - 8,7 млн. рублей (при плане 8 млн. рублей).

В зависимости от вида деятельности наибольшее количество патентов выдано индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ: 80 патентов – в 2017 году, 73 патента - в 2018 году, 130 патентов - в 2019 году.

Проблем при правоприменении областного закона № 149-ОЗ не выявлено, предложений о совершенствовании норм областного закона № 149-ОЗ не поступило.

2. Областной закон от 20.07.2007 № 145-ОЗ «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд» (далее - областной закон № 145-ОЗ) в части порядка заготовки гражданами валежника для собственных нужд.

Мониторинг правоприменения областного закона № 145-ОЗ в части порядка заготовки гражданами валежника для собственных нужд осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области и информации о практике правоприменения указанного областного закона, представленной министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Порядок заготовки гражданами недревесных лесных ресурсов, в том числе, заготовки валежника, установлен частью 5 статьи 3 областного закона № 145-ОЗ, которой определено, что при заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.

По информации министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в настоящее время статьей 3 областного закона № 145-ОЗ не урегулированы способы заготовки валежника и не предоставлена возможность применения ручного инструмента при заготовке валежника. По результатам анализа обращений граждан, государственных областных казенных учреждений, подведомственных вышеназванному министерству, рассматривалась необходимость внесения изменений в часть 5 статьи 3 областного закона № 145-ОЗ в части предоставления гражданам возможности применения при заготовке валежника ручного инструмента (ручных пил и топоров).

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в результате анализа разъяснений Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды России) и норм действующего законодательства выработана следующая позиция. Пунктом 17 Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 16.07.2018 № 325, определено, что при заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не

являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.

Названные ограничения обусловлены тем, что определения термина «валежник», изложенные в отраслевом стандарте ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения», утвержденном приказом Рослесхоза от 03.12.1998 № 203, и ГОСТ 18486-87 «Лесоводство. Термины и определения», применялись ранее в отношении валежника, как древесного ресурса.

На основании изложенного, в разъяснениях Минприроды России сделан вывод о том, что при заготовке валежника допускается применение ручного инструмента (ручных пил и топоров).

3. Областной закон от 25.12.2017 № 206-ОЗ «О Резервном фонде Новгородской области» (далее - областной закон № 206-ОЗ).

Мониторинг правоприменения областного закона № 206-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, информации министерства финансов Новгородской области о практике правоприменения указанного областного закона.

Областной закон № 206-ОЗ принят в соответствии со статьей 81<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях правового регулирования отношений, возникающих при создании Резервного фонда Новгородской области (в том числе порядка создания и использования средств Резервного фонда Новгородской области).

В соответствии со статьей 2 областного закона № 206-ОЗ Резервный фонд Новгородской области формируется в составе расходов областного бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, полученных при исполнении областного бюджета сверх плановых назначений, утвержденных областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением средств дорожного фонда Новгородской области, а также экономии средств областного бюджета, полученной за счет конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, за исключением экономии средств областного бюджета, предусмотренных на обслуживание государственного долга Новгородской области, экономии расходов за счет средств, полученных из федерального бюджета, и экономии средств дорожного фонда Новгородской области.

В силу статьи 3 областного закона № 206-ОЗ, в случае недостаточности доходов областного бюджета, средства Резервного фонда Новгородской области используются для финансового обеспечения расходных обязательств Новгородской области и направляются на исполнение следующих расходных обязательств Новгородской области:

- 1) оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работников государственных учреждений;
- 2) коммунальные услуги;

- 3) субсидии государственным бюджетным учреждениям и автономным учреждениям на выполнение государственного задания;
- 4) субвенций на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий;
- 5) субсидии на иные цели областным государственным бюджетным и автономным учреждениям;
- 6) предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам;
- 7) исполнение публичных обязательств и публичных нормативных обязательств.

Также в статье 3 областного закона № 206-ОЗ установлен порядок принятия решения об использовании средств Резервного фонда и учета движения этих средств.

Министерством финансов Новгородской области представлена информация об источниках формирования и размере средств Резервного фонда Новгородской области в 2019 году.

Информация о результатах мониторинга правоприменения областного закона № 206-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, финансам и экономике и принята к сведению.

4. Областной закон от 01.07.2009 № 558-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» (далее - областной закон № 558-ОЗ) устанавливает принципы, формы и способы осуществления взаимодействия органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» (далее - Совет муниципальных образований).

Мониторинг правоприменения областного закона № 558-ОЗ осуществлен на основе информации, поступившей из Совета муниципальных образований и анализа норм законодательства Новгородской области.

Согласно информации, представленной Советом муниципальных образований, предусмотренное частью 1 статьи 3 областного закона № 558-ОЗ взаимодействие между органами государственной власти Новгородской области и Советом муниципальных образований осуществляется в форме рассмотрения различных вопросов и проблем, возникающих в деятельности органов местного самоуправления, что закрепляется в решениях Правления, которые формулируют позицию Совета муниципальных образований для Губернатора Новгородской области и Правительства Новгородской области по актуальным вопросам практической работы муниципальных образований, а также в форме привлечения Совета муниципальных образований к участию в разработке всех, направленных для согласования в Совет муниципальных образований, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Новгородской области.

Представители Совета муниципальных образований привлекались к участию в разработке проекта Указа Губернатора Новгородской области о создании рабочих групп по реализации перечня обязательств, включаемых в соглашения, заключаемые с Правительством Новгородской области с органами местного самоуправления.

