

Утвержден
Коллегией Счетной палаты
Новгородской области
(протокол от 14.03.2025 № 2К)

ОТЧЕТ
о деятельности
Счетной палаты Новгородской области
за 2024 год

Великий Новгород
2025 год

Содержание

1. Введение.....	
2. Основные направления деятельности.....	
3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности.....	
4. Деятельность по противодействию коррупции.....	
5. Взаимодействие и сотрудничество	
6. Обеспечение деятельности Счетной палаты.....	
Приложение. Информация о проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятиях в 2024 году.....	

Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Новгородской области за 2024 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» и содержит общую характеристику результатов проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также иной деятельности, реализованной Счетной палатой Новгородской области в отчетном году.

Основные направления деятельности

Счетная палата Новгородской области (далее - Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. Деятельность Счетной палаты в 2024 году была направлена на обеспечение единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, а также на соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса исходя из полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», областными законами от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области.

В отчетном году Счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность на основе годового плана работы, утвержденного коллегией Счетной палаты. В план работы Счетной палаты на 2024 год в обязательном порядке были включены поручения депутатов Новгородской областной Думы (далее - областная Дума) и предложения Губернатора Новгородской области, поступившие в Счетную палату. При планировании работы применялся также риск-ориентированный подход по основным направлениям деятельности с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Из общего числа первоначально запланированных мероприятий тематика 44 была обусловлена непосредственными требованиями законодательства (экспертиза проектов областных законов о бюджете, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, подготовка информации о ходе исполнения бюджета и

т.д.), три мероприятия включены в план работы по поручению областной Думы, одно мероприятие - по предложению Губернатора Новгородской области А.С. Никитина, по два мероприятия включено по обращениям Счетной палаты Российской Федерации и Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области, 18 мероприятий - по предложениям должностных лиц Счетной палаты, в том числе одно мероприятие - с учетом мнения контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области. В течение года в план работы Счетной палаты на 2024 год дополнительно включено шесть мероприятий, из которых три мероприятия - по предложениям Губернатора Новгородской области А.С. Никитина, два мероприятия - по поручениям областной Думы и одно мероприятие - по требованию прокурора. Вследствие наличия объективных причин отдельные мероприятия были объединены или

е Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, включенные в план работы Счетной палаты на 2024 год, проведены (при наличии двух

н Кроме того, в рамках плана работы Счетной палаты на 2024 год проведена экспертиза 348 проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области, а также 49 проектов постановлений Правительства Новгородской области, вносящих соответствующие изменения в государственные программы Новгородской области.

н В отчетном году полномочия Счетной палаты реализовывались на основе 16 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

н Аудит использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также на выполнение мероприятий государственных программ, в отчетном периоде по-прежнему оставался одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты. Контроль в данной сфере стал предметом двух контрольных и трех экспертно-аналитических мероприятий:

о проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации» государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019-2025 годы»;

д

н Перенесены на более поздние сроки: экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе шести государственных программ Новгородской области в связи с нецелесообразностью их проведения в отчетном году по причине незначительного срока реализации вновь принятых госпрограмм (меньше года), а также три контрольных мероприятия в целях охвата контролем большего периода использования бюджетных средств. Вопросы, поставленные в двух контрольных мероприятиях, рассмотрены в рамках иных запланированных мероприятий.

² Контрольные мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Любытинского муниципального района (выборочно)» и «Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет».

о

д

н

1.

проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на строительство полигона твердых коммунальных отходов, в Крестецком муниципальном округе (проведено совместно с контрольно-счетной палатой Крестецкого муниципального округа);

анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2023 годах (проведено совместно со Счетной палатой Российской Федерации);

аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов) (проведено параллельно со Счетной палатой Российской Федерации);

мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части модернизации и капитального ремонта объектов муниципальной собственности (проведено с участием семи муниципальных контрольно-счетных органов).

Следует отметить, что в последние годы возрастает роль контрольно-счетных органов как участников стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации. В отчетном периоде Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие по экспертизе государственной программы Новгородской области «Развитие цифровой экономики в Новгородской области». Актуальность проведения мероприятия обусловлена изменением с 2024 года подходов к формированию госпрограмм Новгородской области и их переориентации на достижение национальных целей развития. Значимым событием стала организация и проведение в феврале 2024 года в Великом Новгороде Межрегионального круглого стола на тему «Роль контрольно-счетных органов в системе стратегического планирования». В мероприятии приняли участие аудитор Счетной палаты Российской Федерации Дмитрий Зайцев, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Евгений Лисютин, члены Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, руководители региональных министерств Новгородской области, руководители муниципальных контрольно-счетных органов области. Между участниками круглого стола состоялся полезный обмен опытом практической работы по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов в сфере стратегического планирования. В качестве задач, стоящих перед контрольно-счетными органами, участники Межрегионального круглого стола рекомендовали:

ввести и (или) продолжить практику проведения оценки соответствия документов стратегического планирования на предмет их согласованности и сбалансированности по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам;

активизировать взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, направленное на совершенствование документов стратегического планирования и их эффективную реализацию, а также на осуществление контрольно-счетными органами трех ключевых функций: эксперт, консультант и партнер;

внедрять в практику деятельности применение имеющихся цифровых технологий в сфере стратегического планирования субъектов Российской Федерации;

продолжить обмен опытом по методологическому обеспечению полномочий контрольно-счетных органов в сфере стратегического планирования и их практической организации посредством проведения семинаров, круглых столов, видеоконференций;

предусмотреть мероприятия по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов в целях реализации полномочий в области стратегического планирования и другие.

Учитывая важность контроля за использованием бюджетных средств, предоставленных на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт объектов государственной и муниципальной собственности, в 2024 году проведено контрольное мероприятие по анализу реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на территории Новгородской области (проведено с участием семи муниципальных контрольно-счетных органов), а также осуществлено методическое сопровождение контрольных действий и обобщение информации, представленной муниципальными контрольно-счетными органами по итогам обследования объектов муниципальной собственности, строительство, (реконструкция, рекультивация) которых осуществлялись в период 2020-2024 годов, в том числе по разработке проектно-сметной документации (проведено обследование в отношении 165 объектов).

Отдельное внимание в 2024 году уделено контролю за средствами областного бюджета, направленными на предоставление субсидий некоммерческим организациям: проверено освоение средств на реализацию мероприятий по поисковой работе³, мероприятий в сфере туризма, культуры и

и

н

ы

³ Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим мероприятия по поисковой работе на территории Новгородской области».

[€] Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения автономной некоммерческой организацией «Юристы Новгородской области» условий получения субсидий, предоставленных из областного бюджета».

е

р

и

В отчетном периоде усилен контроль за использованием медицинскими учреждениями средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. По данному направлению проверены отдельные вопросы деятельности трех государственных учреждений здравоохранения (ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница», ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница», ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница»).

В целях продолжения контроля за использованием бюджетных средств, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, в отчетном периоде проведены два контрольных мероприятия:

проверка законности и эффективности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона «О статусе административного центра Новгородской области», по отдельным направлениям (выборочно);

проверка законности использования средств, направленных из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия.

В отчетном году также проанализировано финансовое обеспечение выполнения государственных заданий областных автономных учреждений в сфере лесного хозяйства, проверено осуществление отдельными главными администраторами доходов областного бюджета бюджетных полномочий по администрированию дебиторской задолженности областного бюджета.

В 2024 году Счетной палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Новгородской области (далее также муниципальные КСО, МКСО). Так, по одному совместному и параллельному экспертно-аналитическому мероприятию проведено со Счетной палатой Российской Федерации, четыре мероприятия (два контрольных и два экспертно-аналитических) проведено с участием муниципальных контрольно-счетных органов, что позволило охватить контролем большее количество объектов и проверить больший объем бюджетных средств.

Таким образом, в отчетном году Счетной палатой проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в различных сферах деятельности исполнительных органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и государственных (муниципальных) учреждений. При проведении мероприятий должностными лицами Счетной палаты использовались различные методы осуществления государственного финансового контроля, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации: проверка, анализ, обследование, мониторинг. В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия осуществлялся аудит в сфере закупок, итоги которого традиционно были обобщены в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов аудита в сфере закупок, проведенного в ходе

осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

Результаты всех проведенных мероприятий в обязательном порядке были рассмотрены Коллегией Счетной палаты, заседания которой проходили с участием заинтересованных лиц (руководителей исполнительных органов государственной власти Новгородской области и объектов контроля). Всего проведено 19 заседаний Коллегии, на которых рассмотрено порядка 50 вопросов, в том числе вопросы, касающиеся планирования и методологического обеспечения деятельности Счетной палаты.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в соответствии с планом работы Счетной палаты Новгородской области на 2024 год.

В отчетном году по поручениям областной Думы (постановления Новгородской областной Думы от 29.11.2023 № 623-7 ОД, от 18.04.2024 № 734-7 ОД и от 22.08.2024 № 858-7 ОД) проведено три контрольных мероприятия: проверена финансово-хозяйственная деятельность Центральной городской клинической больницы за 2023 год, оценено осуществление полномочий по администрированию дебиторской задолженности областного бюджета отдельными главными администраторами доходов областного бюджета, а также работа органов местного самоуправления по обеспечению твердым топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия. По предложениям Губернатора Новгородской области А.С. Никитина проконтролировано использование бюджетных средств, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим мероприятия по поисковой работе, проверены законность и эффективность использования субсидии, предоставленной из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона «О статусе Административного центра Новгородской области», а также законность и результативность использования бюджетных средств, направленных на строительство полигона твердых коммунальных отходов, в Крестецком муниципальном округе.

По инициативе Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области проведены контрольные мероприятия в ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница» и ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница» по вопросу законности использования средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, направленных на оплату труда работников; по требованию прокурора контрольные действия проведены в Избирательной комиссии Новгородской

области по вопросу законности использования средств областного бюджета по отдельным направлениям.

В 2024 году также осуществлен контроль за бюджетными средствами, направленными на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации и на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская».

Результаты всех проведенных контрольных мероприятий приведены в приложении к настоящему Отчету.

В 2024 году в соответствии с полномочиями Счетной палатой проводились различные экспертно-аналитические мероприятия:

экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областные законы об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (10 проектов);

экспертиза проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (2 проекта);

экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, экспертиза проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (210 проектов);

экспертиза проектов постановлений Правительства Новгородской области, утверждающих (изменяющих) государственные программы Новгородской области (49 проектов);

экспертиза проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области, устанавливающих порядки предоставления из областного бюджета субсидий (в том числе грантов в форме субсидий) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями (128 проектов);

антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение областной Думы, в рамках участия в работе комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы (18 проектов);

оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года (6 мероприятий);

внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (34 мероприятия);

подготовка заключений на отчеты об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2023 год и об исполнении областного бюджета за 2023 год (2 мероприятия);

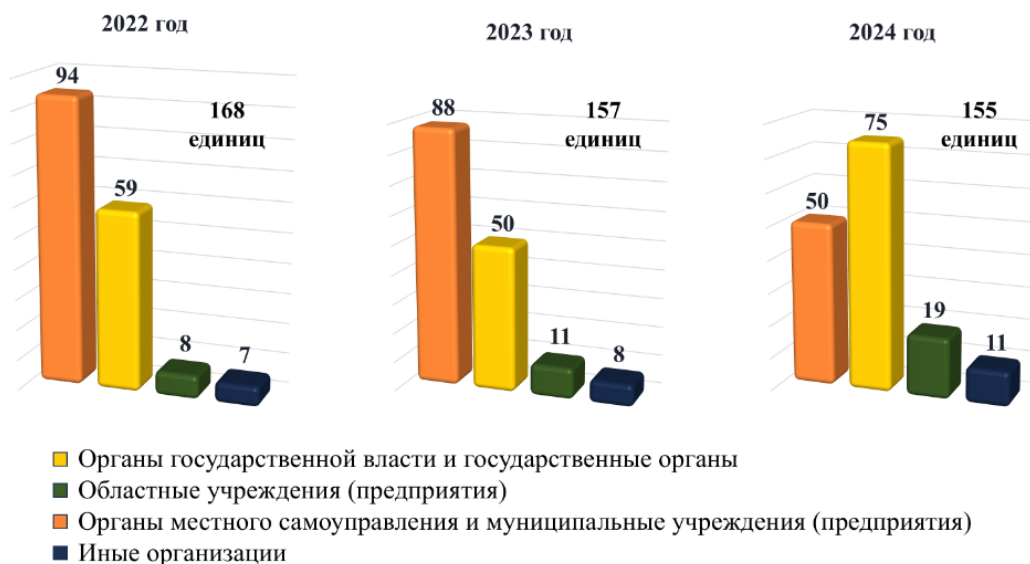
мониторинг, оценка и анализы по различным сферам освоения бюджетных средств как отдельные тематические экспертно-аналитические мероприятия (7 мероприятий).

Помимо вышеуказанных направлений экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой в 2024 году проведены отдельные тематические экспертно-аналитические мероприятия, информация о которых приведена в приложении к настоящему Отчету.

Основные итоги работы Счетной палаты за 2024 год характеризуются следующими показателями: всего проведено 459 мероприятий, из которых 16 контрольных и 443 экспертно-аналитических мероприятия (46 тематических экспертно-аналитических мероприятий и 397 экспертиз проектов правовых актов).

За отчетный период объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 155 органов и организаций⁵, из которых 94 объекта областного значения, 50 - местного уровня и 11 иных организаций. Сравнение количественных показателей по проверенным органам и организациям за последние три года выглядит следующим образом:

Диаграмма 1



Как видно из диаграммы, в отчетном году более 48 процентов от общего количества проверенных объектов составили органы государственной власти и государственные органы.

В 2024 году в ходе контрольных мероприятий проверено использование 12,1 млрд. рублей (в 2023 году - 3,4 млрд. рублей), в ходе экспертно-аналитических мероприятий проанализировано использование 61,7 млрд. рублей (в 2023 году - 72,6 млрд. рублей).

⁵ Объекты учитываются столько раз, сколько раз они являлись объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершающихся в отчетном году.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками Счетной палаты выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 17459,8 тыс. рублей/1159 единиц (2023 год - 53150,5 тыс. рублей/1419 единиц). В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе

в

н

ф нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 5913,6 тыс. рублей/742 единицы (в 2023 году - 9553,2 тыс. рублей/542 единицы);

н нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 144,6 тыс. рублей/213 единиц (в 2023 году 13952,1 тыс. рублей/391 единица);

н нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 10827,0 тыс. рублей/137 единиц (в 2023 году - 28076,8 тыс. рублей/352 единицы);

д 5) нецелевое использование бюджетных средств - 574,6 тыс. рублей/5 единиц (в 2023 году - 1084,6 тыс. рублей/10 единиц);

р 6) иные нарушения и недостатки - 53 единицы (в 2023 году - 483,8 тыс. рублей/121 единиц).

т

в

е

н

н

о

г

о

а

у

д

и

т

а

Диаграмма 2
Данные о выявленных нарушениях и недостатках
в суммовом выражении, тыс. рублей



Как видно из приведенных данных, наибольший удельный вес в общей сумме выявленных нарушений приходится на **нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 10827,0 тыс. рублей (62,0 процента от общего объема выявленных нарушений)**. Так, в отчетном периоде

Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 14ПК приложением к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

выявленные в 2024 году нарушения и недостатки классифицированы следующим образом:

установлены нарушения, допущенные объектами контроля при приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, в том числе связанных с несоблюдением условий контрактов и договоров (6037,4 тыс. рублей), при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем (2949,1 тыс. рублей). Имели место также несоответствия контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией о закупке (1517,2 тыс. рублей), нарушения условий исполнения контрактов, договоров (307,4 тыс. рублей), несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (15,9 тыс. рублей). Процедурные нарушения, как правило, связаны с нарушением установленных требований при внесении изменений в контракт (договор), непредставлением (несвоевременным представлением) информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, представлением недостоверной информации, непринятием мер обеспечения исполнения обязательств и другие.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в денежном выражении составили 5913,6 тыс. рублей (33,9 процента от общего объема выявленных нарушений). Существенная доля нарушений, как и в предыдущем отчетном периоде, связана с принятием объектами контроля бюджетных обязательств, в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования (5095,3 тыс. рублей). Установлены также нарушения порядка и условий оплаты труда (433,0 тыс. рублей), порядка определения объема и (или) условий предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (385,3 тыс. рублей). В ряде случаев не соблюдался порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, порядок и методика планирования бюджетных ассигнований. Допускались нарушения при выполнении возложенных функций государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, имелись замечания к формированию документов стратегического планирования и другие.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 144,6 тыс. рублей (0,8 процента от общего объема выявленных нарушений) и, в основном, были связаны с несоблюдением требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (140,6 тыс. рублей). Установлены случаи отражения хозяйственных операций не на соответствующих счетах бухгалтерского учета (4,0 тыс. рублей), несоблюдения законодательства о бухгалтерском учете при формировании учетной политики организации, отражении операций в регистрах бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности и другие.

В отчетном периоде также допущены **нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью,**

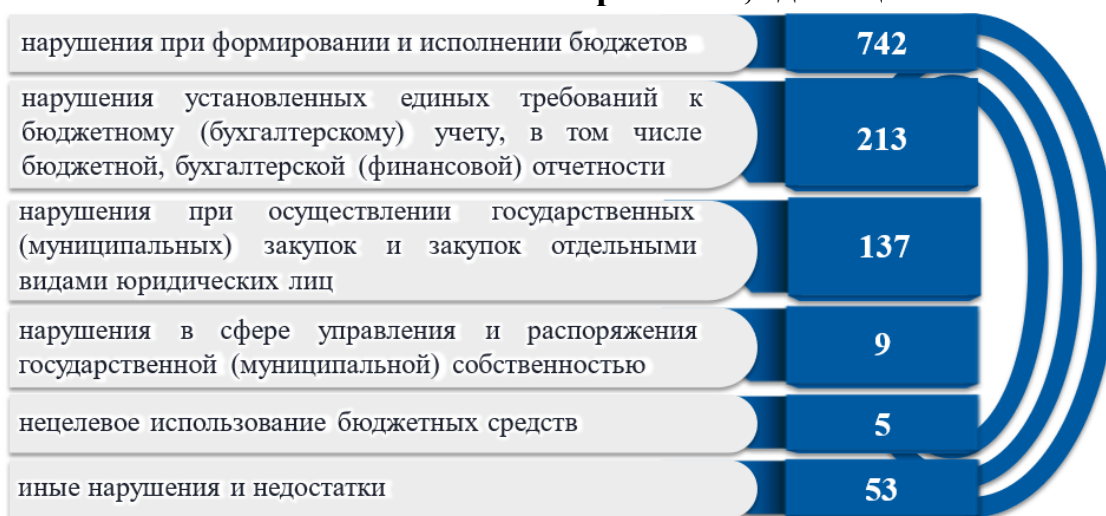
связанные с заключением и исполнением концессионных соглашений, а также распоряжением имуществом казенного учреждения (например, произведено списание основных средств без согласования с соответствующим исполнительным органом государственной власти Новгородской области).

В отчетном периоде выявлено пять случаев **нецелевого использования бюджетных средств** на общую сумму 574,6 тыс. рублей, выразившихся в направлении бюджетных средств на оплату фактически невыполненных работ (455,5 тыс. рублей), на оплату товаров, полностью не соответствующих целям, установленным при предоставлении средств из областного бюджета (119,1 тыс. рублей). Кроме того, в отчетном периоде выявлены нарушения при начислении и выплате заработной платы работникам медицинских учреждений, имеющие признаки нецелевого использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (93,6 тыс. рублей).

