

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «О Порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области»

К проекту областного закона «О Порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области» (далее - законопроект) имеются следующие замечания.

1. Положения абзаца второго части 1 статьи 1 законопроекта не соответствуют части 5 статьи 28¹ Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения устанавливается договором о целевом обучении.

2. Частью 2 статьи 1 законопроекта устанавливается, что целевое обучение осуществляется только в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования. При этом далее по тексту законопроекта предусматривается целевое обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» подразумевает организации иных форм деятельности, образовательная деятельность которых не является основной формой деятельности. Указанное противоречие следует устранить.

3. В соответствии с частью 4 статьи 28¹ Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, получающие профессиональное образование соответствующего уровня впервые. Поскольку согласно части 5 статьи 10 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» специалитет и магистратура относятся к одному уровню профессионального образования в пункте 4 части 5 статьи 1 слово «, специалитета» и в части 9 статьи 2 слова «или диплом специалиста» необходимо исключить.

С учётом этого замечания необходимо уточнить также иные положения законопроекта, в которых ошибочно как идентичные используются различные в соответствии с Федеральными законами «Об образовании в Российской Федерации» и от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (утратил силу)

термины «квалификация «специалист» и «квалификация «дипломированный специалист».

4. Необходимо устранить внутреннее противоречие положений абзацев первого, второго и седьмого части 2 статьи 2 законопроекта. Абзац первый устанавливает, что конкурсная комиссия может формироваться из главы муниципального образования и уполномоченных им муниципальных служащих, без участия иных граждан. При этом в абзацах втором и седьмом обязательным условием деятельности конкурсной комиссии является участие в её работе членов, не являющихся муниципальными служащими.

5. Часть 3 статьи 2 законопроекта необходимо в соответствии с частью 3 статьи 28¹ Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнить положением об обязательном опубликовании информации о проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении в печатном средстве массовой информации, в котором осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов.

6. Перечень публикуемой информации о проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении, предусмотренный частью 4 статьи 2 законопроекта, предлагается дополнить сведениями об условиях прохождения муниципальной службы, ограничениях и запретах на муниципальной службе, а также порядке проведения конкурса на заключение договора, во избежание коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), «отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка».

7. Следует изменить положения части 6 и абзацев первого и третьего части 12 статьи 2 законопроекта в целях устранения противоречий при регулировании вопроса сроков и органов, принимающих документы, при представлении документов на конкурс на заключение договора о целевом обучении.

8. Часть 3 статьи 3 декларирует осуществление мер поддержки гражданину, обучающемуся по целевому договору. При этом не устанавливаются конкретные мероприятия и суммы, а также отсутствует установление необходимости принятия органом местного самоуправления соответствующего муниципального правового акта, что порождает возможность для проявления коррупции. В указанной норме присутствует коррупционный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики.

9. Законопроект требует внесения правок юридико-технического характера, которые могут быть выполнены при выпуске документа, в том числе:

1) в законопроекте необходимо уточнить какие нормы заключения договора о целевом обучении распространяются на граждан, а какие на действующих муниципальных служащих;

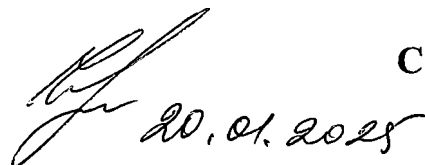
2) определить какие граждане приобретают статус «кандидатов» (части 16-18 статьи 2 законопроекта), поскольку указанный термин в законопроекте не обозначен и не связан по смыслу с совершением какого-либо действия или этапа конкурса. Аналогичное замечание к указанному в части 1 статьи 3 законопроекта статусу «победитель»;

3) в части 16 статьи 2 слова «критериев оценки и результатов» следует заменить словами «критериев оценки результатов»;

4) в тексте законопроекта использовать сокращенное наименование Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» без даты и номера, но с полным наименованием;

5) в последнем абзаце статьи 4 слова «О порядке» заменить словами «О Порядке» в соответствии с областным законом от 29.04.2021 № 709-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О Порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления Новгородской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления Новгородской области».

Председатель комитета



20.01.2025

С.В.Кротова