Органами государственной власти Новгородской области Совету муниципальных образований в соответствии со статьей 7 областного закона № 558-ОЗ оказывается информационная, консультационная поддержка в письменной и устной формах.

Советом муниципальных образований представлен Перечень мероприятий с участием представителей Совета муниципальных образований в совместных мероприятиях с органами государственной власти Новгородской области в 2018-2019 годах (прилагается).

Новгородской областной Думой Совету муниципальных образований предоставлено право законодательной инициативы (статья 34 Устава Новгородской области, часть 1<sup>1</sup> статьи 3 областного закона № 558-ОЗ).

Советом муниципальных образований со времени наделения его правом законодательной инициативы в Новгородской областной Думе, (декабрь 2010 года) внесено на рассмотрение Новгородской областной Думы 13 проектов областных законов (по одному в 2011, 2012, 2016 и 2017 годах, - в 2018 году, 3 - в 2014 году и 4 - в 2015 году).

В соответствии со статьей 4 областного закона № 558-ОЗ для обеспечения постоянного взаимодействия между органами государственной власти Новгородской области и Советом муниципальных образований Новгородская областная Дума и Правительство Новгородской области направляют своих полномочных представителей в Совет муниципальных образований.

Полномочным представителем Новгородской областной Думы в Совет муниципальных образований назначена председатель Новгородской областной Думы Писарева Е.В.

Полномочным представителем Правительства Новгородской области в Совет муниципальных образований назначен заместитель Губернатора Новгородской области Школьников И.А.

Информация, представленная Советом муниципальных образований, не содержит оценки областного закона № 558-ОЗ и выраженного мнения о достаточности регулирования областным законом № 558-ОЗ осуществления взаимодействия органов государственной власти Новгородской области с Советом муниципальных образований, необходимости внесения в него изменений и дополнений.

В ходе мониторинга областного закона № 558-ОЗ также не выявлено пробелов и проблем правоприменения, требующих изменения либо дополнения его норм. Информация о результатах мониторинга областного закона № 558-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и принята к сведению.

5. Областным законом от 31.03.2014 № 524-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон № 524-ОЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области в соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 26.3



Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», были наделены отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений.

Органы местного самоуправления всех муниципальных районов и городского округа Новгородской области, а также органы местного самоуправления городских и сельских поселений Новгородской области наделены полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2<sup>1</sup>, 3<sup>1</sup> - 3<sup>18</sup> областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Органы местного самоуправления Батецкого, Боровичского, Демянского, Любытинского, Маловишерского, Марёвского, Новгородского, Окуловского, Пестовского, Поддорского, Старорусского, Хвойнинского, Холмского, Чудовского муниципальных районов и городского округа Великий Новгород наделены отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренных статьями 2<sup>1</sup>, 3<sup>1</sup> - 3<sup>18</sup> областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Из информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области, следует вывод о необходимости наличия административных комиссий в муниципальных образованиях, поскольку административные комиссии способствуют соблюдению порядков и правил, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства, на территориях муниципальных образований. Осуществляя полномочия, административные комиссии также предупреждают совершение новых правонарушений, снижают их число, способствуют выявлению причин и условий, приводящих к совершению административных правонарушений. Создание административных комиссий позволяет не только более оперативно рассматривать дела об административных правонарушениях, но и способствует формированию у жителей муниципальных образований активной позиции в вопросах благоустройства.

Информация по результатам мониторинга областного закона № 524-ОЗ была рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и принята к сведению.

С 1 января 2021 года осуществление органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьями 2<sup>1</sup>, 3<sup>1</sup> - 3<sup>18</sup> областного закона от

01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» прекращено (областной закон от 03.11.2020 № 626-ОЗ).

6. Областной закон от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» (далее - областной закон № 586-ОЗ).

Мониторинг правоприменения указанного областного закона осуществлен за 2017 - 2019 годы на основании информации, представленной министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области и комитетом ветеринарии Новгородской области, с учетом анализа норм областного законодательства.

Предметом регулирования областного закона № 586-ОЗ является предоставление мер социальной поддержки специалистам, проживающим в сельской местности, поселках городского типа и работающим в областных или муниципальных бюджетных, казенных или автономных, расположенных в сельской местности, поселках городского типа организациях здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания, ветеринарной службы.

Меры социальной поддержки распространяются на нетрудоспособных членов семьи указанных специалистов, совместно с ними проживающих и состоящих на их иждивении.

Меры социальной поддержки сохраняются за вышедшими на пенсию специалистами, проживающими в сельской местности, поселках городского типа, если они проработали в сельской местности, поселках городского типа не менее 10 лет, проживают там и пользовались на момент выхода на пенсию данными мерами социальной поддержки.

Меры социальной поддержки предоставляются:

1) в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения - врачам, среднему медицинскому персоналу, провизорам, среднему фармацевтическому персоналу, библиотечным работникам, педагогическим работникам;

2) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, - врачам, среднему медицинскому персоналу, библиотечным работникам;

3) в организациях социального обслуживания - социальным работникам, врачам, среднему медицинскому персоналу, педагогическим и библиотечным работникам;

4) в организациях культуры - руководящим работникам, специалистам библиотек, музеев, клубных учреждений, включая киномехаников (за исключением специалистов по общеотраслевым должностям);

5) в организациях, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, - ветеринарным врачам, ветеринарным фельдшерам, лаборантам (включая начальников ветеринарных станций, отделов, заведующих лабораториями, участками, пунктами, лечебницами).