Нарушения, отнесенные к группе **«Иные нарушения»**, в отчетном периоде были связаны с несоблюдением иного (небюджетного) законодательства. Так, в ходе контрольных действий выявлены факты нарушения трудового законодательства (например, в отдельных случаях объектами контроля не заключались дополнительные соглашения к трудовым договорам при изменении размеров должностных окладов, нарушались сроки выплаты заработной платы), гражданского законодательства (в заключенных объектами контроля договорах на оказание услуг отсутствовали отдельные обязательные условия (цена договора, место и период оказания услуг), не соблюдались условия договоров в части предоставления исполнителем отчетных материалов, имела внутренняя несогласованность в положениях договоров) и другие.

Диаграмма 3

**Данные о выявленных нарушениях и недостатках
в количественном выражении, единиц**



Анализ выявленных нарушений и недостатков в количественном выражении показал, что основная доля нарушений (недостатков) допущены

при формировании и исполнении бюджетов (64,0 процента от общего количества выявленных нарушений) и при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета (18,4 процента).

По итогам проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 11 случаев **неэффективного использования бюджетных средств** на общую сумму 8144,3 тыс. рублей. Как неэффективные расходы бюджетных средств классифицированы следующие нарушения:

применение подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, ненормативного коэффициента в расчетах за выполненные работы (семь случаев на общую сумму 6567,4 тыс. рублей);

заключение МАОУ «СОШ № 8 с углубленным изучением математики и английского языка» г. Боровичи договора на поставку мебели и оборудования с подрядчиком, предложившим наибольшее ценовое предложение (один случай на сумму 809,8 тыс. рублей);

отсутствие пересчета расходов по налогу на добавленную стоимость (НДС) и непредвиденным затратам при исключении расходов на строительный контроль в рамках договора на капитальный ремонт двух зданий МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова» г. Чудово (один случай на сумму 597,7 тыс. рублей);

неприменение Администрацией Крестецкого муниципального округа в актах о приемке выполненных работ при строительстве полигона твердых коммунальных отходов понижающего коэффициента, сложившегося по результатам проведения конкурсных процедур (один случай на сумму 162,2 тыс. рублей);

отсутствие в государственном контракте на оказание услуг обязательного государственного страхования жизни и здоровья государственных гражданских служащих условий, позволяющих производить возврат перечисленных бюджетных средств при уменьшении количества оказанных услуг (один случай на сумму 7,2 тыс. рублей).

Следует отметить, что в отчетном году при проведении контрольных действий в Администрации Крестецкого муниципального округа выявлены факты, свидетельствующие о причинении бюджету Новгородской области ущерба в сумме 5092,9 тыс. рублей вследствие осуществления расходов на строительство полигона твердых коммунальных отходов, превышающих сметную стоимость работ по очистке площадки строительства от деревьев и кустарника. В ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» в акт о приемке выполненных работ были включены фактически невыполненные работы по утилизации строительного мусора, что также повлекло причинение ущерба учреждению на сумму 8,7 тыс. рублей.

Согласно статье 18 областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» по результатам проведения контрольных мероприятий Счетная палата вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы Новгородской области, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия

мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Новгородской области или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. В отчетном периоде Счетной палатой внесено 40 представлений. По состоянию на 14.03.2025 исполнены 42 представления, из которых три представления, вынесенные в предыдущие отчетные годы. Три представления находятся на контроле у Счетной палаты в связи с тем, что реализация содержащихся в них предложений требует более длительных временных затрат.

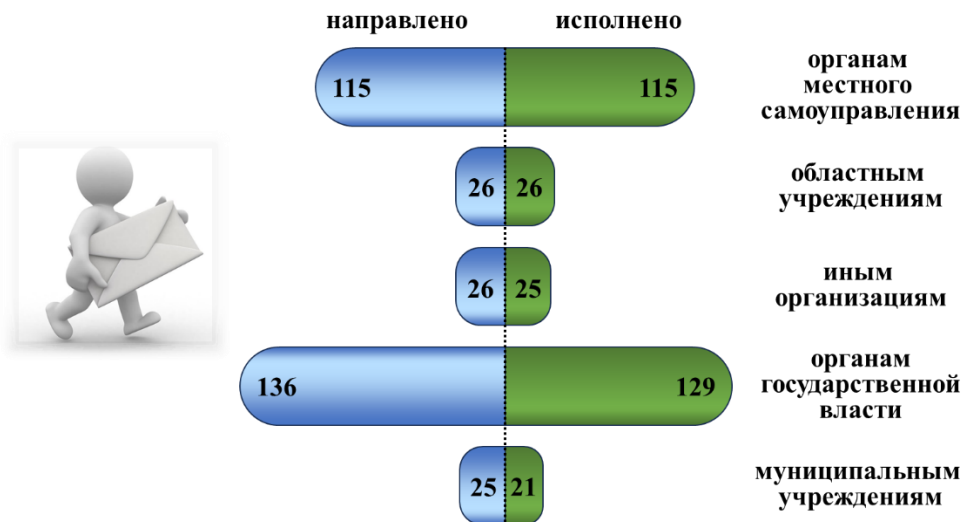
Диаграмма 4



Помимо представлений Счетной палаты органам государственной власти и государственным органам Новгородской области, органам местного самоуправления, объектам контроля и их должностным лицам по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены также информационные письма, содержащие предложения по различным сферам освоения бюджетных средств.

Всего за отчетный год направлено 328 предложений, содержащихся как в представлениях, так и в информационных письмах. Количественные показатели по направленным в 2024 году и исполненным предложениям отражены на диаграмме:

Диаграмма 5



По состоянию на 14.03.2025 объектами контроля реализовано 316 предложений (96,3 процента). В результате проведенной работы устранено 1126 нарушений на общую сумму 11474,6 тыс. рублей. Устранение выявленных нарушений (недостатков) осуществлялось проверенными органами и организациями как в ходе проведения контрольных действий, так и по их окончании. Так, в отчетном периоде объектами контроля: соотнесены доведенные бюджетные ассигнования с принятыми бюджетными обязательствами на предоставление субсидий некоммерческим организациям на капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов на сумму 5095,3 тыс. рублей;

- обеспечен возврат средств на общую сумму 1786,9 тыс. рублей (по фактам использования средств не по целевому назначению и фактам излишне произведенных расходов);

- произведен перерасчет (доначисление) заработной платы на сумму 155,1 тыс. рублей;

- обеспечено отражение в бюджетном учете имущества на сумму 135,0 тыс. рублей, а также восстановлена в учете сомнительная задолженность в сумме 4,0 тыс. рублей по контрагенту, признанному банкротом до вынесения постановления об административном правонарушении, которая фактически являлась текущей;

устранены риски недопоступления средств в бюджет (ГБОУЗ «Центральная городская клиническая больница» направлены досудебные претензии подрядным организациям по оплате пени в размере 186,7 тыс. рублей, возникшие вследствие нарушения сроков выполнения работ);

- предотвращено избыточное расходование бюджетных средств на сумму 2683,6 тыс. рублей (например, по договорам, имеющим отсутствие пересчета расходов по налогу на добавленную стоимость и непредвиденным затратам при исключении расходов на строительный контроль заключены соглашения о выполнении дополнительных объемов работ либо такие договоры расторгнуты, исключен из локально-сметного расчета к контракту ненормативный коэффициент «Приведение к цене контракта» путем заключения сторонами дополнительного соглашения к контракту);

- предотвращено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1236,1 тыс. рублей (уменьшена цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту на сумму завышения, возникшего вследствие необоснованного включения расходов по осуществлению строительного контроля, предусмотрена поставка дополнительных единиц оборудования и другие);

предотвращено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 191,9 тыс. рублей (уточнена форма предоставления средств местного бюджета на оплату услуг по строительному контролю в рамках проведения капитального ремонта в МАУ «Поддорское межпоселенческое социально-культурное объединение»).

Кроме того, по нарушениям, устранение которых по объективным причинам невозможно (завершены сроки действия контрактов (договоров), окончены отчетные периоды и другое) объектами контроля приняты меры по их предотвращению впредь:

пересмотрены подходы к определению цены контракта (договора), заключаемого с подрядчиком, применяющим упрощенную систему налогообложения (6729,6 тыс. рублей);

проведена консультативная, разъяснительная работа, направленная на повышение квалификации работников объектов контроля (1438,0 тыс. рублей).

На отчетную дату (14.03.2025) не устранено нарушений на сумму 6728,7 тыс. рублей, из которых:

6037,4 тыс. рублей - по причине осуществления объектами контроля претензионной и исковой работы (в том числе сумма выявленного ущерба, причиненного областному бюджету в результате осуществления расходов на строительство полигона твердых коммунальных отходов, превышающих сметную стоимость работ по очистке площадки строительства от деревьев и кустарника в размере 5092,9 тыс. рублей и сумма излишне произведенных расходов по причине включения в акт о приемке выполненных работ (КС-2) затрат, не предусмотренных сметной документацией, в размере 944,5 тыс. рублей);

597,7 тыс. рублей - по причине отсутствия документального подтверждения факта выполнения дополнительных работ подрядчиком, осуществившем капитальный ремонт МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова» г. Чудово;

93,6 тыс. рублей - в связи с тем, что Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области проведение контрольных действий по нарушениям, допущенным при начислении и выплате заработной платы работникам медицинских учреждений, имеющим признаки нецелевого использования средств бюджета фонда, запланировано на 2025 год.

Кроме того, Администрацией Крестецкого муниципального округа ведутся судебные разбирательства по вопросу взыскания с подрядной организации задолженности по неотработанному авансу в сумме 52323,7 тыс. рублей.

Реализация отдельных внесенных предложений не имела стоимостного измерения, среди таких мер можно обозначить:

устранение нарушений законодательства о бюджетном (бухгалтерском) учете (объектами контроля дооформлены первичные учетные документы и регистры бухгалтерского учета; отражена в бюджетном учете банковская гарантия; учетная политика приведена в соответствие с установленными требованиями; обеспечено ведение обособленного аналитического учета по средствам областного бюджета и другие);

совершенствование закупочной деятельности (объектами контроля обеспечено соблюдение требований законодательства о закупках в части своевременного размещения информации о заключенных договорах в Единой

информационной системе в сфере закупок; определены договором подряда по капитальному ремонту сроки оплаты выполненных работ, не предусмотренные в нем ранее; внесены соответствующие изменения в положение о закупке в части уточнения некорректных формулировок и другие);

устранение выявленных недостатков по отдельным видам работ (МБУК «Межпоселенческое культурно-библиотечное объединение» в д. Егла Боровичского муниципального района ведется претензионная работа по факту устранения некачественно выполненных подрядчиком работ по капитальному ремонту; МБУК «Крестецкая культурно-досуговая система» обеспечена силами подрядчика уборка прилегающей территории, организован вывоз строительного мусора; МАУДО «Детская школа искусств им. С.В. Рахманинова» в Старорусском муниципальном районе обеспечено соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи при проведении капитального ремонта (подрядчиком туалетные комнаты дооборудованы туалетными кабинами с дверями); в МАОУ «СОШ № 8 с углубленным изучением математики и английского языка» в г. Боровичи осуществлена частичная замена трубопровода отопления, направленная на улучшение качества отопления в учебном заведении и повышение эффективности системы отопления и другие);

исключение условий, причин и факторов, которые привели к нарушению трудового законодательства (внесены изменения в положения об оплате труда в части уточнения показателей эффективности и определения случаев оказания материальной помощи; заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам в связи с изменением существенных условий оплаты труда и другие);

устранение пробелов (несоответствий, неточностей) в нормативном правовом регулировании на региональном и муниципальном уровнях приняты нормативные правовые акты, устанавливающие соответствующие расходные обязательства Новгородской области, а также акты, регламентирующие порядок предоставления отдельных межбюджетных трансфертов местным бюджетам; с целью обеспечения соблюдения требований федерального законодательства доработаны нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий иным некоммерческим организациям; утвержден нормативный правовой акт, устанавливающий дополнительные гарантии государственным гражданским служащим в виде нерабочего дня с сохранением денежного содержания; в порядке предоставления служебных жилых помещений перечень предоставляемых документов дополнен справкой, подтверждающей право заявителя на получение служебного жилья; органами местного самоуправления приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок приема документов, необходимых для предоставления меры социальной поддержки в виде обеспечения семей участников СВО твердым топливом (дровами); Администрацией Великого Новгорода утвержден

порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи; также, изданы либо внесены изменения в действующие локальные акты (например, внесены изменения в порядок составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области в части соотнесения сроков утверждения планов финансово-хозяйственной

д

е

я

т

е проведение обучения лиц, осуществляющих закупочную деятельность, ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности, а также лиц, организующих кадровую работу и лиц, входящих в состав конкурсных комиссий, созданных в целях проведения конкурсов на заключение концессионных соглашений;

с привлечение к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях (в отчетном году 22 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности).

с Результатом исполнения предложений Счетной палаты также является проведение министерством сельского хозяйства Новгородской области, как главным распорядителем бюджетных средств, проверок в крестьянских (фермерских) хозяйствах и сельскохозяйственных потребительских кооперативах, по которым Счетной палатой выявлены нарушения (недостатки). Результатом проверок стало направление требований по возврату средств субсидий (грантов в форме субсидий) в областной бюджет; при отказе в возврате средств - обращение в судебные органы.

м В рамках реализации предложений Счетной палаты, направленных в более ранние периоды, в 2024 году Правительством Новгородской области нормативно урегулирована процедура принятия управленческих решений в отношении незавершенных объектов капитального строительства Новгородской области (о целесообразности завершения строительства объекта, его приватизации (отчуждения) в установленном порядке или сносе)⁸. В Счетную палату также поступила информация о результатах судебного разбирательства по вопросу взыскания с подрядчика задолженности по выплаченному ему авансу при выполнении работ по реконструкции ул. Ленина в г. Окуловка (19627,7 тыс. рублей) - требования Администрации Окуловского муниципального района и МБУ «Чистый город» включены в реестр требований кредиторов.

в На контроле Счетной палаты продолжают оставаться отдельные предложения, направленные на совершенствование региональной ф

⁸ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

⁹ Постановление Правительства Новгородской области от 11.06.2024 № 275 «О внесении изменений в Положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Новгородской области, составе включаемых в него сведений, порядке представления таких сведений».

с

о

в

нормативной правовой базы и устранение недостатков, допущенных при проведении ремонтных работ.

В 2024 году Счетной палатой продолжена практика привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц, совершивших административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления, связанной с реализацией должностными лицами органа внешнего финансового контроля своих полномочий.

В отчетном году установлено девять случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям органа внешнего государственного финансового контроля; по семи случаям должностными лицами Счетной палаты составлены протоколы об административных правонарушениях (в двух случаях срок привлечения к административной ответственности истек).

Производство по делам об административных правонарушениях должностными лицами Счетной палаты осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями «Порядок реализации должностными лицами Счетной палаты Новгородской области полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях» (утверждены приказом Счетной палаты от 05.06.2017 № 31).

Поводами к возбуждению административных производств послужили правонарушения, ответственность за которые предусмотрена:

статьей 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) - нецелевое использование бюджетных средств (субъекты административных правонарушений: муниципальное казенное учреждение, две некоммерческие организации);

частью 1 статьи 15.15.5. КоАП - нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления (субъекты административных правонарушений: руководитель исполнительного органа государственной власти Новгородской области, руководитель структурного подразделения органа местного самоуправления);

частью 4 статьи 15.15.6. КоАП - грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению либо представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности (субъект административного правонарушения: должностное лицо структурного подразделения органа местного самоуправления);

статьей 15.15.10. КоАП - принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (субъект административного правонарушения: руководитель структурного подразделения органа местного самоуправления).

Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены судьями, к административной ответственности привлечено три юридических и четыре физических лица: по одному протоколу вынесено наказание в виде предупреждения, по шести протоколам - наказание в виде штрафов на общую сумму 52,1 тыс. рублей (на момент подготовки настоящего Отчета три

постановления суда о назначении административного наказания не вступили в силу). В отчетном периоде судом рассмотрен также протокол, составленный должностным лицом Счетной палаты в 2023 году (по части 20 статьи 19.5. КоАП); должностное лицо привлечено к административной ответственности. Общая сумма административных штрафов, согласно судебным постановлениям, составила 62,1 тыс. рублей. Сумма денежных средств по оплате административных штрафов, поступившая в областной бюджет - 50,1 тыс. рублей.

Следует также отметить, что в отчетном периоде по итогам рассмотрения информации о выявленных Счетной палатой нарушениях в сфере закупок министерством финансов Новгородской области привлечено к административной ответственности одно должностное лицо (наложен административный штраф в размере 10,0 тыс. рублей). Кроме того, по результатам направления Счетной палатой уведомлений о применении бюджетных мер принуждения по выявленным фактам нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов министерством финансов Новгородской области по отношению к двум местным администрациям применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания сумм средств, предоставленных из областного бюджета, в размере 455,6 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов, направленных Счетной палатой в правоохранительные, контрольные (надзорные) органы, в отчетном году возбуждено уголовное дело по факту злоупотребления должностными полномочиями, направлено представление об устранении нарушений закона, а также установлены риски, связанные с транзитным характером денежных операций.

Контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, экспертиза нормативных правовых актов.

В 2024 году Счетной палатой проведено 54 мероприятия, связанных с реализацией полномочий по контролю за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. Данный контроль традиционно осуществлялся на трех последовательных стадиях: предварительный контроль (экспертиза проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период), оперативный контроль (анализ исполнения бюджетов текущего финансового года, внесение изменений в бюджеты текущего года), последующий контроль (внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год).

Диаграмма 6



Последующий контроль.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» в первом полугодии 2024 года Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности 34 главных администраторов средств областного бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации является важнейшим полномочием, которым наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2023 год включала комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Результаты проведенных мероприятий показали, что состав годовой бюджетной отчетности у каждого главного администратора бюджетных средств отвечает законодательно установленным требованиям и, в целом, достоверно отражает кассовое исполнение областного бюджета. Вместе с тем, в ходе контрольных действий выявлены нарушения и недостатки при организации и ведении бюджетного учета (например, недостоверное отражение сумм просроченной дебиторской задолженности, несвоевременное принятие к бюджетному учету первичных учетных документов, ненадлежащее оформление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, отсутствие учетной политики либо ее актуализации и другие), при формировании и исполнении областного бюджета (отсутствие прогнозных показателей по отдельным видам доходов, непринятие локальных актов, регламентирующих порядок организации работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет, пеням и штрафам по ним, начисление премиальных выплат без учета фактически отработанного времени, отсутствие нормативного правового акта, регулирующего предоставление государственных гарантий государственным гражданским

служащим и другие), допускалось также отсутствие установленных требований к закупаемым государственным органом власти и подведомственными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг.

