

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области»

К проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» имеются следующие замечания.

1. Подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить с учетом правил юридической техники в иной редакции, предусматривающей замену слов «лесной промышленности, категории работников лесного хозяйства,» словами «лесного комплекса», поскольку остальной текст нормы остается без изменения.

2. В подпункте «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта:

1) абзацы с седьмого по одиннадцатый, которые по своему смыслу касаются военнослужащих-участников СВО, необходимо уточнить в части формулировок, поскольку не учтена терминология, использованная в подпункте «а» пункта 10¹ части 1 областного закона от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 763-ОЗ), которым предусмотрено право на предоставление земельного участка военнослужащим, в отношении которых имеет место сокращение «далее - участники СВО». Терминологию, используемую в законопроекте и областном законе № 763-ОЗ необходимо привести к единообразию с учетом положений действующего законодательства.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». К военнослужащим относятся:

офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту (далее - военнослужащие, проходящие военную службу по контракту);

сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы (далее - военно-

служащие, проходящие военную службу по призыву);

2) абзац восьмой необходимо уточнить на предмет причастности к участию в специальной военной операции, поскольку при буквальном прочтении все лица, заключившие контракт в указанные даты, подпадают под льготную категорию, при этом в абзаце девятом подпункта «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта указаны лишь члены семьи погибших в специальной военной операции. Указанное несоответствие необходимо устранить.

3. Абзацы третий и четвертый подпункта «д» пункта 3 статьи 1 законопроекта фактически предусматривают предоставление дополнительной меры государственной поддержки. Указанная мера государственной поддержки может быть предусмотрена областным законом, но с учетом требований федерального законодательства.

В соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральные государственные органы, органы местного самоуправления и организации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные социальные гарантии и компенсации военнослужащим, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей.

Согласно частям 8 и 9 статьи 4 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» расходные обязательства, возникающие в связи с исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ). В случаях и порядке, которые установлены федеральными законами и законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и местными бюджетами, указанные расходные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов РФ. Возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается.

4. Обращается внимание, что при согласовании законопроекта с органами местного самоуправления высказаны замечания, которые представлены в таблице (прилагается).

5. По законопроекту имеются иные замечания правового и юридико-технического характера. С учетом изложенного, законопроект требует существенной доработки и может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Председатель комитета

 24.10.2025

С.В. Кротова

Согласование с органами местного самоуправления

(по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области»)

ОМС	Замечания и предложения
Администрация Парфинского муниципального района	Бюджет является высоко дотационным. Средства в муниципальном бюджете для реализации норм о единовременной выплате отсутствуют. Потребуется выделение дополнительных средств из областного бюджета в виде дотаций. Кроме того, необходим единообразный подход к порядкам предоставления выплаты и земельных участков.
Администрация Чудовского муниципального района	Бюджет – дотационный. Источники для реализации норм проекта отсутствуют. Необходимо выделение дополнительной финансовой помощи в виде дотаций. Установить единый размер денежной выплаты на территории Новгородской области
Администрация Боровичского муниципального района	Вопрос о возложении полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты на органы местного самоуправления, так как выплата за счет средств местных бюджетов влечет нарушения принципа самостоятельности бюджетов, установленной статьей 31 Бюджетного кодекса РФ. Необходима дополнительная финансовая помощь в виде дотаций на сбалансированность бюджету района. Собственные источники отсутствуют (бюджет в 2025 году сформирован с дефицитом). Также, установление ОМС различного размера единовременной выплаты, а также предусмотренных порядков повлечет ущемление прав граждан, указанных в проекте.