Меры социальной поддержки специалистам (за исключением педагогических работников медицинских организаций) предоставляются в виде компенсации расходов:

1) по оплате жилого помещения в домах государственного, муниципального и частного жилищного фонда в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Правительством Новгородской области;

2) по оплате коммунальных услуг по отоплению в домах с центральным отоплением в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Правительством Новгородской области;

3) по отоплению для домов, не имеющих центрального отопления, в размере 7104 рублей в год.

Размер социальной нормы площади жилья, в пределах которой осуществляется предоставление мер социальной поддержки, определен постановлением Администрации Новгородской области от 03.07.2006 № 307 «Об установлении социальной нормы площади жилья для предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг» и составляет:

18 кв. метров - на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек;

42 кв. метра - на семью из двух человек;

33 кв. метра - на одиноко проживающих граждан.

По информации министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области меры социальной поддержки в 2017 году предоставлены 2546 специалистам на сумму 34494,9 тыс. руб., в 2018 году - 2674 специалистам на сумму 35749,2 тыс. руб., в 2019 году - 2954 специалистам на сумму 37014,2 тыс. рублей.

По информации комитета ветеринарии Новгородской области меры социальной поддержки в 2017 году предоставлены 258 специалистам на сумму 2031,4 тыс.руб., в 2018 году 253 специалистам на сумму 2038,6 тыс.руб., в 2019 году 243 специалистам на сумму 2008,2 тыс.рублей.

Педагогические работники (в том числе вышедшие на пенсию) медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения имеют право на получение мер социальной

поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в соответствии с областным законом от 26.12.2014 № 700-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогическим работникам (в том числе вышедшим на пенсию), членам их семей, проживающим в сельской местности, поселках городского типа Новгородской области».

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, определен постановлением Правительства Новгородской области от 02.02.2015 № 32 в виде ежемесячной денежной компенсации в сумме, указанной в документе, содержащем сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги за месяц, но не более 1550 рублей для педагогических работников и 265 рублей для каждого члена семьи, совместно проживающего с педагогическими работниками.

Компенсация расходов педагогическим работникам на приобретение и доставку твердого топлива для домов, не имеющих центрального отопления, производится без платежных документов и составляет 10560 рублей в год.

Проблем при правоприменении областного закона № 586-ОЗ не выявлено, жалобы граждан, связанные с реализацией областного закона № 586-ОЗ, либо судебные споры по вопросам защиты нарушенных прав граждан, связанных с реализацией областного закона № 586-ОЗ, отсутствуют.

Информация по результатам мониторинга рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по социальной политике и принята к сведению.

7. Областной закон от 05.02.2010 № 680-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новгородской области» (далее - областной закон № 680-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) в целях осуществления правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта на территории Новгородской области, а также разграничения полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в данной сфере.

По информации, имеющейся на официальном сайте Министерства спорта и молодежной политики Новгородской области (далее – Министерство спорта) во Всероссийский реестр объектов спорта по состоянию на 01.12.2019 внесено 26 спортивных объектов Новгородской области: по одному - в п. Крестцы, г. Чудово, г. Боровичи, п. Хвойная; 2 - г. Старая Русса, г. Валдай, 3 - в г. Окуловка, 4 - в г. Пестово и Пестовском районе, 11 - в г. Великий Новгород.

На территории Новгородской области в настоящее время осуществляют деятельность 23 учреждения дополнительного образования детей спортивной направленности (спортивные школы).

В целях развития определенного вида (видов) спорта на территории Новгородской области создаются и действуют спортивные федерации Новгородской области. Создание, деятельность, реорганизация, ликвидация спортивных федераций Новгородской области осуществляются Министерством спорта в соответствии с административным регламентом по предоставлению государственной услуги по проведению государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций по видам спорта (постановление департамента по физической культуре и спорту Новгородской области от 07.10.2015 № 3).

В целях финансового обеспечения мероприятий в области физической культуры и спорта, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Новгородской области, Министерством спорта утвержден порядок предоставления в 2017-2021 годах субсидий аккредитованным спортивным федерациям

Новгородской области на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта.

Субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета в соответствии с государственной программой Новгородской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 616.

На момент проведения мониторинга в Новгородской области аккредитовано и внесено в реестр 49 спортивных организаций.

На официальном сайте Министерства спорта имеется полная информация об отзыве, приостановлении и возобновлении государственной аккредитации.

Согласно информации, представленной Министерством спорта, в 2018-2019 годах проводились плановые и внеплановые проверки реализации спортивными федерациями Новгородской области своих прав и обязанностей в отношении 12 учреждений, однако сведений о результатах проведенных плановых проверок и внеплановых проверок министерством не представлено, на официальном сайте Министерства спорта указанной информации также не имеется.

На официальном сайте Министерства спорта также размещена информация о присвоении спортивных разрядов, квалификационных категорий спортивных судей в соответствии с Порядком присвоения квалификационной категории спортивного судьи «спортивный судья первой категории» и Порядком присвоения (подтверждения) спортивных разрядов «кандидат в мастера спорта», «первый спортивный разряд» (приказ министерства от 13 марта 2018 года № 125): в 2018 году присвоено (подтверждено) – 365 спортивных разрядов, в 2019 году – 426, в 2020 году - 121.

В Крестецком муниципальном районе развивается национальный вид спорта «мас-рестлинг», которым занимается 19 человек. Мас-рестлинг – бесконтактное единоборство, заключается в перетягивании палки. Мас-рестлинг - национальный вид спорта Якутии, признанный в Российской Федерации и введенный в 2003 году во Всероссийский реестр видов спорта, как национальный вид спорта, в 2017 году - как вид спорта Российской Федерации.