Обобщенная информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год направлена в министерство финансов Новгородской области. Главным администраторам бюджетных средств направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. Согласно полученным ответам выявленные Счетной палатой нарушения и недостатки объектами контроля устранены: дооформлены первичные учетные документы; сформированы в соответствии с установленными требованиями регистры бухгалтерского учета; приведена в соответствие с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета учетная политика; приняты порядки организации работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет, пеням и штрафам по ним (например, приказ комитета по внутренней политике Новгородской области от 13.05.2024 № 47, приказ инспекции государственной охраны культурного наследия Новгородской области от 21.05.2024 № 287); утвержден нормативный правовой акт, устанавливающий дополнительные гарантии государственным гражданским служащим в виде нерабочего дня с сохранением денежного содержания (указ Губернатора Новгородской области от 12.08.2024 № 455); проведена работа с лицами, ответственными за ведение бюджетного учета по недопущению в дальнейшем нарушений. Эффективность принятых мер будет оценена Счетной палатой при проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2024 год.

При подготовке заключения Счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в главных администраторах бюджетных средств, а также проанализированы основные показатели областного бюджета по итогам их исполнения. В ходе проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год установлено, что исполнение областного бюджета осуществлялось в соответствии с законом об областном бюджете, сводной бюджетной росписью и требованиями законодательства. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения в закон об областном бюджете осуществлялось с соблюдением положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона об областном бюджете. При исполнении областного бюджета соблюдены ограничения и предельные значения по размеру государственного внутреннего долга и расходам на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечено достижение основных задач долговой политики Новгородской области, выполнены условия реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В целом в доходную часть областного бюджета в 2023 году поступило 68230,5 млн. рублей или 109,0 процента от уточненного плана (108,9 процента к уровню 2022 года). Расходы областного бюджета исполнены в сумме 69628,8

млн. рублей или на 97,5 процента от уточненного плана (120,8 процента к уровню 2022 года). Областной бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) сумме 1398,3 млн. рублей (при плановом дефиците 8823,4 млн. рублей). В отчетном периоде оказана значительная поддержка со стороны федерального бюджета в виде безвозмездных поступлений на модернизацию школьных систем образования, проведение капитальных ремонтов зданий общежитий учреждений профессионального образования, обеспечение подготовки и проведения чемпионата высоких технологий, реновацию учреждений отрасли культуры и по другим направлениям. Дебиторская задолженность перед областным бюджетом в целом снизилась за 2023 год на 77,8 млн. рублей или на 5,8 процента, просроченная дебиторская задолженность снизилась на 3,0 млн. рублей или на 16,7 процента.

Объем государственного внутреннего долга Новгородской области увеличился за 2023 год с 18717,2 млн. рублей до 20577,0 млн. рублей, не превысив утвержденный законом об областном бюджете верхний предел государственного внутреннего долга. Положительным моментом является отсутствие задолженности по рыночным заимствованиям. Высвободившиеся в 2023 году за счет реструктуризации бюджетных кредитов средства направлены на создание на территории Новгородской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Новгородская».

Необходимо отметить, что несмотря на высокий процент исполнения бюджетных ассигнований на инвестиционные цели в областном бюджете (99,9 процента от годового плана), имели место значительные остатки неотработанных авансов у подрядных организаций, а также остатки средств на счетах государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений и местных бюджетов. Таким образом, с учетом комплексного анализа бюджетной отчетности, показатель фактического освоения средств по бюджетным инвестициям получился значительно ниже. В связи с этим главным распорядителям бюджетных средств предложено усилить контроль за освоением остатков средств областного бюджета, имеющих на счетах государственных бюджетных и автономных учреждений, а также неиспользованных в местных бюджетах. Обращено внимание на необходимость исключения рисков невостребованности разработанной в 2023 году проектно-сметной документации на выполнение соответствующих видов работ по четырем объектам дорожного хозяйства. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты в областном бюджете на 2025 год предусмотрены средства на выполнение ремонтных работ по имеющейся проектно-сметной документации; кроме того, Главам муниципальных районов (округов) дано поручение по направлению уведомления в профильный орган исполнительной власти области при решении вопроса о необходимости разработки проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности (Перечень поручений Губернатора Новгородской области от 09.12.2024 № 56/ОС).

Одновременно с внешней проверкой годового отчета об исполнении областного бюджета проведено экспертно-аналитическое мероприятие по

проверке отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2023 год. Результаты мероприятия показали, что отчет достоверно отражает во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (далее - фонд ОМС). Вместе с тем, в ходе мероприятия отмечены: невыполнение медицинскими организациями плановых объемов оказания медицинской помощи (за исключением медицинской помощи в условиях стационара) и, соответственно, невыполнение плановых объемов финансирования медицинской помощи (по разным направлениям оказания медицинской помощи исполнение варьируется от 52,6 до 95,8 процента); сохранение на высоком уровне значений показателя отвлечения средств бюджета фонда ОМС на оплату медицинской помощи жителям Новгородской области за пределами региона, в том числе за счет погашения просроченной кредиторской задолженности перед территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (за 2023 год уровень кредиторской задолженности снизился с 275,6 млн. рублей до 5,7 млн. рублей); сохранение значительного объема санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к областным учреждениям здравоохранения (в 2023 году объем удержаний (взысканий) с медицинских организаций при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи сократился на 28,1 процента). В областных учреждениях здравоохранения имело место сокращение численности медицинских работников и сохранение проблемы дефицита медицинских кадров, недостижение целевого показателя средней заработной платы по категории «младший медицинский персонал» (выполнено 92,4 из установленных требований по их заполнению (не оказали влияния на достоверность показателей кассового исполнения бюджета фонда ОМС). В связи с выявленными замечаниями министерству здравоохранения Новгородской области рекомендовано продолжить работу, направленную на сокращение объема санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к областным учреждениям здравоохранения, привлечение медицинских работников и предотвращение оттока специалистов, достижение целевых показателей средней заработной платы, выполнение медицинскими организациями плановых объемов оказания медицинской помощи; внимание фонда ОМС обращено на недопустимость нарушений законодательства о бухгалтерском учете при составлении бюджетной отчетности и необходимость принятия мер по снижению дебиторской задолженности. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты фондом ОМС устранены выявленные нарушения и недостатки, связанные с формированием бюджетной отчетности, при расчетах с медицинскими организациями учитывается сложившаяся на начало отчетного периода дебиторская задолженность.

Заключения на отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Новгородской области за 2023 год в соответствии с требованиями областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» направлены в областную Думу и Губернатору Новгородской области.

Оперативный контроль.

Оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС в 2024 году включал в себя комплекс следующих мероприятий:

подготовка и ежеквартальное представление в областную Думу и Губернатору Новгородской области информации по итогам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года;

экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в закон об областном бюджете и закон о бюджете фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В рамках осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС Счетной палатой подготовлены и направлены в областную Думу и Губернатору Новгородской области шесть заключений.

В ходе анализа отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года оценивались полнота и своевременность поступления доходов и исполнения расходов областного бюджета, состояние государственного внутреннего долга Новгородской области. Особое внимание уделялось расходам, имеющим наиболее низкий уровень исполнения за соответствующий период, анализировались причины такого отклонения. Например, в ходе анализа отчета об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2024 года отмечено снижение уровня исполнения основных параметров бюджета (к уровню аналогичного периода 2023 года общий объем доходов областного бюджета составил 82,8 процента, что, в основном, обусловлено снижением поступлений налога на прибыль организаций); установлен низкий уровень исполнения расходов на осуществление бюджетных инвестиций, наличие значительных остатков средств на счетах государственных (муниципальных) учреждений и неотработанных авансов у подрядных организаций, в связи с чем Счетной палатой предложено главным распорядителям бюджетных средств усилить контроль за освоением бюджетных средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций (эффективность реализации принятых мер будет оценена в ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год). При оценке достаточности нормативного правового регулирования вопросов, связанных с исполнением закона об областном бюджете, установлено, что предоставление отдельных субсидий и грантов в форме субсидий в отчетном периоде осуществлялось в отсутствие нормативных правовых актов области, устанавливающих расходные обязательства Новгородской области, что является несоблюдением статей 6, 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (нарушения выявлены при

анализе исполнения областного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года), предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития территорий Новгородской области» в целях финансового обеспечения ее деятельности - в отсутствие нормативного правового акта Новгородской области, устанавливающего порядок ее предоставления, чем нарушена статья 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (допущено при исполнении областного бюджета в первом квартале 2024 года), утверждение перечня объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области - при отсутствии нормативно урегулированного порядка его формирования. По результатам рассмотрения заключений Счетной палаты выявленные недостатки нормативного правового регулирования устранены (например, приняты новые либо внесены изменения в ранее действовавшие нормативные правовые акты, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета, пересмотрена форма предоставления средств местным бюджетам, а именно: вместо дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на 2025 год запланирована дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, утвержден перечень объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, направлено обращение в Управление налоговой инспекции по Новгородской области по вопросу формирования сведений об объемах дебиторской и кредиторской задолженности по налоговым доходам, зачисляемым в областной бюджет).

При анализе исполнения бюджета фонда ОМС Счетной палатой отмечались: невысокий процент исполнения расходов на осуществление денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала в связи с незначительным приростом численности принятых на работу медицинских работников (оценка полноты исполнения расходов на указанные цели будет дана Счетной палатой по результатам проверки исполнения бюджета фонда ОМС за 2024 год); увеличение объема просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам фонда ОМС (в основном, в связи с отсутствием достаточных денежных средств у медицинских организаций для погашения задолженности перед фондом ОМС по выявленным фактам нецелевого использования средств бюджета фонда ОМС, незавершением судебных процессов по взысканию задолженности); сохраняющаяся тенденция оттока медицинских работников из государственной системы здравоохранения. При анализе бюджетной отчетности фонда ОМС выявлялись недостатки формирования отдельных показателей (устранены в последующих отчетных периодах).

В отчетном периоде подготовлено 10 заключений по результатам экспертиз законопроектов о внесении изменений в законы об областном бюджете и бюджете фонда ОМС на 2024-2026 годы, в которых, например, обращалось внимание на отсутствие утвержденных в установленном порядке

нормативных правовых актов, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета, необходимость изменения формы предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов, обязательность доработки законопроектов в целях устранения имеющихся несоответствий в текстовых статьях, наименованиях кодов бюджетной классификации, отмечались иные недостатки, а также формулировались предложения в адрес Правительства Новгородской области, министерства финансов Новгородской области, главных распорядителей средств областного бюджета (выявленные Счетной палатой нарушения и недостатки устранялись как при доработке законопроектов, так и в ходе исполнения бюджета).

Предварительный контроль.

В рамках предварительного контроля за формированием областного бюджета и бюджета фонда ОМС на 2025-2027 годы Счетной палатой подготовлены и направлены в областную Думу и Губернатору Новгородской области два заключения.

В заключениях на проекты областных законов об областном бюджете и бюджете фонда ОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отмечено соблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленных бюджетным законодательством общих требований к структуре и содержанию законопроектов. Расчеты прогноза поступлений доходов в областной бюджет и бюджет фонда ОМС осуществлялись главными администраторами доходов бюджета согласно методикам прогнозирования доходов, разработанных в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденными Правительством Российской Федерации общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В заключении Счетной палаты на проект закона об областном бюджете также отмечено, что проект бюджета в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, имелись факты планирования отдельных расходов не в соответствии с положениями нормативных правовых актов (62 случая), например, формирование расходов областного бюджета в отсутствие установленных расходных обязательств и порядков предоставления отдельных видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам. Имелись замечания к бюджетной классификации, проектам паспортов государственных программ Новгородской области, обращено внимание на необходимость скорейшего принятия решений (изменений в решения) о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели, утверждения перечня объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области на 2025-2027 годы, устранения юридико-технических несоответствий.

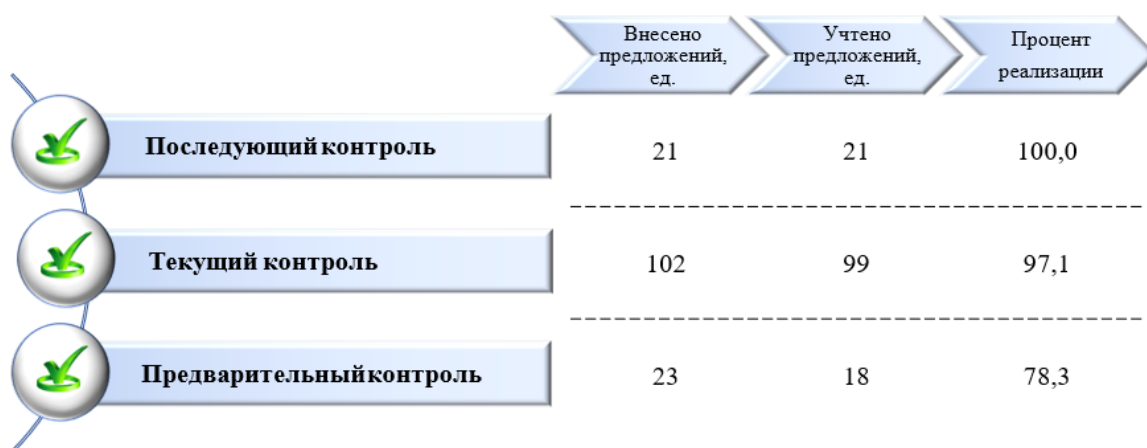
Выявленные в ходе экспертизы проекта закона об областном бюджете замечания, ко второму чтению частично были устранены. Вместе с тем, не завершены процедуры принятия отдельных нормативных правовых актов области, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета, в том числе касающихся внесения соответствующих изменений в

стратегические приоритеты государственных программ Новгородской области, порядка предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам (находятся на контроле у Счетной палаты).

В заключении Счетной палаты на проект закона о бюджете фонда ОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов отмечено, что проект бюджета фонда ОМС сбалансирован по доходам и расходам (без дефицита) и в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Утверждаемые объемы бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС подтверждены соответствующими расчетами (обоснованиями), соотнесены с прогнозируемыми объемами поступлений. Вместе с тем, Счетной палатой указано на необходимость соблюдения рекомендаций по утверждению Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и необходимости согласования с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения фондом ОМС своих функций в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты фондом ОМС получено согласование норматива расходов на обеспечение выполнения своих функций, министерством здравоохранения Новгородской области разработан проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (идет процесс согласования).

Основные итоги деятельности Счетной палаты по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС приведены на диаграмме:

Диаграмма 7



По результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Счетной палатой подготовлены 204 заключения, в том числе:

24 - по итогам рассмотрения проектов нормативных правовых актов областной Думы, из которых 10 - по законопроектам о внесении изменений в

областной бюджет и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области;

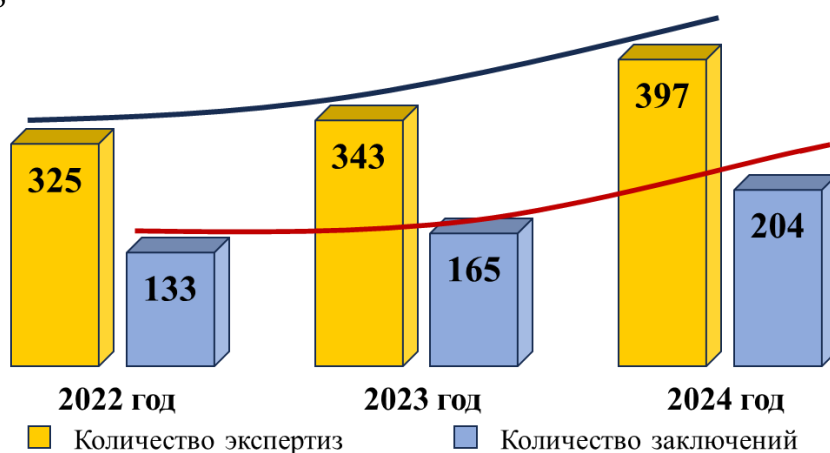
49 - по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, утверждающих или изменяющих государственные программы Новгородской области;

128 - по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области и исполнительных органов государственной власти Новгородской области, устанавливающих порядок предоставления из областного бюджета субсидий (в том числе грантов в форме субсидий) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

3 - по результатам экспертизы иных проектов Правительства Новгородской области и исполнительных органов государственной власти Новгородской области.

Сравнительные данные по количеству проведенных Счетной палатой экспертиз и подготовленных заключений за последние три года выглядят следующим образом:

Диаграмма 8



Приведенные данные свидетельствуют об имеющейся тенденции ежегодного увеличения количества проводимых Счетной палатой экспертиз и, соответственно, количества подготовленных по их итогам заключений. Так, в отчетном периоде количество экспертиз возросло на 15,7 процента, количество заключений - на 23,6 процента.

Замечания и предложения, сформулированные по итогам экспертиз проектов областных законов и иных актов областной Думы (подготовлено 69 предложений), приняты во внимание депутатами при рассмотрении законопроектов.

Кроме того, в отчетном периоде Счетной палатой высказано мнение по трем проектам федеральных законов: «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации» и «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей».

С 2024 года изменились подходы к структуре и порядку формирования государственных программ Новгородской области - в структуре госпрограмм предусмотрено четкое разграничение проектной и процессной работы. Данные новации потребовали пересмотра подходов к проведению экспертизы государственных программ, к оценке качества вновь сформированных госпрограмм, а именно: экспертизе в Счетной палате подлежали стратегические приоритеты государственных программ и порядки предоставления и распределения субсидий местным бюджетам. В отчетном году в Счетную палату на экспертизу поступали проекты нормативных правовых актов, в основном, касающиеся установления расходных обязательств Новгородской области, соотнесения целей, задач и показателей госпрограмм с положениями указов Президента Российской Федерации о национальных целях развития Российской Федерации (указы от 21 июля 2020 года № 474 и от 07 мая 2024 года № 309), а также утверждения либо изменения соответствующих порядков предоставления субсидий местным бюджетам. Замечания Счетной палаты в связи с выявленными нарушениями в сфере бюджетного законодательства имелись в отношении 71 процента представленных проектов (49 проектов): сформулировано 112 замечаний и предложений. К числу системных нарушений и недостатков могут быть отнесены случаи несоответствия отдельных положений проектов нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указам Президента Российской Федерации о национальных целях, закону об областном бюджете, общим требованиям к формированию, предоставлению и распределению субсидий

м
е
с
т
н

ы В ходе проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области и исполнительных органов государственной власти Новгородской области, устанавливающих порядки предоставления из областного бюджета субсидий (в том числе грантов в форме субсидий) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, внимание уделялось вопросам соответствия бюджетному законодательству, документам стратегического планирования, соглашениям о предоставлении соответствующих межбюджетных трансфертов бюджету Новгородской области. Значительная часть выявленных нарушений обусловлены изменениями законодательства как федерального, так и регионального уровня:

У Постановление Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области».

Т
а
н

в связи с переходом на новую систему управления государственными программами возросло количество случаев, связанных с отсутствием нормативных правовых актов, лежащих в основе формирования соответствующих расходных обязательств Новгородской области; вступившие в силу с 2024 года общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предполагали урегулирование на уровне субъекта Российской Федерации порядка проведения отбора получателей субсидий, позднее принятие соответствующего нормативного правового акта в Новгородской области, повлекло трудности в правоприменении (указанный пробел правового регулирования был выявлен Счетной палатой в ходе проведения экспертизы проектов порядков предоставления субсидий и устранен в апреле 2024 года¹⁰). Все замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты, были учтены разработчиками, проекты нормативных правовых актов доработаны (при наличии трех проектов, замечания и предложения, по которым по объективным причинам утратили актуальность).

