



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005
e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 23.03.2018 № 203
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 28.12.2017 № 210-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - областной закон № 210-ОЗ);

постановление Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 525 «Об утверждении Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Новгородской области и о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Новгородской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Новгородской области» и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что вносимые изменения в областной закон № 210-ОЗ повлекут перераспределение расходов областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в 2018 году в сумме 153772,99211 тыс. рублей, в 2019 году - в сумме 64682,2 тыс. рублей, в 2020 году - в сумме 64202,2 тыс. рублей.

23 03 2018
OD-677-B

Перераспределение бюджетных ассигнований в текущем финансовом году характеризуется следующими данными: по разделу 04 «Национальная экономика» - на сумму 123879,0 тыс. рублей, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на сумму 8298,99211 тыс. рублей, по разделу 09 «Здравоохранение» - на сумму 21500,0 тыс. рублей, между разделами 01 «Общегосударственные вопросы» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на сумму 95,0 тыс. рублей. Подробная информация о направлениях увеличения (сокращения) средств, приведена министерством финансов Новгородской области в пояснительной записке к законопроекту.

Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из дорожного фонда Новгородской области бюджетам муниципальных районов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, переданных из областной собственности в текущем финансовом году, в сумме 20538,9 тыс. рублей, а также их распределение (таблица 51 приложения 14). Вместе с тем, на момент проведения экспертизы законопроекта, нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления и методику распределения указанных субсидий не принят (представлен проект). Более того, такое направление использования средств дорожного фонда Новгородской области, как предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, переданных из областной собственности в текущем финансовом году, не предусмотрено порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области¹, что требует внесения изменений в данный нормативный правовой акт. Согласно документам, представленным министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, в 2018 году в собственность муниципальных районов из областной собственности планируется передать 741,135 км автомобильных дорог общего пользования, из них расположенных в границах Крестецкого муниципального района (177,141 км), Любытинского муниципального района (271,773 км), Мошенского муниципального района (292,221 км), однако на момент проведения экспертизы законопроекта, их передача не завершена (планируется с 01.07.2018).

Проектом закона предусматривается также предоставление бюджету городского поселения город Боровичи Боровичского муниципального района субсидии на ремонт автомобильной дороги по адресу: Новгородская область, город Боровичи, улица Советская, в сумме 22000,0 тыс. рублей². Данная субсидия предоставляется в рамках субсидий бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения. Однако на

¹ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области утвержден постановлением Администрации Новгородской области от 22.02.2012 № 79

² на основании предложения министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, являющегося главным распорядителем бюджетных средств (письмо от 14.03.2018 № ТС-905-И)

момент проведения экспертизы законопроекта нормативный правовой акт по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения не принят (представлен проект). Следует отметить, что объем выделяемой бюджету городского поселения город Боровичи Боровичского муниципального района субсидии на 89,8 тыс. рублей превышает предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования, установленного порядком предоставления субсидии³.

Проектом закона предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам на погашение просроченной кредиторской задолженности по компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги по тарифам для населения, образовавшейся по состоянию на 01.01.2014 (8298,99211 тыс. рублей), в том числе: услуги холодного водоснабжения, водоотведения (3514,41783 тыс. рублей), услуги теплоснабжения, горячего водоснабжения (4784,57428 тыс. рублей). При этом в порядок предоставления указанных субсидий, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 321⁴, соответствующие изменения не внесены (представлен проект).

Проектом закона предусматривается выделение бюджетных ассигнований на создание Единой дежурно-диспетчерской службы скорой медицинской помощи в объеме 18500,0 тыс. рублей, из них 3500,0 тыс. рублей - на проведение ремонта помещений. В качестве обоснования стоимости ремонтных работ министерством здравоохранения Новгородской области представлены локальные сметные расчеты (письмо от 20.03.2018 № ЗН-1670-И), которые проверку достоверности определения сметной стоимости не прошли (заключение ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» не получено).

Выводы

В целях соблюдения бюджетного законодательства Счетная палата предлагает ускорить принятие в установленном порядке соответствующих нормативных правовых актов области, в соответствии с которыми вносятся предлагаемые проектом закона изменения.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева

³ согласно Порядку предоставления и методике распределения субсидий из дорожного фонда Новгородской области бюджетам городского округа, муниципальных районов и поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденному постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 323 уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования за счет средств областного бюджета составляет 99 процентов; согласно заключению ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» от 07.09.2017 № 393 о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта, сметная стоимость ремонтных работ составляет 22131,5 тыс. рублей

⁴ постановление Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 321 «О государственной программе Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014 - 2018 годы и на период до 2020 года»