На территории Новгородской области активно возрождается движение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) - имеется 193 площадки ГТО и мест (центров) тестирования. За 6 лет с момента принятия Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Новгородской области к движению ГТО присоединились более 76 тысяч жителей региона, 18,5 тысяч из них выполнили нормативы на знаки отличия.

В целях поддержки развития спорта, стимулирования спортсменов, включая спортсменов с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, и тренеров в достижении спортсменами высоких спортивных

результатов на территории Новгородской области приняты нормативные правовые акты, устанавливающие меры социальной поддержки.

В соответствии с областным законом от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2022 годах» (далее - областной закон № 554-ОЗ) дополнительные меры социальной поддержки спортсменов и их тренеров предоставляются в виде единовременного денежного вознаграждения. В ходе мониторинга областного закона № 554-ОЗ проведенного в 2017 году, установлено, что указанный областной закон способствует развитию государственной системы поддержки спорта высших достижений и дальнейшему развитию творческой активности спортсменов Новгородской области, обеспечивает поддержку спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов, мотивирует молодых спортсменов к повышению спортивного мастерства, закрепляет высококвалифицированные тренерские кадры в Новгородской области, способные воспитать спортсменов высокого международного уровня, привлекает к занятию спортом молодежь.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 3 областного закона № 680-ОЗ Правительством Новгородской области учреждены спортивные стипендии (постановление Правительства Новгородской области от 26.01.2015 № 24 «Об учреждении спортивных стипендий Новгородской области на 2015 - 2022 годы»).

Помимо мер социальной поддержки и мер материального стимулирования в сфере спортивных достижений Министерством спорта предусмотрены меры нематериального поощрения. Почетными грамотами и Благодарственными письмами Министерства спорта были награждены в 2018 году - 49 человек, в 2019 году - 43 человека, в 2020 году - 37 человек.

Проблем в правоприменении областного закона № 680-ОЗ не выявлено, финансирование на его реализацию осуществлялось в достаточном объеме. Предложений о совершенствовании норм областного закона от 05.02.2010 № 680-ОЗ не поступило.

Информация по результатам мониторинга рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по социальной политике с участием представителя Министерства спорта.

8. Мониторинг правоприменения областного закона от 24.12.2018 № 357-ОЗ «О региональных, муниципальных, территориальных брендах, народных художественных промыслах и ремесленной деятельности» (далее - областной закон № 357-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, а также информации о правоприменении областного закона № 357-ОЗ, поступившей из министерства промышленности и торговли Новгородской области.

Областной закон № 357-ОЗ регулирует отношения в сфере народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использования и продвижения региональных, муниципальных, территориальных брендов на территории Новгородской области и других субъектов Российской Федерации.

Областным законом № 357-ОЗ определены основные понятия: региональный, муниципальный, территориальный бренды; разграничены полномочия органов государственной власти в сфере народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использования и продвижения региональных, муниципальных, территориальных брендов на территории Новгородской области и других субъектов Российской Федерации, а также определены направления предоставления мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности, субъектов народных художественных промыслов и субъектов ремесленной деятельности.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 31.12.2019 № 405-рг «Об областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области» утвержден порядок организации и деятельности областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области и её состав.

В декабре 2019 года состоялось заседание областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области (далее - областная комиссия), на котором было рассмотрено 13 заявок и определено 12 брендов Новгородской области.

Постановлением Правительства Новгородской области от 19.02.2020 № 45 утвержден список региональных брендов, прошедших отбор на областной комиссии. К региональным брендам отнесены: «Великий Новгород - Родина России», «Русь Новгородская», «Покупай Новгородское», «Новгородское».

Муниципальные и территориальные бренды, прошедшие отбор областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области утверждены муниципальными правовыми актами:

1) постановление Администрации Батецкого муниципального района от 10.01.2020 № 2 «Об утверждении списка муниципальных брендов, прошедших отбор на областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области» (муниципальный бренд «Батецкий»);

2) распоряжение Администрации Бронницкого сельского поселения от 10.01.2020 № 5-рг «Об утверждении списка муниципальных брендов, прошедших отбор на областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области» (территориальный бренд «Холынские огурцы»);

3) постановление Администрации Крестецкого муниципального района от 14.01.2020 № 11 «Об утверждении списка территориальных брендов, прошедших отбор на областной комиссии по определению региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области» (территориальный бренд «Крестецкая строчка»);

4) распоряжение Администрации Парфинского муниципального района от 10.01.2020 № 4-рг «Об утверждении списка муниципальных брендов, прошедших отбор на областной комиссии по определению региональных,

муниципальных, территориальных брендов Новгородской области» (муниципальный бренд «Парфинский»);

5) постановление Администрации Старорусского муниципального района от 13.01.2020 № 29 «Об утверждении списка муниципальных и территориальных брендов» (территориальные бренды «Соль рушанина», «Старая Русса - город-курорт», муниципальные бренды «Старая Русса», «Город Достоевского»).

В рамках реализации областного закона от 24.12.2018 № 357-ОЗ Правительством Новгородской области принято постановление от 14.09.2020 № 432 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области».

По информации министерства промышленности и торговли Новгородской области в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Возрождение Новгородских брендов» планируется включение в Реестр региональных, муниципальных, территориальных брендов Новгородской области к 2022 году 38 брендов Новгородской области.