Деятельность по противодействию коррупции

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 10 областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (далее - областной закон о Счетной палате) Счетная палата участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. В отчетном периоде антикоррупционная деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом мероприятий по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, принятом на основании Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» в целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Традиционными направлениями работы Счетной палаты являются:

профилактика коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области (далее - государственные должности), и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Счетной палате (далее - гражданские служащие);

выявление нарушений коррупционного характера в рамках проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий;

¹⁰ Постановление Правительства Новгородской области от 04.04.2024 № 162 «О мерах по реализации пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

участие в работе координационных и совещательных органов, созданных с целью противодействия коррупции.

В целях дальнейшей систематизации деятельности Счетной палаты по реализации вышеуказанного полномочия в декабре 2024 года утвержден план мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2025 - 2028 годы.

Профилактика коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности, и гражданских служащих.

В отчетном году проводилась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате, соблюдению сотрудниками Счетной палаты требований к служебному поведению, норм профессиональной этики, обязанностей, ограничений и запретов, установленных при прохождении государственной гражданской службы. В рамках реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие мер по профилактике коррупционных правонарушений, в Счетной палате разработаны все необходимые правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы.

В 2024 году была организована работа по сбору и обработке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2023 год, представленных сотрудниками Счетной палаты с учетом

В Счетной палате создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Счетной палате, и урегулированию конфликта интересов. В отчетном периоде заседаний данной комиссии не проводилось ввиду отсутствия случаев нарушения сотрудниками Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе. Требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, уведомлений о получении подарков, уведомлений о выполнении оплачиваемой работы, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя Счетной палаты также не поступало.

Особое внимание в Счетной палате уделяется мероприятиям по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере

Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год).

Ц
и
й
М
и

противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений. Так, должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений в Счетной палате, принимали участие в организованных Администрацией Губернатора Новгородской области обучающих семинарах, в рамках которых рассматривались также вопросы в сфере антикоррупционного законодательства; проводилась техническая учеба для сотрудников Счетной палаты по вопросам, связанным с предоставлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Кроме того, посредством подключения к видеотрансляции, должностные лица Счетной палаты приняли участие в XIII Евразийском антикоррупционном форуме «Правовое просвещение и противодействие коррупции», проведенном в апреле 2024 года Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации на площадке Счетной палаты Российской Федерации в рамках реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы. В рамках форума был проведен круглый стол на тему: «Просвещение в механизме противодействия коррупции: правовая наука и образование». Также должностные лица Счетной палаты принимали участие (в режиме видеоконференцсвязи) в семинаре по обмену опытом Счетной палаты Российской Федерации с ВОА стран Африки на тему «Роль высших органов аудита в развитии среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции».

В рамках оказания методической, правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Новгородской области вопросы повышения правовой грамотности и формирования антикоррупционного поведения у сотрудников контрольно-счетных органов рассматривались также на заседаниях рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области. Практика участия контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, была обобщена в аналитической записке «Основные итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области за 2023 год», подготовленной Счетной палатой.

С целью обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Счетной палаты в сфере противодействия коррупции на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции», предусматривающий возможность направления в Счетную палату сообщений о возможных фактах коррупции.

Выявление нарушений коррупционного характера в рамках проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий.

Осуществление внешнего государственного финансового контроля на основе принципа независимости является одним из действенных механизмов противодействия коррупции. В соответствии со статьей 11 областного закона о Счетной палате при осуществлении внешнего государственного

финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля. Согласно стандартам внешнего государственного финансового контроля СВГФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СВГФК 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в программы мероприятий включаются вопросы по выявлению признаков коррупционных правонарушений в деятельности объектов контроля. Более того, при проведении экспертизы нормативных правовых актов области, иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, сотрудники Счетной палаты руководствуются Методикой осуществления Счетной палатой Новгородской области полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (утверждена приказом Счетной палаты от 24.05.2019 № 32).

Результаты проведенных в 2024 году контрольных действий выявили наличие коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий)¹², устанавливающего для правоприменителя неопределенность условий или оснований для принятия решения, в ходе одного контрольного мероприятия¹³, а именно: в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление из областного бюджета субсидии автономной некоммерческой организации, имелась неопределенность направлений использования субсидии (направления использования не конкретизированы, применялись формулировки «и др.», «прочие расходы»). На основании представления Счетной палаты данный фактор был устранен путем внесения изменений в нормативный правовой акт, регулирующий вопросы предоставления субсидии из областного бюджета.

Кроме того, при проведении пяти контрольных мероприятий были выявлены факты, не исключающие возможность возникновения коррупционных рисков, а именно:

с медицинскими работниками заключались договоры найма служебного жилого помещения, при этом в учреждении отсутствовал надлежащий учет граждан в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях, что не исключало несоблюдение очередности предоставления жилых помещений (объект контроля: ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница»);

в нормативном правовом акте, регулирующем порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, была предусмотрена возможность подачи заявителем документов для проведения отбора в целях предоставления субсидии при фактически уже понесенных затратах (объект контроля: Администрация Пестовского муниципального округа);

¹² Подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

¹³ Проверка соблюдения автономной некоммерческой организацией «Туристический офис «Русь Новгородская» условий получения субсидий, предоставленных из областного бюджета.

в локальных правовых актах не были определены показатели назначения выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, критерии оценки эффективности деятельности работников и порядки их оценки для осуществления премиальных выплат (объекты контроля: ГОБУЗ «Пестовская районная больница», ГОБУЗ «Чудовская районная больница»);

с получателем субсидии на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта фасадов многоквартирных домов заключался трехсторонний договор, а средства субсидии перечислялись на расчетный счет третьей стороны (финансового агента), а не на счет получателя субсидии, в чем имелся риск утраты бюджетных средств (объект контроля: комитет по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода).

Необходимость устранения выявленного коррупциогенного фактора и коррупциогенных рисков была обозначена в соответствующих представлениях Счетной палаты, направленных объектам контроля. Согласно поступившим ответам приняты соответствующие меры.

В рамках реализации полномочия по экспертизе проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, в двадцати двух проектах нормативных правовых актов органов исполнительной власти области были выявлены случаи наличия:

- коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий), а именно: имелась неопределенность в определении размера и (или) порядка и условий предоставления отдельных видов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат и субсидий некоммерческим организациям;

- коррупциогенных факторов (злоупотребление правом), устанавливающих неопределенные требования для правоприменителей, а именно:

в проекте нормативного правового акта, регулирующего предоставление из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям по переработке сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса, не содержались направления повышения квалификации и профессиональной переподготовки, затраты на получение дополнительного образования по которым подлежат возмещению за счет средств областного бюджета;

в проекте нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, оказывающим медицинскую помощь прикрепленному к ним населению в экстренной форме, отсутствовала конкретизация документов, предоставляемых для участия в отборе на получение гранта;

- коррупциогенного фактора (нормативные коллизии), а именно: в проекте нормативного правового акта, регламентирующего порядок

предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на реализацию общественных инициатив, направленных на развитие туристкой инфраструктуры, предусматривалось в качестве основания для отказа в предоставлении субсидии отсутствие у главного распорядителя средств бюджета технической возможности для автоматической проверки соответствия участника отбора установленным требованиям и в то же время допускалось самостоятельное проставление участником отбора в информационной системе отметок о его соответствии предъявляемым требованиям.

Выявленные факторы были устранены при доработке проектов нормативных правовых актов.

В рамках полномочия по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выявлялись также отдельные нарушения, не исключающие признаки коррупционных правонарушений - отдельными объектами контроля не осуществлялась претензионная работа при нарушении поставщиком условий контрактов; допускалось нарушение сроков возврата обеспечения исполнения контракта; начальная (максимальная) цена контракта определялась на основании коммерческого предложения лица, прекратившего свою деятельность в качестве юридического лица, а также коммерческого предложения, которое не соответствовало извещению о проведении электронного аукциона; в акт о приемке выполненных работ включались фактически невыполненные работы, а также резерв на непредвиденные расходы и затраты без расшифровки фактически выполненных работ; отсутствовали основания (документы), подтверждающие обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контракта и иные нарушения, создающие соответствующие коррупционные возможности.

Сведения о всех выявленных по результатам мероприятий фактов нарушений, которые содержат или могут содержать коррупционные риски, направлялись в отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с соглашением о взаимодействии между Администрацией Губернатора Новгородской области и Счетной палатой. Кроме того, в рамках соответствующего соглашения о взаимодействии и в целях исключения коррупционных правонарушений в действиях (бездействии) должностных лиц проверяемых органов и организаций Счетная палата ежеквартально также направляла в Прокуратуру Новгородской области копии отчетов по всем проведенным контрольным мероприятиям.

Участие в работе координационных и совещательных органов, созданных с целью противодействия коррупции.

В отчетном году вопросы внешнего взаимодействия по-прежнему занимали значимое место в системе профилактики коррупционных

правонарушений. Так, Счетная палата продолжила участие в мероприятиях, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области на 2021-2024 годы (утвержден указом Губернатора Новгородской области от 13.01.2021 № 11): в установленные сроки обобщены результаты проведенного аудита в сфере закупок; в отчете о деятельности Счетной палаты за 2023 год отражены вопросы участия в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Председатель Счетной палаты является членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области, осуществляющей свою деятельность в соответствии с указом Губернатора Новгородской области от 25.09.2015 № 328 (далее - комиссия). В 2024 году Счетной палатой в целях исполнения ранее обозначенных рекомендаций комиссии:

заключено соглашение о взаимодействии между Администрацией Губернатора Новгородской области и Счетной палатой, в рамках которого в отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений направлялась информация о выявленных событиях и фактах нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые содержали либо могли содержать коррупционные риски, а также о нарушениях, связанных с неправомерным использованием средств областного бюджета;

в программу каждого контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия, включались вопросы контроля в отношении закупок, заключенных муниципальными заказчиками с единственным поставщиком, в том числе в рамках установленных региональными и муниципальными нормативными правовыми актами дополнительных случаев осуществления таких закупок;

совместно с министерством финансов Новгородской области по результатам осуществления в 2023 году проверочных мероприятий проведен анализ и подготовлена информации о выявленных в ходе таких мероприятий недостатках и нарушениях в сфере закупок для обеспечения нужд Новгородской области и нужд муниципальных образований.

В сентябре 2024 года на очередном заседании комиссии был заслушан доклад председателя Счетной палаты Е.К. Юдиной «Об осуществлении контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Новгородской области и нужд муниципальных образований, находящихся на территории Новгородской области», по итогам которого было рекомендовано представить в отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений итоговую информацию о результатах осуществления аудита в сфере закупок, а также продолжить совместную работу с министерством финансов Новгородской области по анализу выявленных нарушений в сфере закупок для обеспечения государственных и

м

у

н

и

и

году по рекомендации комиссии в отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений направлен отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности» (проведен в 2023 году), освещена практика проведения аудита в сфере закупок в рамках проведенного министерством здравоохранения Новгородской области семинара на тему «Обеспечение контроля в сфере закупок для государственных нужд в учреждениях подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области», а также на 2025 год запланировано проведение мероприятия по контролю за использованием муниципалитетами бюджетных средств по текущему ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

В целях подготовки сводной информации в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Счетная палата ежеквартально информировала отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в Счетной палате. В указанный отдел Администрации Губернатора Новгородской области Счетной палатой была также направлена информация о количестве проведенных в 2022 - 2023 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных нарушениях и недостатках в отношении объектов контроля. В информационном центре обеспечено участие должностного лица Счетной палаты в работе комиссии областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы: проведена антикоррупционная экспертиза 18 проектов областных законов. В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» был выявлен коррупциогенный фактор (широта дискреционных полномочий), выразившийся в неопределенности условий принятия решения по предоставлению мер социальной поддержки вследствие отсутствия порядка действий правоприменителей при непоступлении сведений, подтверждающих право граждан на получение социальной поддержки, в порядке межведомственного взаимодействия (замечание было устранено).

Взаимодействие и сотрудничество

Согласно статье 18 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой, со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Контрольно-счетные органы вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

Формирование единой системы государственного финансового контроля, позволяющей решать комплексные задачи эффективного управления государственными финансами, возможно только посредством тесного взаимодействия контролирующих органов. Счетной палатой в отчетном году были использованы различные способы взаимодействия, позволяющие повысить качество и эффективность деятельности.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Одним из векторов развития компетенций Счетной палаты является постоянное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего государственного финансового контроля регионов. Сложившееся конструктивное сотрудничество между Счетной палатой и Счетной палатой Российской Федерации позволяет обмениваться опытом, совместно проводить мероприятия и повышать квалификацию сотрудников. В 2024 году взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве.

В связи с участием Счетной палаты в совместном со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2023 годах» председатель Счетной палаты Е.К. Юдина приняла участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, где рассматривались результаты данного мероприятия.

Одним из основных направлений взаимодействия также является обмен информацией. В отчетном периоде по запросам аудиторов и иных сотрудников Счетной палаты Российской Федерации предоставлялась информация:

- о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в части касающейся реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» и входящих в него федеральных проектов;

- о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам и об оказании правовой, информационной и методической помощи в организации и проведении контрольно-счетными органами муниципальных образований мероприятий по данной тематике;

- о мерах поддержки, предоставляемых военнослужащим, ветеранам боевых действий, инвалидам, членам семей участников СВО и другим

категориям граждан, принимавшим участие в проведении специальной военной операции;

о результатах проверок расходовании бюджетных средств на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных капитальных средств размещения;

о результатах анализа практики заключения и исполнения контрактов, допускающих одновременное выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также поставку оборудования;

о проведении мониторинга реализации мероприятий по региональным проектам в части реконструкции театра драмы и другие.

В отчетном году, как и в предыдущем отчетном периоде, Счетной палатой Российской Федерации в вопросах взаимодействия с контрольно-счетными органами продолжено активное использование возможностей Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов (Портал КСО).

В целях обмена опытом и обеспечения единых подходов при проведении параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)» председатель Счетной палаты Юдина Е.К., ее заместитель Николаенко О.В. и иные сотрудники Счетной палаты приняли участие (по конференцсвязи) в рабочей встрече с должностными лицами Счетной палаты России (рассмотрены вопросы проведения основного этапа экспертно-аналитического мероприятия, в том числе заполнения отдельных отчетных форм), а также в круглом столе на тему «Определение проблемных областей при проведении экспертно-аналитического мероприятия и обсуждение подходов по их анализу» закупок и их работы с конкурсной документацией, установления причин «плохой контрактации» и возникновения сложностей при исполнении контрактов, определения размера субсидии на создание объектов в рамках федеральных проектов и др.). При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на территории Новгородской области»¹⁴, координацию контрольных действий которого осуществляла Счетная палата Российской Федерации, председатель Счетной палаты Юдина Е.К. и аудитор Счетной палаты Кузнецова Е.В. приняли участие

¹⁴ Проведено в ряде субъектов Российской Федерации по поручению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

(в формате видеоконференции) в рабочей встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А., а аудитор Счетной палаты Калинин Н.Н. - в стратегической сессии «Особенности реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (в очном формате).

В 2024 году по различным вопросам осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля посредством использования Портала КСО, а также иных интернет-сервисов (YouTube и RuTube) проведено более 40 видеоконференций, организованных Счетной палатой России. В них приняли участие как должностные лица Счетной палаты, так и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований. Тематика проведенных обучающих мероприятий затрагивала различные актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля и может быть условно разделена на такие направления как:

- организация деятельности контрольно-счетных органов (были рассмотрены механизмы противодействия коррупции, озвучены инструменты риск-ориентированного подхода, а также контрольные и аналитические процедуры при проведении финансового аудита; сотрудники Счетной палаты Российской Федерации делились практикой правоприменения в сфере конфликта интересов на государственной гражданской службе; обсуждались также вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), планирования деятельности контрольно-счетных органов, совершенствования качества проводимых мероприятий, применения и совершенствования методологии и практики аудита в сфере закупок и другие);

- практика реализации полномочий контрольно-счетных органов (рассматривались вопросы оценки влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности; обсуждалась практика проведения аудита формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в рамках осуществления бюджетного процесса и мониторинга факторов рисков недостижения плановых значений результатов федеральных (региональных) проектов; анализировались подходы к реализации полномочий по осуществлению экспертизы государственных программ в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786, а также типовые нарушения, выявляемые в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов; освещалось применение норм административного законодательства при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля и др.).

В отчетном году должностные лица Счетной палаты были также участниками мероприятий Счетной палаты Российской Федерации по линии международного сотрудничества (в режиме видеоконференции). Так, в феврале 2024 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в заседании Специального комитета по созданию Рабочей группы АЗОСАИ по аудиту на региональном и муниципальном уровнях; в апреле - в XIII Евразийском

антикоррупционном форуме «Правовое просвещение и противодействие коррупции»; в мае - в семинаре с участием представителей высших органов аудита стран - членов Специального комитета по созданию рабочей группы АЗОСАИ по аудиту на региональном и муниципальном уровня на тему: «Аудит целей устойчивого развития на региональном уровне»; в июне - в семинаре по обмену опытом с ВОА стран Африки на тему «Роль высших органов аудита в развитии среды добросовестности за счёт совершенствования мер по противодействию коррупции».

Безусловно, что семинары, вебинары, конференции, «круглые столы», проводимые Счетной палатой Российской Федерации с участием региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, способствуют установлению партнерских отношений между контрольно-счетными органами, повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, совершенствованию методологии внешнего финансового контроля и повышению качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В соответствии с установленными Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» полномочиями Счетная палата Российской Федерации дает заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В 2024 году квалификационная комиссия Счетной палаты России одобрила кандидатуру Юдиной Е.К. на должность председателя Счетной палаты Новгородской области. Позднее Е.К. Юдина приняла участие в обучающем семинаре для председателей 15-ти контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, впервые назначенных на должность, где опытом по осуществлению контрольной и экспертной деятельности с участниками семинара поделились представители департаментов исследований и методологии, цифровой трансформации, аудита регионального развития и жилищно-коммунального хозяйства, правового департамента, сводного департамента аудита федерального бюджета и департамента финансового аудита Счетной палаты Российской Федерации.

В отчетном году Счетная палата продолжила принимать участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО). При этом формы участия применялись различные. Так, участие в работе комиссий Совета КСО в течение отчетного года осуществлялось посредством предоставления информации по запросам в форме опросных листов, анкет, а также заполнения сервисов Портала КСО. Представлена следующая информация:

в комиссию Совета КСО по вопросам методологии - о практике проведения проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации; об осуществлении контроля за реализацией документов,

направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; о практике реализации полномочий органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля по подготовке предложений по совершенствованию бюджетного процесса; о применении кодов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) при классификации нарушений, выявленных в 2021-2023 годах, и наличии предложений по совершенствованию данного Классификатора;

в информационно-аналитическую комиссию Совета КСО - об основных показателях деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации за 2023 год; о реализации организационных мероприятий по исполнению законодательства Российской Федерации в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в рамках цифровой трансформации; о внедрении и использовании собственных информационных систем при осуществлении установленных полномочий;

в комиссию Совета КСО по правовым вопросам - о порядке организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации в части предоставления бюджетных ассигнований из региональных бюджетов; о практике реализации полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; о практике предоставления контрольно-счетным органам информации, составляющей налоговую тайну;

в комиссию Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне - о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2023 год, включая данные о кадровом и финансовом обеспечении; о практике правового регулирования и реализации мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах;

в комиссию Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики - о создании, сопровождении и наполнении официальных сайтов контрольно-счетных органов;

в комиссию Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов - о наиболее проблемных вопросах для формирования перечня актуальных тематик и включения их в программу образовательного курса для размещения на образовательной платформе Портала КСО; о предложениях по совершенствованию конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации». В данную комиссию были также направлены материалы в целях принятия участия в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».