Кроме того, в целях реализации полномочий Правительства Новгородской области в сфере народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использования и продвижения региональных, муниципальных, территориальных брендов на территории Новгородской области и других субъектов Российской Федерации, министерством промышленности и торговли Новгородской области разработан проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка использования и продвижения региональных, муниципальных, территориальных брендов на территории Новгородской области и других субъектов Российской Федерации». После принятия указанного нормативного правового акта в установленном порядке министерством промышленности и торговли Новгородской области планируется организовать работу по заключению соглашений с хозяйствующими субъектами на использование региональных брендов, в том числе в рамках приоритетного регионального проекта «Покупай Новгородское». Проектом «Покупай Новгородское» предусмотрено продвижение изделий народных художественных промыслов и ремесленной деятельности на автозаправочных станциях. В целях продвижения изделий народных художественных промыслов и ремесленной деятельности министерством промышленности и торговли Новгородской области сформирована база данных по хозяйствующим субъектам и мастерам-ремесленникам, осуществляющим производство и изготовление изделий народных художественных промыслов и ремесленной деятельности с разбивкой по муниципальным образованиям Новгородской области (приложение к информации).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 7 областного закона № 357-ОЗ меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности, субъектов народных художественных промыслов и субъектов ремесленной деятельности могут осуществляться, в том числе посредством



предоставления налоговых льгот, имущественной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Областным законом от 28.11.2019 № 481-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» установлена льготная ставка по налогу для производителей, использующих территориальные бренды и для субъектов народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, использующих бренды Новгородской области. На момент проведения мониторинга областного закона № 357-ОЗ информация о субъектах, которым может быть предоставлена пониженная налоговая ставка, министерством промышленности и торговли Новгородской области не представлена.

Проблем при правоприменении областного закона № 357-ОЗ не выявлено, предложений о совершенствовании норм областного закона № 357-ОЗ не поступило.

Информация по результатам мониторинга рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, финансам и экономике с участием представителя министерства промышленности и торговли Новгородской области.

9. Мониторинг правоприменения областного закона от 30.06.2012 № 79-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 79-ОЗ) осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области, информации о практике правоприменения указанного областного закона, за период с 2017 года по первое полугодие 2020 года, предоставленной министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области (далее – министерство), Управлением ГИБДД Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (далее - Управление ГИБДД УМВД России по Новгородской области), а также информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Областным законом № 79-ОЗ определены основные понятия: задержанное транспортное средство, уполномоченное должностное лицо, задержание транспортного средства, специализированная организация, специализированная стоянка. Кроме того, областным законом № 79-ОЗ установлены требования, которым должна отвечать специализированная стоянка, определены порядки перемещения, хранения, возврата задержанных транспортных средств.

Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств осуществляется на основании договора об осуществлении указанной деятельности (далее - договор). Сторонами по договору выступают министерство и специализированная организация, которой признается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие на праве собственности или в пользовании

земельный участок для организации специализированной стоянки, специальную технику, применяемую для перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, и осуществляющие деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, хранению и возврату задержанных транспортных средств их владельцам или лицам, обладающим правом пользования или распоряжения данными транспортными средствами (далее - специализированная организация).

Утверждение порядка определения специализированной организации, формы, условий и порядка заключения договора, формы акта изъятия из задержанного транспортного средства вещей (предметов) и документов, а также заключение договоров и утверждение порядка ведения перечня специализированных стоянок являются полномочиями министерства.

Из информации, представленной министерством следует, что нормативные правовые акты, способствующие реализации областного закона № 79-ОЗ, приняты в полном объеме, опубликованы на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.novreg.ru/>) (далее – официальный сайт министерства) и актуализируются по мере необходимости.

Постановлением министерства транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области от 15.05.2020 № 7 «Об утверждении Порядка ведения перечня специализированных стоянок» утвержден порядок ведения перечня специализированных стоянок – списка мест расположения специализированных стоянок с указанием контактных телефонов, а также наименований специализированных организаций с указанием их юридических и фактических адресов, номеров телефонов (далее - Перечень). Перечень размещен на официальном сайте министерства.

Специализированная организация определяется министерством в порядке, утвержденном постановлением министерства транспорта, дорожного хозяйства Новгородской области от 12.02.2018 № 2 «Об утверждении порядка определения специализированной организации, формы, условий и порядка заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств, а также формы акта изъятия из задержанного транспортного средства вещей (предметов) и документов».

Основаниями для заключения договора являются заявление юридического лица или индивидуального предпринимателя с приложением необходимых документов либо протокол аукциона, составленного по итогам торгов (открытого аукциона на понижение цены) по выбору специализированной организации по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств и определению тарифа на указанные услуги на территории Новгородской области. По информации министерства по состоянию на июль 2020 года в Новгородской области заключен и действует 31 договор на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств. Перечень

специализированных организаций, включающий сведения о месте расположения специализированной стоянки и сроке действия договора, представлен в приложении к информации.

Из анализа информации, представленной министерством следует, что наибольшее количество специализированных стоянок размещено в городском округе Великий Новгород -12, в Новгородском и Валдайском муниципальных районах по 3, в Маловишерском, Чудовском, Крестецком по 2, в Пестовском, Шимском, Окуловском, Парфинском, Боровичском, Старорусском, Хвойнинском муниципальных районах по 1 специализированной стоянке.

Информация о тарифах на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках размещена на официальном сайте министерства. Постановлением комитета по тарифной политике Новгородской области от 20.04.2018 № 14 «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на 2018 - 2020 годы» утверждены тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки в зависимости от категории транспортного средства (в частности, тариф на перемещение мотоциклов, легковых автомобилей и грузовых автомобилей массой до 3,5 тонны в пределах населенного пункта на расстояние до 7 км включительно составил 2113,44 рубля, за пределами населенного пункта или на расстояние, превышающее 7 км, - 17,86 руб./км к тарифу 2113,44руб.).

Тарифы на хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках установлены в зависимости от категории транспортного средства и времени хранения (например, тариф на хранение легкового автомобиля и грузового автомобиля массой до 3,5 тонны в первые два часа хранения составляет 153,23 руб./час, в последующие часы хранения - 11,35 руб./час.).

По информации министерства проблем при правоприменении областного закона № 79-ОЗ не имеется, жалоб и обращений физических и юридических лиц, связанных с его исполнением, не поступало.

В информации, представленной Управлением ГИБДД УМВД России по Новгородской области, дана оценка обеспеченности территории Новгородской области специализированными стоянками. Отмечено, что отсутствие специализированных стоянок в девяти муниципальных районах области (Батецком, Волотовском, Демянском, Любытинском, Маревском, Мошенском, Поддорском, Солецком и Холмском) приводит к существенному отвлечению сотрудников ГИБДД от работы по профилактике и предупреждению дорожно-транспортного травматизма из-за значительного расстояния между местом совершения правонарушения и специализированной стоянкой.

Управлением ГИБДД УМВД России по Новгородской области представлена информация о количестве перемещенных задержанных транспортных средств.

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области обращений граждан, связанных с исполнением областного закона

№ 79-ОЗ, в том числе связанных с технической реализацией процессов перемещения, хранения, возврата задержанных транспортных средств в порядке, установленном областным законом № 79-ОЗ, не поступало. Сведения об обжаловании действий должностных лиц в судебном порядке не представлены.

Управлением ГИБДД УМВД России по Новгородской области обозначена проблема, указывающая на отсутствие в областном законе № 79-ОЗ норм, регламентирующих задержание транспортных средств путем прекращения движения при помощи специальных блокирующих устройств, позволяющих исключить возможность движения задержанного транспортного средства. Связанное с этим предложение о включении в областной закон № 79-ОЗ раздела, посвященного задержанию транспортного средства с использованием блокирующих устройств, выходит за пределы компетенции субъектов Российской Федерации, которые определены частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ, предписывающей субъектам Российской Федерации (устанавливать законами субъектов Российской Федерации порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств).

Иных предложений по совершенствованию норм областного закона № 79-ОЗ в ходе мониторинга не поступило.

По результатам мониторинга областного закона № 79-ОЗ информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по строительству и дорожному комплексу и принята к сведению.

10. Мониторинг правоприменения областного закона от 27.04.2015 № 760-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее - областной закон № 760-ОЗ) осуществлен за период с 2017 по 2019 годы на основании информации, представленной комитетом ветеринарии Новгородской области (далее - комитет), органами местного самоуправления Новгородской области, а также с учетом анализа норм федерального и областного законодательства.

Согласно информации, представленной комитетом, при осуществлении отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления:

1) в 2017 году отловлено 800 животных без владельцев при плане - 603 животных. Размер субвенции, выделенной из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в 2017 году составил 6,603 млн. руб.;

2) в 2018 году отловлено 611 животных без владельцев при плане - 603 животных. Размер субвенции, выделенной из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по

обращению с животными без владельцев, в 2018 году составил 6,301 млн. руб.;

3) в 2019 году отловлено 266 животных без владельцев при плане - 597 животных. Размер субвенции, выделенной из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в 2019 году составил 5,287 млн. руб.

По информации комитета, представленной для оценки социально-экономической эффективности областного закона № 760-ОЗ, исходя из анализа сведений о расходовании средств субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий в рамках областного закона № 760-ОЗ, финансирование является достаточным.

В рамках осуществления полномочий Правительства Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, проводились плановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий, по результатам которых:

1) в Администрации Старорусского муниципального района выявлены нарушения «Порядка организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных животных на территории Новгородской области», утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области 04.02.2016 №35 (далее - Порядок). Проверкой установлено, в Администрации Старорусского муниципального района отсутствует отдельный журнал на отлов безнадзорных животных; не соблюдались сроки направления заявлений в организации, осуществляющие отлов и временное содержание безнадзорных животных. Выданное Администрации Старорусского муниципального района предписание выполнено в полном объеме, нарушения устранены.

2) в 2018 году выдано 2 предписания: Администрации Окуловского муниципального района и Администрации Боровичского муниципального района. В обоих случаях выявлены нарушения Порядка, а именно не соблюдались сроки приёма заявлений и направления заказ - нарядов в организацию, осуществляющую отлов и временное содержание безнадзорных животных. Оба предписания выполнены в полном объеме.

3) в 2019 году в Администрации Новгородского муниципального района выявлены нарушения «Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области», утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области 09.08.2019 № 321, а именно - несвоевременная регистрация заявлений на отлов животного без владельца; несвоевременное направление заявления юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю,

осуществляющему отлов животных без владельцев. Выданное Администрации Новгородского района предписание выполнено в полном объеме.

По информации комитета в период 2017-2019 гг. обращения и жалобы от граждан и организаций на нарушение областного закона № 760-ОЗ не поступали.