Счетная палата принимала участие в интерактивной сессии, проведенной комиссией Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этике, в ходе которой участники обсудили влияние компетенций в сфере психологии на повышение качества проведения контрольных действий, методы и приемы социальной

коммуникации для повышения эффективности и комфортности взаимодействия с объектами контроля.

Необходимо отметить, что председатель Счетной палаты Е.К. Юдина вошла в состав комиссии Совета КСО по правовым вопросам.

В рамках деятельности Совета КСО в отчетном году в Санкт-Петербурге состоялся семинар-совещание на тему: «Практика проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам», в котором приняла участие председатель Счетной палаты Е.К. Юдина. В Мурманске был организован семинар-совещание на тему: «Межбюджетные трансферты как инструмент повышения качества жизни населения», на котором выступил аудитор Счетной палаты Калинин Н.Н. с докладом на тему: «Практика осуществления контроля за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам с целью развития территорий муниципальных образований Новгородской области».

Значимыми событиями отчетного года стало участие председателя Счетной палаты Е.К. Юдиной в пленарном заседании международной научно-практической конференции на тему «Единые координаты государственного (муниципального) финансового контроля», прошедшей в г. Москве в рамках мероприятий, посвященных 10-летию со дня образования Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и 30-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Москвы.

Понимая значимость и нужность оказания помощи в становлении контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации в 2024 году Советом КСО утвержден план оказания практической помощи в данном направлении. В рамках его реализации Счетной палатой подписаны соглашения о взаимодействии со Счетными палатами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Контрольно-счетной палатой Херсонской области. Счетной палатой оказывается консультативная и методологическая помощь коллегам «новых территорий» по различным аспектам деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, в том числе по вопросам стандартизации и организации работы с муниципалитетами. Имеется также опыт участия сотрудников недавно образованных контрольно-счетных органов в мероприятиях, проводимых Счетной палатой (например, в режиме видеоконференцсвязи в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области).

Взаимодействие с Новгородской областной Думой.

Согласно областному закону о Счетной палате постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля - Счетная палата, образуется областной Думой и подотчетна ей. Решение основных задач государственного финансового контроля по профилактике и предупреждению нарушений в бюджетной сфере невозможно без слаженного взаимодействия с областной Думой. Все предложения по проведению контрольных (экспертно-

аналитических) мероприятий в обязательном порядке включаются в план работы Счетной палаты. Постоянным является участие председателя Счетной палаты в заседаниях областной Думы и Совета Думы, иных должностных лиц Счетной палаты - в работе комитетов, комиссий областной Думы, совещательных и консультативных органов, созданных при областной Думе.

2024 год был годом 30-летия со дня образования законодательного органа власти Новгородской области. Председатель Счетной палаты Е.К. Юдина приняла участие в торжественном собрании, посвященном данному событию. Кроме того, председатель региональной палаты участвовала в заседании постоянного комитета Парламентской ассоциации Северо-Запада России по образованию, науке и высшей школе, а должностные лица Счетной палаты - в пленарном заседании Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, на котором был рассмотрен отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году (трансляция состоялась в режиме видеоконференцсвязи на платформе областной Думы).

В целях выполнения полномочий, возложенных на Счетную палату федеральным и областным законодательством, Счетная палата проводит экспертизу всех проектов областных законов и постановлений областной Думы, внесенных на рассмотрение в законодательный орган. Особому контролю со стороны палаты подвергаются законопроекты об областном бюджете и бюджете фонда ОМС. В отчетном периоде председатель, заместители председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в «нулевых чтениях» проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, проходивших в рамках совместных заседаний комитета областной Думы по бюджету, налогам и тарифам с иными профильными комитетами законодательного органа. Все замечания, указанные Счетной палатой в соответствующих заключениях по законопроектам об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, были поддержаны депутатами и в дальнейшем учтены при доработке проектов.

В целях более полной реализации принципов открытости и гласности в деятельности Счетной палаты и при поддержке председателя областной Думы Ю.И. Бобрышева в 2024 году введена практика рассмотрения на заседаниях профильных комитетов областной Думы итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по поручению областной Думы (рассмотрено пять материалов: проверка финансово-хозяйственной деятельности Центральной городской клинической больницы за 2023 год; анализ финансового обеспечения выполнения госзаданий, утвержденных министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области для областных автономных учреждений; анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального комплекса; проверка осуществления полномочий по администрированию дебиторской задолженности областного бюджета; проверка использования средств на обеспечение твердым топливом семей участников СВО). Кроме того, новшеством отчетного года также стало участие

председателя Счетной палаты Е.К. Юдиной в заседаниях Совета областной Думы, на которых депутатами заслушивались ее содоклады о результатах контроля за реализацией приоритетных национальных проектов на территориях тех или иных муниципальных образований области.

В отчетном периоде по обращению областной Думы Счетная палата направила информацию о реализации Рекомендаций совещания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее».

Взаимодействие с Губернатором Новгородской области и исполнительными органами государственной власти Новгородской области.

В отчетном периоде Счетная палата продолжила взаимодействие с Губернатором Новгородской области и исполнительными органами государственной власти Новгородской области. Так, итоги проведенных Счетной палатой контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий неоднократно обсуждались на рабочих встречах Губернатора Новгородской области А.С. Никитина с председателем Счетной палаты Е.К. Юдиной. Все предложения высшего должностного лица региона по приоритетным направлениям контроля в 2024 году реализованы (проведено четыре мероприятия в 2024 году и еще четыре запланированы к проведению в 2025 году).

Кроме того, председатель или заместитель председателя Счетной палаты (в отсутствие председателя Счетной палаты) принимали участие во всех заседаниях Правительства Новгородской области. На заседаниях коллегии Счетной палаты, в зависимости от сферы рассматриваемых вопросов приглашались заместители Председателя Правительства Новгородской области, руководители региональных исполнительных органов государственной власти, что позволило всесторонне обсудить поставленные вопросы и дать конструктивные предложения по улучшению ситуации в анализируемой сфере освоения бюджетных средств.

В течение отчетного периода председатель Счетной палаты участвовала во всех заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области (информация подробно изложена в разделе «Деятельность по противодействию коррупции» настоящего Отчета).

В 2024 году продолжено взаимодействие с министерством финансов Новгородской области. Имеется практика участия сотрудников регионального минфина в проводимой Счетной палатой проверке в отношении одной автономной некоммерческой организации, а также проведение параллельного контроля по одному направлению использования бюджетных средств, но в отношении разных объектов. Необходимо отметить, что в отчетном году состоялось заседание Коллегии министерства финансов Новгородской области, посвященное 80-летию юбилею финансовой службы региона, на котором выступила с приветственным словом и руководитель регионального контрольно-счетного органа.

Также должностные лица Счетной палаты постоянно оказывали консультативную помощь работникам государственных структур по вопросам, входящим в компетенцию органа внешнего государственного финансового контроля, и приглашались на заседания, проводимые как заместителями Председателя Правительства Новгородской области, так и совещательными органами, образованными при исполнительных органах власти области.

Следует отметить, что в отчетном периоде контрольно-счетным органом неоднократно выражено мнение по вопросам, заданным в соответствующих обращениях исполнительных органов. Например, высказана позиция по таким вопросам как:

- определение предмета закупки при заключении муниципального контракта на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации и строительству школы на 1501 место в Деревяницком жилом микрорайоне Великого Новгорода;

- проведения государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости текущего ремонта объектов капитального строительства, и проверки соответствия видов работ по текущему ремонту объектов недвижимого имущества на предмет соответствия целевому назначению средств областного бюджета;

- переноса срока достижения результата использования субсидии, предоставленной на строительство комплекса водоочистных сооружений в г. Окуловка Новгородской области;

- заключения и исполнения контрактов на проведение ремонтных работ и строительных работ с подрядными организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения и иные.

Кроме того, в отчетном году по приглашению исполнительных органов власти Новгородской области должностные лица Счетной палаты принимали участие:

- в заседании коллегии министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области на тему: «О планах работы на 2024-2026 годы в сфере транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области», которое состоялось при участии Губернатора Новгородской области А.С. Никитина;

- в церемонии торжественного открытия первого производственного корпуса Особой экономической зоны «Новгородская» на площадке «Трубичино»;

- в торжественном заседании Коллегии министерства труда, семейной и социальной политики Новгородской области по случаю Дня социального работника;

- в рабочей встрече по вопросам оформления платежных документов в части казначейского сопровождения грантополучателей, организованной министерством сельского хозяйства Новгородской области, и в других.

Взаимодействие с правоохранительными и иными контролирующими органами.

Счетной палатой продолжено взаимодействие с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской

области (УФСБ России по Новгородской области), Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области (СУ СК России по Новгородской области), Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области. 25 материалов Счетной палаты на основании соответствующих запросов направлены в данные правоохранительные органы.

В 2024 году по обращению УФСБ России по Новгородской области проведены два контрольных мероприятия по проверке законности использования средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, направленных на оплату труда работников ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница» и ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница». Данные контрольные мероприятия осуществлены при участии сотрудников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. Также в УФСБ России по Новгородской области направлены материалы контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на строительство полигона твердых коммунальных отходов в Крестецком муниципальном округе, в связи с выявленными нарушениями законодательства Российской Федерации. Согласно поступившей информации, результаты данного контрольного мероприятия использованы в качестве повода и основания для возбуждения уголовного дела (злоупотребление должностными полномочиями). В отчетном году УФСБ по Новгородской области отметило 80-летие своего образования. В мероприятиях данного события приняла участие и председатель Счетной палаты.

По обращению УМВД России по Новгородской области сотрудница Счетной палаты в составе рабочей группы принимала участие в проверке использования бюджетных средств, направленных на выполнение работ по объекту «Реконструкция системы водоснабжения г. Холм».

В соответствии с соглашением о сотрудничестве в отчетном году осуществлялось взаимодействие Счетной палаты с Прокуратурой Новгородской области в целях пресечения противоправных действий в бюджетной сфере и соблюдения бюджетного законодательства. В 2024 году в органы прокуратуры направлено 15 материалов. Согласно поступившей информации, прокурором Пестовского района в адрес руководителя учреждения здравоохранения внесено представление об устранении нарушений закона. Кроме того, требование Прокуратуры Новгородской области стало основанием для проведения в отчетном году одного контрольного мероприятия. По обращению прокуратура Солецкого района сотрудница Счетной палаты принимала участие в проверке исполнения требований законодательства при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В целях обеспечения взаимодействия контролирующих органов, осуществляющих противодействие правонарушениям при реализации

национальных проектов на региональном уровне, Прокуратурой Новгородской области создана межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия правонарушениям в указанной сфере. В отчетном году обеспечено участие председателя Счетной палаты в заседании данной межведомственной рабочей группы.

Необходимо отметить, что в декабре 2024 года председатель Счетной палаты Е.К. Юдина приняла участие в межведомственном совещании по вопросам соблюдения прав участников специальной военной операции и членов их семей на получение мер социальной поддержки, проведенном в формате видеоконференции Генеральной прокуратурой Российской Федерации под председательством первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Разинкина А.В. В рамках заседания также прозвучал доклад аудитора Счетной палаты Российской Федерации Орловой С. Ю. на тему: «Консолидация усилий всех уровней власти - важный элемент обеспечения мер социальной поддержки и правовой защиты участников спецоперации и членов их семей».

Счетной палатой продолжено участие в региональной контрольной группе при Главном федеральном инспекторе по Новгородской области - Счетная палата ежеквартально получала от Управления Федерального казначейства по Новгородской области информацию об освоении бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство социальных объектов в рамках реализации национальных проектов на территории Новгородской области. Кроме того, по обращению Главного федерального инспектора по Новгородской области Евтихина И.О., в рамках проводимой Контрольным управлением Президента Российской Федерации проверки исполнения решений Президента Российской Федерации по вопросам развития туристической инфраструктуры Счетной палатой была предоставлена информация о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации в отношении выделения и использования бюджетных средств на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

В рамках соглашения о взаимодействии в отчетном периоде происходил обмен информацией между Счетной палатой и Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Новгородской области. По сообщению Центра направленные Счетной палатой материалы были использованы при анализе социально-экономической обстановки в Новгородской области в интересах Ситуационного центра Президента Российской Федерации.

В соответствии с условиями соответствующего соглашения о сотрудничестве в 2024 году электронные копии отчетов всех проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий ежеквартально направлялись в Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному федеральному округу (в результате рассмотрения материалов установлены возможные риски, связанные с транзитным характером финансовых операций отдельных хозяйствующих

субъектов и перечислением денежных средств в пользу сомнительных контрагентов).

Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.

В отчетном году Счетная палата осуществляла взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Новгородской области, в том числе по вопросам планирования деятельности. Кроме того, в 2024 году сотрудники Счетной палаты принимали участие в организованных Федеральным казначейством и Управлением Федерального казначейства по Новгородской области обучающих семинарах (например, были представлены общие принципы работы с информационными панелями подсистемы информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в модуле «Риск-мониторинг» подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок и др.).

По приглашению Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области, должностные лица Счетной палаты приняли участие в расширенном заседании коллегии Управления ФНС по Новгородской области на тему: «Об итогах работы Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области за 2023 год, основных задачах и приоритетах на 2024 год».

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.

В отчетном периоде продолжена работа, направленная на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля и обеспечения взаимодействия контрольно-счетных органов области. Главенствующую роль в данной работе занимает деятельность Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области (далее - Совет при СПНО), в состав которого входят председатели всех 22 муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО). Многие вопросы, возникающие в деятельности МКСО в 2024 году, решались на заседаниях постоянно действующих органов Совета при СПНО - Президиума и отделений Совета.

Работа Совета при СПНО в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, в рамках которого:

обобщены основные итоги деятельности МКСО за 2023 год, в том числе вопросы реализации решений межмуниципальной коллегии «О роли контрольно-счетных органов в вопросах реализации национальных проектов в муниципалитетах»;

собрана и проанализирована информация о лучших практиках правового регулирования и реализации мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах;

обобщена и проанализирована информация о внешнем муниципальном финансовом контроле в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено;

обеспечено участие муниципальных контрольно-счетных органов в совместных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Новгородской области;

организовано участие сотрудников МКСО в видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов;

оказана сотрудникам МКСО организационная, правовая и методическая помощь по различным вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном году в соответствии с планом работы Совета при СПНО муниципальные контрольно-счетные органы приняли участие в одном параллельном и трех совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях. Так, в совместном контрольном мероприятии «Проверка законности использования средств, направленных из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия» приняли участие 21 МКСО¹⁵. Совместные проверки освоения бюджетных средств на реализацию мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части модернизации и капитального ремонта объектов муниципальной собственности провели семь МКСО¹⁶. Параллельно с семью МКСО¹⁷ проведен анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на территории Новгородской области. Законность и результативность использования бюджетных средств, направленных на строительство полигона твердых коммунальных отходов, в Крестецком муниципальном округе проверены совместно с Контрольно-счетной палатой Крестецкого муниципального округа. В декабре 2024 года на совместном заседании Президиума и Совета при СПНО одобрено проведение в 2025 году Счетной палатой совместно с МКСО семи мероприятий.

В 2024 году продолжено обучение и оказание методической помощи сотрудникам МКСО со стороны должностных лиц Счетной палаты (проводились тематические обучающие семинары, сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях отделений Совета при СПНО). Так, в отчетном периоде Счетной палатой оказана методическая поддержка и в последующем осуществлен сбор и обобщение предоставленной МКСО информации по результатам обследования объектов муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых осуществлялись в 2020-2024 годах, в том числе по разработке проектно-

¹⁵ За исключением Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода.

¹⁶ КСО Боровичского, Валдайского, Поддорского, Старорусского, Чудовского муниципальных районов, Крестецкого и Пестовского муниципальных округов.

¹⁷ КСО Великого Новгорода, Валдайского, Любытинского, Маловишерского, Окуловского, Старорусского муниципальных районов и Крестецкого муниципального округа.

сметной документации (проведено в отношении 165 объектов). Результаты обобщения представленной МКСО информации изложены Счетной палатой в аналитической записке, которая была направлена Губернатору Новгородской области А.С. Никитину; итоги обследования также были обсуждены с депутатами областной Думы на заседаниях Совета областной Думы.

Кроме того, в рамках предоставленного федеральным законодательством права в отчетном году в Счетную палату поступило три обращения представительных органов муниципальных образований Новгородской области за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным в части 2 статьи 7 Федерального закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований». Все рассмотренные кандидатуры получили положительное заключение Счетной палаты, и в дальнейшем были назначены на должности

у В отчетном году за значительный вклад в укрепление внешнего муниципального финансового контроля и плодотворное сотрудничество со Счетной палатой сотрудники трех МКСО были отмечены Благодарственным письмом Председателя Счетной палаты Новгородской области.

о *Работа с обращениями граждан.*

д В 2024 году в адрес Счетной палаты поступило 37 обращений граждан (из них девять обращений посредством заполнения формы «Обращения граждан» на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет). В обращениях затрагивались вопросы правильности формирования начальной максимальной цены контракта, заключенного в сфере дорожной деятельности и соблюдения условий контракта при его исполнении, соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств в сфере образования, соблюдения порядка изменения кадастровой стоимости имущества, целевого использования средств федерального и местных бюджетов. Актуальными для жителей региона были и темы расселения граждан из аварийного жилья, внедрения электронных медицинских полисов и электронных медицинских карт, оформления платежных документов при перечислении единовременной финансовой помощи самозанятым гражданам. Обращения также содержали сведения о возможных нарушениях при формировании государственных заданий и бюджетных смет, противоправных действиях отдельных лиц. Кроме того, граждан интересовали вопросы, относящиеся к непосредственной деятельности Счетной палаты, в их числе: устранение выявленных в ходе проверок нарушений, соблюдение сроков запланированных к проведению мероприятий, проведение анализа исполнения доходов и расходов областного бюджета, а также другие вопросы.

¹⁸ Контрольно-счетные палаты Великого Новгорода, Боровичского муниципального района и Солецкого муниципального округа.

Все поступившие обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»:

по 18 обращениям заявителям даны ответы по существу поставленных вопросов, в том числе для подготовки обоснованного ответа по двум обращениям осуществлены запросы в исполнительный орган государственной власти Новгородской области и орган местного самоуправления (по двум обращения даны ответы в пределах компетенции Счетной палаты, а также копии данных обращений направлены в соответствующие органы и организации в части полномочий, не относящихся к ведению Счетной палаты);

5 обращений граждан стали основанием для включения в план работы

С
ч 14 обращений переадресованы в государственные органы, органы местного самоуправления и иные организации в связи с отсутствием вопросов, относящихся к компетенции Счетной палаты²⁰ (пять писем направлены в правоохранительные органы, шесть - в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и МКСО, два - в исполнительные органы власти Новгородской области и одно письмо - в иную организацию). Перенаправленные обращения иными органами и организациями рассмотрены, приняты соответствующие меры. Например, Росреестром по факту содержащихся в обращении сведений назначена проверка правильности определения кадастровой стоимости объекта недвижимости, направлены материалы в вышестоящую организацию для оценки и дан ответ заявителю; Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области запланировано проведение проверок страховых медицинских организаций по вопросам, содержащимся в обращении.

Н

а

Обеспечение деятельности Счетной палаты

2 Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Счетной палатой проводились обеспечивающие мероприятия: информационные, кадровые, методические, материально-технические.

Одним из важных направлений работы в отчетном периоде являлось обеспечение принципов гласности и открытости в деятельности Счетной палаты, которые реализовывались по следующим направлениям: представление областной Думе отчета о деятельности за 2023 год и, в дальнейшем, его размещение на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет; направление областной Думе и Губернатору Новгородской области информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях; представление материалов проведенных мероприятий в

Ж

¹⁹ Контрольные мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета министерству образования Новгородской области (по фактам, указанным в обращениях граждан)» и «Проверка использования средств областного бюджета ГОКУ «Новгородавтодор» по отдельным направлениям, указанным в обращениях граждан» запланированы к проведению в III-IV кварталах 2025 года.

²⁰ Одно обращение перенаправлено в адрес двух государственных органов.

Н

Т

р

с

правоохранительные и иные контрольные органы в соответствии с действующим законодательством и заключенными соглашениями о взаимодействии (сотрудничестве); проведение семинаров-совещаний, «круглых столов», в том числе посредством использования Интернет-сервисов и т.п.

В 2024 году продолжил работу официальный сайт Счетной палаты в сети Интернет. В течение всего периода на официальном сайте обеспечен открытый доступ к сведениям о деятельности Счетной палаты, их своевременная актуализация (представлен годовой план работы Счетной палаты, размещены стандарты внешнего государственного финансового контроля и методические документы, приводилась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также принятых по ним решениях и мерах, в новостной ленте сообщалось о текущей деятельности палаты). На официальном сайте также был размещен очередной Информационный бюллетень Счетной палаты, где систематизированы итоговые документы проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (отчеты, заключения). Данный бюллетень был предоставлен депутатам областной Думы, руководителям МКСО и иным заинтересованным лицам.

Информационная открытость в деятельности Счетной палаты обеспечивалась также посредством ведения официальной страницы в социальной сети «ВКонтакте».

В целях выполнения задач информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, осуществления их эффективного взаимодействия между собой и с другими участниками бюджетного процесса Счетная палата, как зарегистрированный пользователь, в постоянном режиме размещала информацию на Портале КСО (<http://portalkso.ru>). Так, в разделе «События» представлено порядка 195 информационных (новостных) материалов Счетной палаты, в разделе «Библиотека» размещено 44 документа. Материалы Счетной палаты активно использовались другими пользователями Портала КСО (имелось 22869 просмотров).

Реализация принципа гласности в деятельности Счетной палаты осуществлялась также в рамках участия председателя Счетной палаты в заседаниях областной Думы, которые транслировались в режиме онлайн областного бюджета за 2023 год, в ноябре 2024 года - по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

Согласно областному закону о Счетной палате при осуществлении внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетные органы руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля. Методологическая основа деятельности Счетной палаты сформирована на базе стандартов внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации в

соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации. В своей деятельности Счетная палата применяет 16 стандартов внешнего государственного финансового контроля. Кроме того, единые подходы в реализации должностными лицами Счетной палаты полномочий по проведению аудита в сфере закупок, по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, а также по возбуждению дел об административных правонарушениях определены в трех методических документах Счетной палаты.

С целью совершенствования имеющейся методологической базы в отчетном году коллегией Счетной палаты приняты в новой редакции система и перечень стандартов внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты, утвержден порядок организации методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, внесены изменения в Регламент Счетной палаты Новгородской области и стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета».

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового потенциала, эффективный подбор гражданских служащих и развитие профессиональных знаний работников.

В отчетном периоде работа по кадровому обеспечению Счетной палаты велась в соответствии с требованиями норм трудового права, законодательства о госслужбе, а также с учетом приоритетных направлений профессионального развития, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 21 февраля 2024 года. Областной Думой установлена штатная численность Счетной палаты в количестве 22 единиц (фактическая численность составляет 20 единиц). Все работники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности (пять сотрудников имеют два высших образования). В целях профессионального развития государственных гражданских служащих в 2024 году двое сотрудников прошли повышение квалификации (по очной форме обучения) в частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр Юникон» по программе «Актуальные и сложные вопросы в деятельности контрольно-счетных органов в 2024 году». Сотрудники, осуществляющие организацию и ведение кадровой работы, приняли участие в трех обучающих семинарах для руководителей и специалистов кадровых служб органов исполнительной власти и иных государственных органов Новгородской области по вопросам развития государственной гражданской службы. Также в течение всего отчетного периода работники Счетной палаты принимали участие (в режиме видеоконференцсвязи) во всех обучающих семинарах, круглых столах, вебинарах и рабочих встречах, организованных в рамках обмена опытом Счетной палатой Российской Федерации и региональными контрольно-счетными органами.

С целью выработки обоснованных подходов к совершенствованию государственной политики и нормативному правовому регулированию государственной гражданской службы Российской Федерации, Счетная палата приняла участие в мониторинге «Государство для людей», проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Кроме того, в отчетном году Счетная палата, как один из исполнителей мероприятий государственной программы Новгородской области «Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Новгородской области», направила в управление Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам государственной службы и кадров информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации и оценки эффективности государственной программы и подготовки годового отчета о ходе реализации государственной программы. Сотрудники Счетной палаты участвовали также в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», проведенном Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В 2024 году Счетной палатой велась работа по комплектованию кадрового состава и замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Новгородской области: проведено два конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Новгородской области; в Счетную палату принят один новый сотрудник, двое сотрудников переведены на вышестоящие должности. В целях профессионального становления и адаптации к квалифицированному исполнению должностных обязанностей по решению председателя Счетной палаты для вновь принятого сотрудника организовано наставничество.

В отчетном периоде за заслуги в деятельности по осуществлению внешнего государственного финансового контроля и в связи с 20-летием со дня образования Счетной палаты отмечены четырнадцать сотрудников Счетной палаты Новгородской области (знаком отличия «За заслуги перед Новгородской областью», медалью «За вклад в развитие земли Новгородской», Почетной грамотой Новгородской областной Думы, Почетной грамотой и благодарственным письмом Губернатора Новгородской области, Благодарностью председателя Новгородской областной Думы, знаком Новгородской области «Лучший в профессии», Благодарностью председателя Счетной палаты Новгородской области).

Приложение к Отчету

о деятельности Счетной палаты
Новгородской области за 2024 год

**Информация
о проведенных контрольных (экспертно-аналитических)
мероприятиях в 2024 году**

В соответствии с постановлением Новгородской областной Думы от 29.11.2023 № 623-7 ОД «О поручениях Новгородской областной Думы Счетной палате Новгородской области» проведено три контрольных и два экспертно-аналитических мероприятия:

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» в части использования средств областного бюджета.

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с расходованием средств областного бюджета ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница». Объектом контроля являлось ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница» (далее - ГОБУЗ «ЦГКБ», учреждение). Объем проверенных средств составил 174465,9 тыс. рублей, проверяемый период: 2023 год.

Согласно Уставу ГОБУЗ «ЦГКБ» предметом деятельности учреждения является оказание медицинских услуг населению по диагностике и лечению заболеваний, относящихся к профилю деятельности учреждения, медицинской профилактике, диспансеризации, а также лечебно-консультативному приему. В проверяемом периоде за счет средств областного бюджета осуществлялось финансовое обеспечение деятельности патологоанатомической службы ГОБУЗ «ЦГКБ», рентгенолога, психиатрических и логопедических ставок медицинских работников учреждения, приобреталось медицинское оборудование, объекты недвижимого имущества, проводились капитальные ремонты помещений. В общем объеме финансового обеспечения деятельности ГОБУЗ «ЦГКБ» доля средств областного бюджета составила 18,6 процента. Общий объем расходов, произведенных учреждением в 2023 году за счет средств областного бюджета, составил 174465,9 тыс. рублей (45,3 процента от плановых назначений). Основными причинами недоосвоения средств в сумме 210628,7 тыс. рублей являлись ненаступление сроков поставки оборудования и несоблюдение подрядчиком срока выполнения работ.

Основную долю в структуре расходов учреждения по средствам областного бюджета составили расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда - 52,0 процента и расходы на осуществление капитальных ремонтов - 27,2 процента, доля иных затрат в общем объеме расходов варьировалась от 0,7 процента до 13,2 процента. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности, в том числе по средствам областного бюджета, в проверяемом периоде у учреждения отсутствовали.

При проведении контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства о закупках - установлено заключение контрактов на условиях, не предусмотренных документацией о закупке, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 4941,1 тыс. рублей и риски возникновения избыточных расходов в сумме 1190,9 тыс. рублей, завышение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 426,3 тыс. рублей, невыполнение работ по утилизации строительного мусора, вследствие чего прослеживаются признаки причинения ущерба учреждению в сумме 8,7 тыс. рублей, нарушение подрядными организациями срока выполнения работ,

неприменение мер ответственности к подрядчикам за несоблюдение сроков выполнения работ, нарушение сроков оплаты работ по договорам, ненадлежащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта; законодательства о бухгалтерском учете - имелись замечания к формированию учетной политики, заполнению путевых листов, хранению первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета; трудового законодательства - имели место случаи переплаты и недоплаты работникам, нарушения при исчислении заработной платы за выходные и праздничные дни. Также в ходе контрольных действий отмечено невыполнение учреждением объемов государственного задания. Имелись недостатки и при предоставлении служебных жилых помещений работникам учреждения - не велся учет граждан в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях, что не исключало коррупционных рисков при принятии соответствующих управленческих решений, отсутствовали положения, на основании которых подтверждается право на получение служебного жилья в Порядке

р Отдельные нарушения и недостатки объектом контроля устранены в ходе проведения контрольного мероприятия, а именно: произведены доначисления работникам (38932,07 рублей), возвращена учредителю переплата заработной платы (1035,39 рублей); исключены из цены контракта затраты на строительный контроль (426,3 тыс. рублей), возмещен ущерб, причиненный учреждению вследствие невыполнения подрядчиком работ по утилизации строительного мусора (8,7 тыс. рублей).

в Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в областную Думу и в министерство здравоохранения Новгородской области. Информация о выявленных нарушениях и недостатках направлена в министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области и в министерство финансов Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление Счетной палаты, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

л По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

ж ГОБУЗ «ЦГКБ» исключены риски избыточных расходов бюджетных средств в сумме 1190,9 тыс. рублей (дополнительным соглашением к контракту предусмотрено выполнение подрядчиком дополнительных работ); ведется претензионная работа с подрядными организациями по оплате пени за нарушение условий контракта в размере 186,7 тыс. рублей; внесены изменения в учетную политику; оформлены документально изменения условий оплаты труда работникам; конкретизирован перечень выплат компенсационного и стимулирующего характера, учитываемых в оплате за работу в выходные и

П Постановление Правительства Новгородской области от 31.01.2011 № 22 «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда из специализированного жилищного фонда Новгородской области» (далее - Порядок предоставления служебных жилых помещений).

праздничные дни; заключен контракт на выполнение работ по ремонту передвижных медицинских комплексов с маммографом; обеспечен учет граждан, нуждающихся в служебных жилых помещениях, усилен внутренний контроль за формированием отчетности; при заключении контрактов на выполнение строительных работ исключено применение ненормативных повышающих коэффициентов; лица, допустившие выявленные нарушения привлечены к ответственности (пять человек);

министерством здравоохранения Новгородской области обеспечен возврат учреждением в областной бюджет средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 657,6 тыс. рублей; разработаны приложения к соглашениям о предоставлении субсидий на иные цели, содержащие результаты предоставления субсидий; проведены совещания с работниками учреждения по вопросу обеспечения соблюдения требований к объемам, срокам и качеству оказания медицинской помощи;

министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области обеспечено внесение изменений в Порядок предоставления служебных жилых помещений в части включения в представляемый заявителем пакет документов справки о регистрации по месту жительства (прибывания) (постановление Правительства Новгородской области от 22.08.2024 № 376).

Министерством финансов Новгородской области должностное лицо ГОБУЗ «ЦГКБ» привлечено к административной ответственности (в связи с несоблюдением установленных требований по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта).

Проверка осуществления отдельными главными администраторами доходов областного бюджета бюджетных полномочий по администрированию дебиторской задолженности областного бюджета.

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с осуществлением отдельными главными администраторами доходов областного бюджета бюджетных полномочий по администрированию дебиторской задолженности областного бюджета. Объектами контроля являлись: министерство финансов Новгородской области, комитет записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области. Объем проверенных средств составил года (по состоянию на 01.10.2024).

В 2024 году главными администраторами доходов областного бюджета являлись 31 орган государственной власти Новгородской области и 9 федеральных органов государственной власти. При этом, дебиторская задолженность по доходам числилась на балансе 11 главных администраторов доходов бюджета - 10 органов исполнительной власти Новгородской области и Управления Федеральной налоговой службы России по Новгородской области. В анализируемом периоде к уровню 2022 года отмечено снижение общего объема дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета на 22,9 процента, в том числе просроченной

задолженности - на 80,8 процента. Оценка эффективности принимаемых мер по снижению и недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам показала, что объектами контроля обеспечен учет и контроль за поступлением администрируемых доходов, а также наблюдение за платежеспособностью должника в пределах срока исковой давности, в отношении которых ведется процедура банкротства; своевременно принимаются меры по взысканию просроченной задолженности.

При реализации соответствующих полномочий объектами контроля допускались нарушения и недостатки в правовых актах (отсутствовала актуализация отдельных положений Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности в соответствии с внесенными изменениями в федеральное законодательство, в методике прогнозирования доходов не учитывались федеральные требования в части проведения оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, в случаях наличия такой задолженности, и информации о ее ожидаемом поступлении в бюджет), нарушения законодательства о бухгалтерском учете отражении сомнительной задолженности в учете).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в областную Думу. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления Счетной палаты, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством финансов Новгородской области внесены изменения в учетную политику (определен порядок признания (начисления) в бухгалтерском учете доходов от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба); внесены изменения в локальный акт по реализации полномочий администратора доходов; усилен контроль за своевременным начислением доходов; подготовлены изменения в план мероприятий («дорожную карту») по взысканию дебиторской задолженности, где предусмотрено продление периода реализации соответствующих мероприятий, а также возможность возобновления процедуры взыскания задолженности из состава сомнительной;

комитетом записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области приняты в новой редакции локальные правовые акты по администрированию неналоговых доходов; внесены изменения в учетную политику; устранены нарушения при начислении доходов в бюджетном учете; скорректирован план-график проведения проверок на 2025 год на судебных участках; организована работа по доработке используемой информационной системы.

Проверка законности использования средств, направленных из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения твердым

топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия.

Контрольное мероприятие проведено совместно с 21 муниципальным контрольно-счетным органом²². В рамках мероприятия оценены процессы, связанные с предоставлением средств из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия (далее - организация обеспечения дровами) и деятельностью объектов контроля по их использованию. Объектами контроля являлись: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, Администрации Батецкого, Боровичского, Валдайского, Волотовского, Демянского, Крестецкого, Любытинского, Маловишерского, Маревского, Мошенского, Новгородского, Окуловского, Парфинского, Пестовского, Поддорского, Старорусского, Солецкого, Хвойнинского, Холмского, Чудовского, Шимского муниципальных районов (округов), Администрация Великого Новгорода. Объем проверенных средств составил 72883,2 тыс. рублей, проверяемый период: 2023 год и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.09.2024).

В соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 № 584 «О мерах поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, военнослужащих Росгвардии, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, и членов их семей, а также детей таких граждан, военнослужащих, сотрудников, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции, детей инвалидов боевых действий» с 2022 года на территории Новгородской области осуществляется обеспечение твердым топливом (дровами) членов семей участников СВО. Расчет затрат на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей участников СВО определялся исходя из объема твердого топлива (дров), цены за 1 куб. м твердого топлива (дров) с учетом расходов на доставку твердого топлива (дров), распил и колку дров и общего количества поступивших заявлений.

Результаты контрольных действий показали, что работа по обеспечению дровами семей участников СВО осуществлялась структурными подразделениями органов местного самоуправления (в основном, отраслевыми органами местных администраций, отвечающими за развитие малого и среднего предпринимательства) путем предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по обеспечению твердым топливом (дровами) отдельных категорий

²² Контрольно-счетные палаты Батецкого, Волотовского, Демянского, Крестецкого, Маревского, Мошенского, Пестовского, Солецкого, Хвойнинского, Холмского, Боровичского, Валдайского, Любытинского, Новгородского, Парфинского, Поддорского, Старорусского, Чудовского, Шимского муниципальных районов (округов), Счетная палата Маловишерского муниципального района, Контрольно-счетная комиссия Окуловского муниципального района.

граждан, за исключением городского округа Великий Новгород, где отбор поставщиков дров осуществлялся самостоятельно администрацией путем заключения муниципального контракта. Местными администрациями утверждены соответствующие порядки, приняты заявки для участия в отборе на предоставление субсидий, проведены отборы и заключены соглашения (договоры) с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями о предоставлении субсидий.

В ходе контрольных действий установлено, что нормативное регулирование в рассматриваемой сфере правоотношений является достаточным. Однако выявлены отдельные нарушения и недостатки, касающиеся несвоевременности принятия расходных обязательств муниципальными образованиями, несоответствия в объемах финансирования соответствующих мероприятий в муниципальных программах, отсутствие в соглашениях показателей результативности использования иного межбюджетного трансферта, предоставленного из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения дровами; имелась потребность в нормативном закреплении полномочий по приему документов от семей участников СВО комплексными центрами социального обслуживания населения. Также в ходе контрольного мероприятия установлена необходимость уточнения правового регулирования процесса предоставления обеспечения дровами в части порядка приема документов от семей участников СВО для обеспечения дровами и порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям.

При проведении проверки осуществлены выезды и проведены опросы семей участников СВО по вопросу качества и объема поставленных дров, в ходе которых выявлены отдельные факты поставки дров хвойных пород и дров ненадлежащего качества, требующие усиления контроля за качеством поставленных дров.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в областную Думу и заместителю Председателя Правительства Новгородской области, курирующему сферу рассмотренных правоотношений. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления Счетной палаты, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области обеспечено внесение изменений в порядок предоставления иного межбюджетного трансферта из областного бюджета местным бюджетам на организацию обеспечения дровами в части расширения круга лиц - получателей соответствующих мер поддержки (постановление Правительства Новгородской области от 07.02.2025 № 39); организовано оказание методологической помощи органам местного самоуправления в вопросах обеспечения дровами; функции по приему документов закреплены

за местными администрациями (вопрос проработан совместно с министерством труда, семейной и социальной политики Новгородской области);

местными администрациями муниципальных районов (округов) утверждены порядки приема документов от семей участников СВО для обеспечения дровами и созданы комиссии по рассмотрению заявлений граждан²³, обеспечено включение в положения о структурных подразделениях органов местного самоуправления, отвечающих за организацию обеспечения

д

р

о

в

а

Экспертно-аналитическое мероприятие «*Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на территории Новгородской области*» проведено параллельно с контрольно-счетными органами Валдайского, Любытинского, Маловишерского, Окуловского, Старорусского муниципальных районов, Крестецкого муниципального округа и Великого Новгорода. В ходе мероприятия оценены процессы, связанные с реализацией концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на территории Новгородской области. Объектами контроля являлись: министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, комитет по тарифной политике Новгородской области, Администрации Валдайского, Крестецкого, Любытинского, Маловишерского, Окуловского, Старорусского муниципальных районов (округов), городского округа Великий Новгород, ООО «Тепловая компания «Новгородская», ООО «Строительное управление № 53», ООО «Водоканал», ООО «Неболчское межмуниципальное предприятие жилищного хозяйства», ООО «Любытинское

С

В Валдайский, Любытинский, Маловишерский, Мошенской, Старорусский, Окуловский, Поддорский, Шимский, Чудовский муниципальные районы, Батецкий, Крестецкий, Маревский, Пестовский, Солецкий, Хвойнинский, Холмский муниципальные округа.