Основной проблемой реализации областного закона №760-ОЗ, по мнению комитета, является отсутствие организаций, осуществляющих мероприятия по обращению с животными без владельцев, желающих заключить контракт (договор) на предоставление данного вида услуг с органами местного самоуправления в большинстве районов Новгородской области (в 15 муниципальных районах), поскольку на территории Новгородской области действуют всего 3 приюта для животных без владельцев, принадлежащих некоммерческим организациям и благотворительным фондам. Количество мест для животных без владельцев в них крайне ограничено, приюты переполнены животными.

По мнению комитета, для решения указанной проблемы на территории Новгородской области необходимо открытие 3-х приютов:

1) в Новгородском районе 1 приют на 200 животных без владельцев, который бы мог принимать животных из Новгородского, Чудовского, Батецкого, Маловишерского муниципальных районов;

2) в Крестецком муниципальном районе 1 приют на 150 животных без владельцев, который бы включил в обслуживание ближайшие муниципальные районы - Окуловский, Любытинский, Валдайский, Демянский, Парфинский;

3) в Старорусском муниципальном районе (дополнительно к уже имеющемуся) 1 приют, обслуживающий ближайшие к нему районы – Солецкий, Волотовский, Холмский, Маревский, Шимский, Поддорский, поскольку имеющийся в г. Старая Русса приют вмещает всего 40 животных без владельцев.

В ходе мониторинга областного закона № 760-ОЗ проанализирована информация о проблемах, возникающих при правоприменении областного закона № 760-ОЗ, поступившая из муниципальных районов Новгородской области:

1) Администрацией Хвойнинского муниципального района отмечены следующие проблемы при правоприменении областного закона № 760-ОЗ:

- проблема идентификации домашних животных (обязанность регистрировать домашних животных должна быть урегулирована на законодательном уровне);

- отсутствие нормативных актов, ссылаясь на которые, органы местного самоуправления могут вести профилактическую работу среди владельцев домашних животных;

- отсутствие в региональном законодательстве ответственности за нарушение правил содержания домашних животных (требований нахождения их в общественных местах).

2) по информации Администрации Новгородского муниципального района при правоприменении областного закона № 760-ОЗ отмечена

проблема сложности объяснения населению причины невозможности изоляции собак без владельцев, которые могут нанести вред здоровью людей, а также отсутствие возможности объективно оценить агрессивность отловленного животного.

При предоставлении информации, о недостаточности финансирования для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев заявили Администрации Новгородского, Маловишерского, Чудовского, Окуловского, Батецкого, Солецкого и Крестецкого муниципальных районов.

В качестве основной причины указана высокая стоимость осуществления мероприятий по отлову животных без владельцев, что не позволяет осуществить отлов того числа животных, которое имеется по заявкам граждан:

1) по Новгородскому муниципальному району в течение года от граждан поступает около 80 заявлений на отлов 200 животных без владельцев, а средств областного бюджета с учетом стоимости осуществления мероприятий на отлов одного животного выделяется на отлов 64 животных. Таким образом, осуществить отлов необходимого количества животных не представляется возможным;

2) в Крестецком муниципальном районе расходы на отлов, доставку в пункт временного содержания, вакцинацию, стерилизацию, чипирование животных в среднем составляет 12500 рублей на одно животное, при выделении средств на данные мероприятия в сумме 11000 рублей на одного животного;

3) в Окуловском муниципальном районе в связи с введением новых требований в постановлении Правительства Новгородской области от 09 августа 2019 года № 321 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новгородской области» стоимость услуг за отлов одного животного возросла, финансовых средств не хватает на отлов и временное содержание животных без владельцев.

Кроме того, Пестовским муниципальном районе обозначена проблема отсутствия на его территории приюта для содержания животных. Администрация Пестовского муниципального района имеет возможность выделить участок для строительства приюта, но волонтеры не располагают денежными средствами для его строительства, в связи с чем возникла необходимость в увеличении областного финансирования из областного бюджета для строительства указанных приютов.

Иных предложений по совершенствованию областного закона № 760-ОЗ не поступило.

По результатам мониторинга информация рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по природопользованию и сельскому хозяйству с участием представителя комитета ветеринарии Новгородской области и принята к сведению. Кроме того, информации администраций Новгородского, Маловишерского, Чудовского, Окуловского, Батецкого, Солецкого и Крестецкого муниципальных районов направлены в

комитет ветеринарии Новгородской области для сведения и принятия решений о возможности и целесообразности выделения дополнительного финансирования для осуществления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Комитетом ветеринарии Новгородской области отмечено, что при необходимой потребности свыше установленных лимитов перераспределение субвенции по муниципальным районам и муниципальным округам Новгородской области представляется возможным.

Работа по осуществлению мониторинга правоприменения будет продолжена в 2021 году в соответствии с утвержденным комиссией по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения перечнем областных законов.

## **Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции**

Взаимодействие прокуратуры Новгородской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области и Новгородской областной Думы имеет важное профилактическое значение, положительно сказывается на качестве принимаемых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов, поскольку позволяет предотвратить принятие нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2020 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 5 проектов областных законов, на основании которых приняты:

1) областной закон от 24.04.2020 № 545-ОЗ «О социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»;

2) областной закон от 26.06.2020 № 579-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

3) областной закон от 28.07.2020 № 593-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории Новгородской области»;

4) областной закон от 28.07.2020 № 594-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области»;



5) областной закон от 01.02.2021 № 668-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О системе органов исполнительной власти Новгородской области».

В 2020 году прокурором Новгородской области принесено в Новгородскую областную Думу 3 протеста на отдельные нормы областных законов.