²⁴ Боровичский, Валдайский, Любытинский, Маловишерский, Новгородский, Парфинский, Старорусский, Окуловский, Поддорский, Чудовский, Шимский муниципальные районы, Батецкий, Волотовский, Крестецкий, Маревский, Мошенской, Пестовский, Солецкий, Хвойнинский, Холмский муниципальные округа, городской округ Великий Новгород.

²⁵ Маловишерский, Новгородский, Старорусский муниципальные районы, Волотовский, Пестовский муниципальные округа.

²⁶ Валдайский, Любытинский, Окуловский, Шимский муниципальные районы, Волотовский, Маревский, Мошенской, Солецкий, Хвойнинский муниципальные округа.

²⁷ Любытинский, Маловишерский, Окуловский, Поддорский, Шимский муниципальные районы, Батецкий, Крестецкий, Маревский, Пестовский, Холмский муниципальные округа.

²⁸ Валдайский, Любытинский, Маловишерский, Новгородский, Парфинский, Окуловский, Шимский, Чудовский муниципальные районы, Батецкий, Мошенской, Пестовский, Солецкий, Хвойнинский муниципальные округа.

Т

В

У

водопроводно-канализационное хозяйство», ООО «Водолей МВ», ООО «Водо-сбытовая компания», ООО Старорусского района «Жилищное коммунальное хозяйство». Объем проверенных средств составил: 564740,7 тыс. рублей, проверяемый период: 2022-2023 годы и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.06.2024).

Как показали результаты экспертно-аналитического мероприятия на территории Новгородской области осуществляется реализация 11 концессионных соглашений: в сфере теплоснабжения - четыре соглашения, в сфере водоснабжения и водоотведения - семь соглашений. Концессионные соглашения, в основном, заключались по итогам проведения открытых конкурсов, лишь 18,2 процента соглашений заключены в порядке частной инициативы, что связано с низкой инвестиционной привлекательностью объектов жилищно-коммунального хозяйства. Общий объем инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры по реализуемым концессионным соглашениям составит 3107,1 млн. рублей, в том числе за счет средств концессионеров - 2851,3 млн. рублей (91,8 процента), бюджетных средств - 255,8 млн. рублей (8,2 процента). Сроки реализации концессионных соглашений в сфере теплоснабжения составляют от 15 до 25 лет, период создания (реконструкции) объектов не превышает пяти лет, в сфере водоснабжения и водоотведения - от 10 до 25 лет, тогда как сроки создания (реконструкции) объектов в 85,7 процентах случаев превышают половину срока реализации концессионных соглашений, из них в трех случаях равны срокам реализации концессионных соглашений.

Контрольные действия показали, что почти все заключенные концессионные соглашения соответствуют целям, обозначенным в федеральном законодательстве (при наличии одного концессионного соглашения, которое фактически подменяет собой договор аренды имущества и земельных участков). Вместе с тем, отмечены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением отдельных обязательств по концессионным соглашениям (например, нарушение сроков разработки проектной документации, создания (реконструкции) объекта, передачи концессионеру имущества, созданного в процессе реализации концессионного соглашения; невыполнение условий по передаче имущества и земельных участков; непринятие мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий концессионных соглашений). В целом оценить достижение конечных результатов реализации концессионных соглашений не представилось возможным в связи с тем, что работы по созданию, реконструкции (модернизации) объектов на момент проведения экспертно-аналитических мероприятий не завершены.

Отчет о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия направлен в областную Думу, Счетную палату Российской Федерации и первому заместителю Губернатора Новгородской области, курирующему сферу рассмотренных правоотношений. Информация о выявленных нарушениях и недостатках направлена объектам контроля.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области проведено обучение сотрудников, участвующих в работе конкурсных комиссий по заключению концессионных соглашений; на официальном сайте Правительства Новгородской области в сети Интернет повторно размещены акты о результатах контроля; внесены изменения в устав ГОКУ «Региональный центр энергосбережения и нормативов Новгородской области» в части наделения полномочиями по контролю в рамках заключенных концессионных соглашений;

министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области определено лицо, ответственное за осуществление контроля за соблюдением сроков, объемов и графиков выполнения работ в рамках концессионных соглашений;

комитетом по тарифной политике Новгородской области усилен контроль за исполнением условий концессионных соглашений, в том числе в части достижения плановых значений показателей деятельности концессионеров;

ООО «Тепловая компания «Новгородская» доведена до сведения лиц, ответственных за реализацию концессионных соглашений, информация о необходимости неукоснительного исполнения условий концессионных соглашений.

По экспертно-аналитическому мероприятию **«Анализ финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденных министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области для областных автономных учреждений»** оценена организация и процессы, связанные с формированием и финансовым обеспечением выполнения государственных заданий, утвержденных министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области для подведомственных областных автономных учреждений. Объектами контроля являлись: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, новгородские областные автономные учреждения - лесхозы (11 учреждений). Проверяемый период: 2022 - 2023 годы.

Общий объем финансового обеспечения выполнения государственных заданий областными автономными учреждениями - лесхозами в проверяемом периоде составил 515811,2 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 135074,5 тыс. рублей (26,2 процента). При анализе объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий выявлены расхождения между рассчитанным (в соответствии с параметрами государственных заданий) и доведенным до учреждений (в соответствии с соглашениями) объемом финансового обеспечения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в общем объеме финансового обеспечения деятельности лесхозов, удельный вес

субсидий на выполнение государственных заданий составил от 80,0 до 98,7 процента (осуществлялись выплаты персоналу, закупки товаров (работ, услуг), уплата налогов, сборов и иных платежей). Кредиторской задолженности по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели у лесхозов в проверяемом периоде не имелось.

Среднесписочная штатная численность в лесхозах за 2023 год составила заработная плата в 2023 году увеличилась на 5,5 процента и на 01.01.2024 составила 38952,3 рубля (при средней заработной плате по Новгородской области в соответствующем периоде 53188,0 рубля).

При проведении контрольных действий установлено несоблюдение объектами контроля федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания и деятельности автономных учреждений: министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области - при расчете нормативных затрат (не были утверждены нормативные затраты по отдельным видам работ); использовался не предусмотренный метод расчета; применялись некорректные показатели; лесхозами - при отражении показателей в отчетности, размещении соответствующих сведений в сети Интернет. Имелись также вопросы к своевременному и качественному контролю со стороны учредителя.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в областную Думу, Правительство Новгородской области и министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области приняты следующие меры: обеспечено соответствие локального акта по определению нормативных затрат установленным требованиям; устранены выявленные нарушения методики расчета нормативных затрат на выполнение работ (оказание услуг); в программном комплексе исключены неточности в кодах номеров реестровой записи государственных услуг; обеспечено заключение соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в соответствии с типовой формой; усилен контроль за лесхозами в части надлежащего формирования отчетности; к руководителям лесхозов применены меры дисциплинарной ответственности.

В отчетном году по предложениям Губернатора Новгородской области А.С. Никитина проведено три контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие:

1. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на строительство полигона твердых коммунальных отходов, в Крестецком муниципальном округе (предложение дано на рабочей встрече с председателем Счетной палаты Новгородской области 22.03.2024).

В рамках контрольного мероприятия, проведенного совместно с контрольно-счетной палатой Крестецкого муниципального округа, проверены процессы, связанные с предоставлением средств из областного бюджета бюджету Крестецкого муниципального района (округа) на строительство полигона твердых коммунальных отходов и деятельностью объектов контроля по их освоению. Объектами контроля являлись: министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, Администрация Крестецкого муниципального округа. Объем проверенных средств составил 333460,6 тыс. рублей, проверяемый период: 2020-2023 годы и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.06.2024).

Финансирование мероприятия по строительству полигона твердых коммунальных отходов в Крестецком муниципальном округе (далее - строительство объекта, строительство полигона ТКО), в основном, осуществлялось за счет бюджета Новгородской области в форме субвенции, которая предоставлялась бюджету Крестецкого муниципального района (округа) из областного бюджета. На строительство объекта в 2020-2024 годах предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 334114,1 тыс. рублей (средства областного бюджета - 333460,6 тыс. рублей, местного бюджета - 653,5 тыс. рублей), по состоянию на 01.06.2024 освоено 220976,9 тыс. рублей или 66,1 процента от плановых назначений. Неисполнение бюджетных ассигнований в сумме 113137,2 тыс. рублей обусловлено переносом сроков окончания строительства полигона ТКО в связи с необходимостью корректировки проектной документации и проведением ее государственной экспертизы, а также ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиком.

Результаты контрольного мероприятия выявили нарушения и недостатки в сфере бюджетного законодательства, законодательства о закупках, законодательства о бухгалтерском учете и иного законодательства, в том числе влияющие на эффективность использования бюджетных средств. Так, отмечено: невыполнение работ по установке металлических столбов с погружением в бетонное основание, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 432,4 тыс. рублей (срок привлечения к административной ответственности по статье 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях истек); включение в акт о приемке выполненных работ затрат, не предусмотренных сметной документацией, что повлекло избыточные расходы бюджетных средств в сумме 944,5 тыс. рублей; необоснованное включение в акты выполненных работ коэффициента приведения к цене контракта, не предусмотренного законодательством и неприменение в актах выполненных работ понижающего коэффициента, сложившегося по результатам торгов, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 1788,5 тыс. рублей; осуществление расходов на строительство полигона ТКО, превышающих сметную стоимость работ по очистке площадки строительства от деревьев и кустарника, чем причинен ущерб бюджету Новгородской области в сумме 5092,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка организации контроля со стороны министерства природных ресурсов за ходом строительства полигона ТКО, результаты которой показали несвоевременное и недостаточное осуществление такого контроля, а также наличие пробела в правовом регулировании вопроса в сфере контроля за реализацией переданных отдельных государственных полномочий.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия направлен Губернатору Новгородской области А.С. Никитину. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Новгородской области и Управление Федеральной службы безопасности по Новгородской области. По выявленному случаю нецелевого использования бюджетных средств, в министерство финансов Новгородской области направлено уведомление Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения, а также направлена информация по фактам нарушения законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг). По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления Счетной палаты, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области оказано содействие Администрации Крестецкого муниципального округа по завершению строительства полигона ТКО и вводу его в эксплуатацию; проведены рабочие совещания с представителями Администрации Крестецкого муниципального округа и подрядчиков в целях усиления контроля за реализацией переданных отдельных государственных полномочий в области обращения с отходами производства и потребления;

Администрацией Крестецкого муниципального округа проведены совещания с подрядчиками и техническим заказчиком с целью недопущения оплаты работ, выполненных ранее другим подрядчиком; завершены работы по строительству полигона ТКО и вводу его в эксплуатацию; ведутся судебные разбирательства по возврату подрядчиком в областной бюджет излишне произведенных расходов, а также по взысканию с подрядной организации неотработанного аванса; приняты муниципальные правовые акты, касающиеся реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности; внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Крестецкого муниципального округа и муниципальную программу «Охрана окружающей среды Крестецкого муниципального района на 2020-2025 годы»; проведены рабочие совещания с сотрудниками Администрации Крестецкого муниципального округа по вопросам обеспечения соблюдения законодательства в сфере закупок при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров); устранены выявленные нарушения и недостатки организации и ведения бухгалтерского учета; проведена служебная проверка по каждому выявленному факту нарушений законодательства

Российской Федерации, по результатам которой должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Министерством финансов Новгородской области применены бюджетные меры принуждения к Администрации Крестецкого муниципального округа в виде бесспорного взыскания средств субвенции в сумме 432,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению; срок привлечения к административной ответственности в связи с выявленными нарушениями в сфере закупок истек.

Материалы совместного контрольного мероприятия использованы правоохранительными органами в качестве повода и основания для возбуждения уголовного дела о злоупотреблении должностными полномочиями при строительстве полигона ТКО.

На контроле Счетной палаты остается вопрос взыскания с подрядной организации неотработанного аванса и возврата подрядчиком излишне перечисленных бюджетных средств в общей сумме 58361,1 тыс. рублей (ведутся судебные разбирательства).

2. Проверка законности и эффективности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона «О статусе административного центра Новгородской области», по отдельным направлениям (выборочно) (пункт 2 Перечня поручений Губернатора Новгородской области, данных по результатам совещания по вопросу благоустройства объектов на территории Великого Новгорода в разрезе мероприятия «Добрые дела» 05 октября 2024 года).

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с предоставлением средств из областного бюджета бюджету Великого Новгорода на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области» и деятельностью объектов контроля по их освоению. Объектами контроля являлись министерство финансов Новгородской области, Администрация Великого Новгорода, комитет по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода, муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Городское хозяйство». Объем проверенных средств составил 929092,9 тыс. рублей, проверяемый период: 2023 год и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.10.2024).

В соответствии с областным законом от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области» под статусом административного центра Новгородской области понимается правовое положение города Великий Новгород, обусловленное установленными данным областным законом особенностями прав и обязанностей органов государственной власти Новгородской области и осуществлением органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород полномочий в связи с исполнением функций административного центра Новгородской области. Финансовые средства на реализацию мероприятия, связанного с

осуществлением функций административного центра, предоставлены из областного бюджета бюджету Великого Новгорода в форме субсидии.

В ходе контрольного мероприятия отмечено выполнение практически всех мероприятий, направленных на реализацию областного закона о статусе административного центра. Вместе с тем, при использовании средств областного бюджета, предоставленных бюджету Великого Новгорода, допущены нарушения и недостатки, связанные с неправомерным использованием бюджетных средств (например, установлен факт оплаты фактически невыполненных работ по перевозке лома асфальтобетонного на сумму 23,1 тыс. рублей, принятия бюджетных обязательств на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта фасадов многоквартирных домов в пределах, превышающих лимиты бюджетных обязательств на данные цели на 5095,3 тыс. рублей; имелся случай заключения трехстороннего договора и перечисления субсидии на расчетный счет третьей стороны (финансового агента), а не получателя субсидии, что не исключало риска утраты бюджетных средств). Кроме того, установлены случаи нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг (например, отсутствие расчета обоснования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по благоустройству территории Великого Новгорода, неприменение в локальных сметных расчетах и актах КС-2 понижающего коэффициента, сложившегося по результатам торгов, вследствие чего была завышена стоимость работ по благоустройству проездов между жилыми домами и социальными объектами на 45,1 тыс. рублей и другие), законодательства о бухгалтерском учете (отражение в бюджетном учете первичных учетных документов, не являющихся документами, подтверждающими использование субсидии; неверное отражение в бюджетном учете количества объектов и их площади, созданных в рамках выполнения работ по благоустройству территории Великого Новгорода). Также выявлено несоответствие порядков определения объема и условий предоставления субсидий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (отсутствие в порядках указания на осуществление проверок главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного (муниципального) финансового контроля, на категории и (или) критерии отбора, на порядок возврата заявок на доработку и на порядок отклонения заявок и другие).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Новгородской области А.С. Никитину и первому заместителю Губернатора Новгородской области, курирующему сферу рассмотренных правоотношений. По выявленному случаю нецелевого использования бюджетных средств в министерство финансов Новгородской области направлено уведомление Счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующее представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

Возбуждено четыре дела об административном правонарушении: по статье 15.14. (за направление средств субсидии по оплате перевозки лома асфальтобетонного в отсутствие фактического выполнения работ), части 1 статьи 15.15.5. (за нарушение условий предоставления субсидии: перечисление субсидии на расчетный счет третьей стороны (финансового агента), а не получателя субсидии), статье 15.15.10. (за принятие бюджетных обязательств в размере, превышающем утвержденные бюджетные ассигнования), части 4 статьи 15.15.6. (за отражение в бюджетном учете первичных учетных документов, не являющихся документами, подтверждающими использование субсидии) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены и назначены: по одному протоколу - наказание в виде предупреждения, по трем протоколам - наказание в

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

и министерством финансов Новгородской области подготовлен проект соответствующего нормативного правового акта по вопросу предоставления субсидии бюджету городского округа (проходит стадию согласования); усилен контроль за реализацией мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется с использованием субсидии из областного бюджета пересмотрен перечень документов, подлежащих оценке при предоставлении субсидии);

и Администрацией Великого Новгорода обеспечено внесение изменений в решение о бюджете, касающихся уточнения наименований соответствующих кодов бюджетной классификации Российской Федерации; устранены выявленные нарушения в бюджетном учете;

г комитетом по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода подготовлен проект муниципального правового акта по вопросу предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат на проведение капитального ремонта фасадов многоквартирных домов (проходит стадию согласования); устранены выявленные нарушения, связанные с оформлением и формированием первичных учетных документов, заключением соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам; проведена служебная проверка по каждому выявленному факту нарушений, по результатам которой должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности;

ш муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода «Городское хозяйство» исключено завышение стоимости работ (произведен возврат бюджетных средств в сумме 45,1 тыс. рублей); отражены в бюджетном учете возвратные материалы; проведено совещание с работниками учреждения по вопросам обеспечения соблюдения законодательства в сфере закупок при заключении и исполнении муниципальных контрактов и

в

²⁹ На дату утверждения настоящего Отчета два постановления суда о назначении административного наказания не вступили в силу.

законодательства о бухгалтерском учете; проведена служебная проверка по каждому выявленному факту нарушений, по результатам которой должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Министерством финансов Новгородской области применены бюджетные меры принуждения к Администрации Великого Новгорода в виде бесспорного взыскания средств субсидии в сумме 23,1 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим мероприятия по поисковой работе на территории Новгородской области (предложение дано на рабочей встрече с председателем Счетной палаты Новгородской области 24.04.2024).

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с использованием средств областного бюджета, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим мероприятия по поисковой работе на территории Новгородской области. Объектами контроля являлись: министерство спорта Новгородской области, комитет по молодежной политике Новгородской области, Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова», Новгородская областная общественная организация «Поисковый отряд «Находка». Объем проверенных средств составил 18743,1 тыс. рублей, проверяемый период: 2021-2023 годы и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.06.2024).

В период с 2021 по 2024 годы мероприятия по предоставлению субсидий организациям, осуществляющим работы по поиску погибших на территории области в годы Великой Отечественной войны военнослужащих Красной Армии, останки которых остались незахороненными, выявлению неизвестных воинских захоронений, установлению имен павших при защите Отечества, розыску их родственников предусматривались в рамках государственных программ Новгородской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019 - 2025 годы» и «Развитие молодежной политики на территории Новгородской области». Общий объем расходов, произведенных поисковыми организациями за счет средств областного бюджета, составил 18743,1 тыс. рублей (97,1 процента от объема предоставленной субсидии). Основной объем в структуре расходов НООО «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова» за счет средств субсидии составили расходы на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и расходы на оплату труда (68,0 процента), в расходах НООО «Поисковый отряд «Находка» наибольший удельный вес составили расходы на организацию питания участников поисковых работ и расходы на оплату труда (81,7 процента).