Новгородской областной Думой 2 протеста удовлетворены:

1) на областной закон от 06.06.2005 № 489-ОЗ «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда и порядке признания граждан малоимущими в Новгородской области»;

2) на областной закон от 06.06.2005 № 490-ОЗ «О порядке ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и о периоде, предшествующем предоставлению такого жилого помещения гражданину, в течение которого учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями»;

Протест прокуратуры на пункт 3 статьи 1 областного закона от 02.06.2009 № 542-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договора купли-продажи лесных насаждений» отклонен.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2020 году прокурором Новгородской области внесено 19 предложений о принятии нормативных правовых актов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты. В 2020 году представлено 44 заключения к проектам нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы.

Все предложения и заключения прокурора Новгородской области, поступившие в 2020 году, рассмотрены и учтены при разработке проектов нормативных правовых актов.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2020 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено 3 экспертных заключения:

1) по результатам проведения правовой экспертизы областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

2) по результатам проведения правовой экспертизы областного закона от 23.12.2019 № 497-ОЗ «О государственной социальной помощи на основании социального контракта в Новгородской области»;

3) по результатам проведения правовой экспертизы областного закона от 29.05.2020 № 567-ОЗ «О порядке предварительного уведомления Губернатора Новгородской области лицами, замещающими государственные должности Новгородской области (за исключением депутатов Новгородской областной Думы), об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости)».

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

### **Глава 3. Судебная практика**

В 2020 году рассмотрено административное дело № 03а-86/2020 по административному исковому заявлению Семеновой Л.В. к Новгородской областной Думе, Губернатору Новгородской области Никитину А.С. о признании подпункта «а» пункта 1 части 7 статьи 8 областного закона от 3 июля 2013 года № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (в редакции пункта 4 статьи 1 областного закона от 3 июня 2019 года № 415-ОЗ) недействующим.

Административный истец обратился с административным иском в суд ссылаясь на то, что названная норма областного закона не соответствует положениям части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, делегировавшей региональному законодателю право включить в областной закон положение, согласно которому разрешается не включать в региональную программу капитального ремонта дома, в которых имеется менее чем пять квартир. Административный истец полагал, что оспариваемой нормой Правительству Новгородской области, к компетенции которого отнесено принятие решений о внесении изменений в Региональную программу путем ее актуализации, предоставлено необоснованное право на исключение из региональной программы ранее законно включенных в нее многоквартирных домов, в которых имеется менее чем пять квартир, а также что оспариваемые положения нарушают ее права и законные интересы на своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, осуществляемого в порядке, предусмотренном действующим жилищным законодательством.

По итогам рассмотрения административного дела суд посчитал, что административные искивые заявления Семеновой Л.В. удовлетворению не подлежат, так как оспариваемая норма областного закона № 291-ОЗ (в редакции Областного закона № 415-ОЗ) обусловлена реализацией права органов власти субъекта Российской Федерации, предусмотренного федеральным законодательством, соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе пункту 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент принятия данной нормы), не нарушает жилищных прав собственников помещений в таких домах.

#### **Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

Новгородской областной Думой в 2020 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направлены отзывы, замечания и предложения на 752 проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2021 года на рассмотрении в Государственной Думе нет проектов федеральных законов, внесенных Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

Внесенный Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части совершенствования порядка осуществления промышленного рыболовства во внутренних водных объектах) 17 марта 2020 года был отклонен Государственной Думой в I чтении, в связи с тем, что порядок осуществления промышленного рыболовства, аналогичный проектируемому, ранее уже предусматривался вышеназванным Федеральным законом о рыболовстве, а также в связи с отсутствием отрицательной правоприменительной практики в других субъектах Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный Новгородской областной Думой в порядке

законодательной инициативы 29 марта 2020 года, решением профильного Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей возвращен в Новгородскую областную Думу для выполнения требований статьи 105 Регламента Государственной Думы.

## Заключение

Постоянный анализ динамики правового регулирования Новгородской области стал неотъемлемой составляющей деятельности Новгородской областной Думы. Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Новгородской областной Думы о результатах и планах законотворческой деятельности является не только информирование жителей региона, но и их активное вовлечение в процесс законотворчества.

В 2020 году Новгородской областной Думой была продолжена работа над совершенствованием законодательной базы Новгородской области в целях формирования надежного единого правового пространства, которое охватывает наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни Новгородской области.

Как показал проведенный в 2020 году анализ, приоритетными были вопросы развития областного законодательства в сферах бюджетного и налогового законодательства, правового обеспечения стабильного развития экономики, социальной поддержки незащищенных слоев населения, конституционного права и государственного управления. В ежегодном докладе о состоянии законодательства Новгородской области, в котором подводятся итоги законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, излагаются основные тенденции развития законодательства Новгородской области по важнейшим сферам общественных отношений, что позволяет наметить перспективы организации и развития областного законодательства на следующий год.

В 2020 году Новгородской областной Думой проведена активная работа по контролю за исполнением областных законов и по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения будет продолжено в 2021 году, поскольку его осуществление позволяет оперативно устранять выявленные недостатки, своевременно реагировать на изменение социальной действительности.

В настоящее время Новгородская областная Дума продолжает совершенствование законодательства в целях эффективного решения социально значимых законов, обеспечивающих улучшение качества жизни людей, созидательное развитие новой экономики, социально-культурной сферы.

Основными задачами Новгородской областной Думы как законодательного (представительного) органа государственной власти области в 2021 году, как и прежде, должны стать законотворческий процесс, установление фактов и анализ причин неисполнения областных законов и совершенствование форм контроля за их исполнением.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве аналитического источника информации о принятом в 2020 году законодательстве Новгородской области.