При использовании средств областного бюджета объектами контроля допущены нарушения бюджетного законодательства (например, в нормативных правовых актах, регламентирующих порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, отсутствовали отдельные

обязательные условия), законодательства о бухгалтерском учете (установлены множественные случаи нарушения требований к оформлению путевых листов, актов на списание, недостатки учетной политики, отражение сведений о начисленной заработной плате не на соответствующих счетах бухгалтерского учета и другие), трудового законодательства (изменение условий оплаты труда без оформления дополнительных соглашений к трудовым договорам, нарушение сроков выплаты заработной платы, непредоставление очередных отпусков в течение календарного года, несоответствие фактического времени работы и системы оплаты труда условиям трудовых договоров, ненадлежащее оформление табелей учета рабочего времени и другие), гражданского законодательства (привлечение к проведению работ транспортных средств, не числящихся на балансе поисковой организации, в отсутствие надлежаще оформленных договоров аренды (безвозмездного пользования) и другие). Также в ходе контрольного мероприятия установлены случаи нецелевого использования средств субсидии в сумме 119,1 тыс. рублей и риски неэффективного использования бюджетных средств в сумме 395,5 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Новгородской области А.С. Никитину. По результатам контрольного мероприятия объектам контроля внесены соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

Возбуждено три дела об административном правонарушении: по статье на цели, полностью не соответствующие целям, установленным порядком предоставления субсидии), по части 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в связи с отсутствием в порядке предоставления субсидий отдельных обязательных условий и несоблюдением условий предоставления субсидии при проведении отбора). Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены и

а

з По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

а комитетом по молодежной политике Новгородской области внесены соответствующие изменения в порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим поисковую деятельность на территории Новгородской области; принят локальный акт по вопросу проведения оценки эффективности использования средств субсидии; направлено требование о возврате в областной бюджет средств субсидии, использованных не по целевому назначению; проведено рабочее совещание с сотрудниками комитета по вопросам соблюдения действующего законодательства при разработке нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий некоммерческим организациям, а также необходимости дополнения условий

с

³⁰ На дату утверждения настоящего Отчета одно постановление суда о назначении административного наказания не вступило в силу.

р

а

т

и

предоставления таких субсидий исходя из выявленных замечаний; проведено совещание с представителями некоммерческих организаций, осуществляющих мероприятия по поисковой работе - получателями в 2024 году субсидии из областного бюджета, по вопросу изменения механизма освоения бюджетных средств; усилен контроль за деятельностью поисковых организаций;

Новгородской областной общественной организацией «Поисковый отряд «Находка» и Новгородской областной общественной организацией «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова» произведен возврат в областной бюджет средства субсидии, использованных не по целевому назначению; устранены выявленные нарушения и недостатки, связанные с оформлением и формированием первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, начислением заработной платы, оформлением договорных отношений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия ***«Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части модернизации и капитального ремонта объектов муниципальной собственности»***, проведенного совместно с контрольно-счетными органами Боровичского, Валдайского, Поддорского, Старорусского, Чудовского муниципальных районов, Крестецкого и Пестовского муниципальных округов, проанализированы процессы, связанные с предоставлением средств из областного и местных бюджетов на реализацию региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части модернизации и капитального ремонта объектов муниципальной собственности и деятельностью объектов контроля по их использованию. Объектами контроля являлись: министерство образования Новгородской области, министерство культуры Новгородской области, министерство спорта Новгородской области, комитет по молодежной политике Новгородской области, муниципальные общеобразовательные учреждения, муниципальные учреждения физической культуры и спорта, муниципальные учреждения культуры (всего 11 учреждений). Объем проверенных средств составил 372646,1 тыс. рублей, проверяемый период: 2024 год (по состоянию на 14.10.2024).

Главной задачей проводимого мониторинга являлось предотвращение нарушений и недостатков, допускаемых в процессе освоения бюджетных средств, в связи с чем контрольные действия проведены в два этапа в отношении реализации мероприятий по капитальному ремонту семи школ, четырех учреждений культуры, одного спортивного учреждения и одного молодежного центра. В рамках первого этапа оценены процессы планирования бюджетных ассигнований, осуществления закупочной деятельности, в том числе проверены правильность формирования цены контракта (договора), наличие обеспечения исполнения контракта (независимой гарантии), казначейского сопровождения средств, правильность отражения в бухгалтерском учете соответствующих хозяйственных операций. В рамках второго этапа оценены процессы, связанные с исполнением

заключенных контрактов (договоров), выявлением рисков их исполнения, в том числе путем осмотра выполненных работ и приобретенного оборудования, а также проведена оценка полноты исполнения бюджетных ассигнований, соблюдения сроков выполнения работ, проанализирована своевременность и полнота принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений и недостатков по результатам ранее проведенных контрольных действий.

В ходе мониторинга отмечалось, что процесс реализации мероприятий находился на постоянном контроле органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления: заранее определялись объекты, разрабатывалась проектно-сметная документация, сметы проверялись на предмет достоверности, оперативно осуществлялись закупочные процедуры, обеспечивался строительный контроль со стороны ГБУ «УКС Новгородской области». По итогам года из 13-ти объектов капитального ремонта фактически завершены работы на 9 объектах (по трем объектам срок окончания работ не наступил (2025 год), по одному объекту в ходе исполнения договора возникла необходимость проведения дополнительных работ).

При реализации мероприятий по капитальному ремонту муниципальными заказчиками и подрядчиками допускались отдельные нарушения и недостатки, в том числе не исключающие рисков осуществления расходов в завышенных размерах (заключение договора на поставку мебели и оборудования с подрядчиком, предложившим наибольшее ценовое предложение; неприменение понижающего коэффициента, сложившегося по результатам торгов; включение в начальную (максимальную) цену контракта средств на осуществление строительного контроля; применение в локальном сметном и (или) сводном сметном расчете ненормативного коэффициента (коэффициента приведения к договорной цене), не предусмотренного действующим законодательством), увеличения стоимости ремонтных работ (установление подрядчиком существенного расхождения между объемами и видами работ, предусмотренными проектно-сметной документацией, и объемами работ, фактически необходимыми для исполнения договора по капитальному ремонту; возникновение дополнительных работ (усиление фундамента) в ходе исполнения контракта), неисполнения обязательств по завершению капитального ремонта в установленный срок (расторжение договоров с недобросовестным подрядчиком), нецелевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания (неверное определение источника оплаты услуг по строительному контролю), утраты бюджетных средств (отсутствие обеспечения исполнения обязательств), неисполнения обязательств подрядными организациями либо снижения качества выполняемых работ (отсутствие пересчета стоимости работ в текущий уровень цен при определении цены договора).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен главным распорядителям средств областного бюджета и главам муниципальных районов (округов). По итогам каждого этапа мониторинга

подготовлена обобщенная информация, которая доведена до сведения Губернатора Новгородской области А.С. Никитина.

Для устранения выявляемых нарушений и недостатков объектам контроля направлялись соответствующие рекомендации Счетной палаты, которые приняты к реализации (например, в ходе мониторинга устранены риски избыточных расходов на общую сумму 2000,7 тыс. рублей вследствие заключения дополнительных соглашений к договорам (контрактам) в части снижения цены контракта и выполнения дополнительных видов и объемов работ; исключен риск нецелевого использования бюджетных средств субсидии в размере 191,9 тыс. рублей; устранены нарушения и недостатки, связанные с муниципальными программами, несоблюдением положений законодательства о закупках, нарушением условий договоров (контрактов) и другие).

На контроле Счетной палаты остаются вопросы, связанные с реализацией муниципальных контрактов по капитальному ремонту МАОУ «Средняя школа № 1 им. М. Аверина» в г. Валдай, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9» в г. Боровичи и МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 им. Н.А. Некрасова» в г. Чудово.

В отчетном году Счетная палата приняла участие в двух экспертно-аналитических мероприятиях со Счетной палатой Российской Федерации.

В первом квартале 2024 года завершено совместное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2023 годах»**, в рамках которого дана оценка деятельности органов государственной власти Новгородской области, осуществляющих полномочия в сфере социального обслуживания, в целях использования федеральных и иных ресурсов для достижения результатов организации системы долговременного ухода, деятельности организаций, предоставляющих услуги в системе долговременного ухода. Объектом совместного экспертно-аналитического мероприятия являлось Правительство Новгородской области, проверяемый период: 2020-2022 годы (при необходимости более ранние и более поздние периоды).

Реализация пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в рамках национального проекта «Демография» на территории Новгородской области начата в 2019 году. С 2023 года оказание услуг по долговременному уходу осуществляется на всей территории Новгородской области 20 комплексными центрами социального обслуживания населения (государственные поставщики услуг) и одной автономной некоммерческой организацией (негосударственный поставщик услуг) в рамках оказания услуг по уходу, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому.

На территории Новгородской области создана инфраструктура учреждений, которая обеспечивает функционирование системы

долговременного ухода, а именно: региональный координационный центр и территориальные координационные центры, отделения социального обслуживания населения на дому, школы по уходу и пункты проката. Численность граждан, получающих социальные услуги долговременного ухода к уровню 2019 года возросла в 16,6 раза (с 141 человек и 2337 человек), при этом численность граждан, состоящих на социальном обслуживании снизилась на 19,3 процента, что обусловлено переводом в систему долговременного ухода граждан, ранее получавших социальные услуги на дому, а также естественной убылью населения и изменениями мощностей учреждений социального обслуживания.

Оценка кадрового обеспечения системы долговременного ухода показала, что по состоянию на 31.12.2023 штатная численность работников социального обслуживания составляла 1934,3 единицы, из них: помощники по уходу - 1393,2 единицы (72,0 процента от общей численности). Средняя заработная плата помощников по уходу в 2023 году у государственных поставщиков услуг варьировалась от 14663,9 рубля до 27869,6 рубля, у негосударственного поставщика услуг - от 17360 рублей до 33480 рублей соответственно.

В ходе контрольных действий установлено, что поставщиками услуг обеспечено предоставление услуг долговременного ухода в полном объеме, качество и количество оказываемых услуг полностью удовлетворяют требования получателей услуг, вместе с тем отмечены отдельные случаи (недостатки) в части: ненадлежащего оформления анкет-опросников и занесения из них сведений в ПК «Катарсис: Соцзащита», наличия длительного временного промежутка между принятием гражданина на социальное обслуживание и фактическим оказанием ему услуг, наличия несоответствий в документах, оформленных при предоставлении технических средств реабилитации, отражения перечня и видов социальных услуг в планах-отчетах, отчетах и актах оказанных услуг, не согласующихся с перечнем и видами услуг, отраженных в договорах и другие. Кроме того, отмечено наличие значительного объема отчетных документов, оформляемых помощниками по уходу, и содержащих в себе аналогичные показатели в разных единицах измерения (данные документы не используются поставщиками услуг для контроля и начисления заработной платы), что требует проведения работы по их оптимизации.

Заключение о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия направлено в Счетную палату Российской Федерации с предложением рассмотрения возможности внесения изменений в Типовую модель в части оптимизации форм отчетности, предоставляемых при оказании услуг по долговременному уходу в целях исключения дублирования показателей форм отчетности и снижения дополнительной нагрузки на лиц, ответственных за составление соответствующих форм.

Счетной палатой Российской Федерации обобщены итоги контрольных действий, по результатам которых даны соответствующие предложения Правительству Российской Федерации и Минтруду России совместно с

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части проработки вопросов нормативного закрепления полномочий по предоставлению услуг долговременного ухода, нормативного закрепления унифицированных методологических и методических подходов к организации и контролю за реализацией системы долговременного ухода и другие.

Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации в отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»**, в ходе которого дана оценка деятельности государственных и муниципальных органов власти, а также государственных (муниципальных) заказчиков при планировании и осуществлении закупок на капитальные вложения, осуществляемых в рамках федеральных (региональных) проектов с привлечением средств федерального бюджета. Проверяемый период: 2022-

В ходе аудита оценивались не только процессы, связанные с использованием бюджетных средств, но и выявлялись факторы, негативно влияющие на закупочный процесс, и, соответственно, вырабатывались предложения по улучшению ситуации. Также в ходе аудита проанализированы вопросы вовлеченности муниципальных образований в проектную деятельность, отражения в паспортах региональных проектов планируемых мероприятий, результатов, контрольных точек и их фактическое достижение. Оценка проводилась на основании анализа информации, представленной по запросам Счетной палаты. Также использовались результаты проведенного в 2023 году совместно с муниципальными контрольно-счетными органами экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части строительства (реконструкции, модернизации), капитального ремонта объектов муниципальной собственности»**.

В указанном периоде проведены закупки по шести объектам капитального строительства: в рамках *регионального проекта «Культурная среда»* - реконструкция Новгородского академического театра драмы им. Ф.М. Достоевского; в рамках *регионального проекта «Современная школа»* - строительство школы в г. Великий Новгород на 1501 мест и строительство школы в г. Валдай на 800 мест; в рамках *регионального проекта «Чистая вода»* - строительство комплекса водоочистных сооружений в г. Парфино; строительство комплекса водоочистных сооружений в г. Окуловка; реконструкция системы забора воды и системы очистки воды системы водоснабжения р.п. Шимск.

По результатам оценки осуществления закупок фактов затягивания сроков заключения контрактов на выполнение работ по строительству

(реконструкции) объектов не установлено: показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств), в основном, с соблюдением бюджетного законодательства, и в рамках соответствующих соглашений о предоставлении субсидий; выбор неконкурентного способа определения поставщика позволил сократить период проведения закупочных процедур; по всем объектам цена контракта определена проектно-сметным методом при наличии положительного заключения ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» о достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции), что обеспечило прозрачность ее формирования; условия, установленные федеральными соглашениями об использовании субсидии из федерального бюджета, соблюдаются.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия исполнение контрактов не завершено (сроки окончания работ не наступили). В ходе мероприятия выявлены факторы, влияющие на качество проведения закупочных процедур, а также на процессы исполнения контрактов, а именно: на этапе планирования закупок: не учтен нормативный срок строительства объекта при заключении соглашений о предоставлении средств из федерального бюджета; объем средств, предусмотренный федеральными соглашениями (средства федерального, областного и местного бюджетов) по объектам региональных проектов «Культурная среда» и «Современная школа» не покрывал объем потребности, определенный сводным сметным расчетом; в этой связи из областного и местного бюджетов выделены бюджетные ассигнования сверх федерального соглашения. Таким образом, уже на этапе установления первоначальных объемов финансовых ресурсов на капитальные вложения, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета, имелись риски неполного финансового обеспечения реализации мероприятия и возникала потребность выделения дополнительных финансовых средств из региональных и местных бюджетов в целях обеспечения достижения результата реализации мероприятия, что влечет увеличение финансовой нагрузки на консолидированный бюджет Новгородской области;

) на этапе заключения контракта: не представлены обоснования выбора исполнителя работ по строительству объекта, что не обеспечивало прозрачность и обоснованность выбора подрядчика; при расчете цены контракта выявлены отдельные нарушения и недостатки, не исключающие возникновение риска недостаточности средств на выполнение работ;

) на этапе исполнения контракта: процесс строительства (реконструкции) объектов сдерживался следующими факторами: недостаточной проработкой проектных решений, что привело к необходимости их изменения, повторного прохождения экспертизы вносимых изменений; необходимостью изыскания дополнительных бюджетных ассигнований, в том числе из федерального бюджета, в связи с удорожанием материалов и оборудования, изменением проектных решений. Следует отметить, что необходимость изменения проектных решений в ходе строительства (реконструкции) может указывать на

некачественно проведенные проектно-изыскательские работы и недостатки разработанной проектно-сметной документации.

Также при проверке выявлены нарушения и недостатки бюджетного законодательства на муниципальном уровне, в том числе наличие правовой неурегулированности вопросов отражения в доходах местного бюджета безвозмездных поступлений из областного бюджета при формировании бюджета на очередной бюджетный цикл. При анализе данных, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», установлено отсутствие соответствующих подтверждающих сведений (комментариев, обоснований), характеризующих ход проведения работ на отдельных объектах строительства, что не обеспечивало качество ведения мониторинга реализации регионального проекта.

В целях дальнейшего недопущения выявленных нарушений и недостатков соответствующие предложения направлены министерству инвестиционной политики Новгородской области, Администрации Великого Новгорода, финансовым органам муниципальных образований.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

Администрацией Великого Новгорода утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи; обеспечено доведение главным распорядителям бюджетных средств показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2025 год и на плановый период до начала очередного финансового года;

министерством инвестиционной политики Новгородской области направлены предложения в органы исполнительной власти Новгородской области о размещении в отчетах о ходе реализации региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующих подтверждающих сведений (комментариев, обоснований), характеризующих ход проведения работ на объектах капитального строительства (реконструкции), в том числе в отношении объектов, по которым не установлены риски невыполнения контрольных точек (достижения результата);

финансовыми органами муниципальных образований области уточнены отдельные положения в методиках прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет в части планирования безвозмездных поступлений.

В 2024 году в рамках имеющихся полномочий по обращению УФСБ России по Новгородской области проведено два контрольных мероприятия в областных учреждениях здравоохранения, одно контрольное мероприятие проведено по требованию Прокуратуры Новгородской области - в государственном органе Новгородской области.

По контрольному мероприятию ***«Проверка законности использования средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, направленных на оплату труда сотрудников ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница»*** оценены процессы, связанные с

использованием средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, направленных на оплату труда работников ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница». Объем проверенных средств составил 47579,9 тыс. рублей, проверяемый период: истекший период 2024 года (по состоянию на

ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница» создано в соответствии с распоряжением Администрации Чудовского района от 20.12.1993 № 2016-рг. С 2011 года учреждение принято в государственную собственность Новгородской области. Согласно Уставу ГОБУЗ «Чудовская ЦРБ» учреждение осуществляет консультативно-диагностическую, профилактическую и лечебную медицинскую помощь. В состав ГОБУЗ «Чудовская ЦРБ» входит 12 медицинских структурных подразделений, оказывающих стационарную и амбулаторно-поликлиническую помощь. Источниками доходов учреждения являются средства областного бюджета, средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - фонд ОМС), а также поступления от иной приносящей доход деятельности. Вопросы оплаты труда работников учреждения регулируются Положением об оплате труда работников ГОБУЗ «Чудовская ЦРБ» (далее - Положение об оплате труда), разработанным в соответствии с Примерным положением об оплате труда работников медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области.

Штатная численность учреждения по состоянию на 01.07.2024 составляла 305 единиц; фактическая численность в проверяемом периоде варьировалась от 182 до 192 человек. Укомплектованность должностей специалистами в целом по учреждению на начало проверяемого периода составляла 64,7 процента (при коэффициенте совместительства - 1,55), в том числе врачами - 46,1 процента (при коэффициенте совместительства - 2,17), средним медицинским персоналом - 66 процентов (при коэффициенте совместительства - 1,52), что свидетельствует о наличии проблемы дефицита медицинских работников в учреждении.

При проверке использования средств областного бюджета, направленных на оплату труда, выявлены нарушения и недостатки, касающиеся: нормативного регулирования вопросов оплаты труда (отсутствие коллективного договора; отсутствие в положении об оплате труда ограничений по размеру расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников медицинских организаций и по выплате премии руководителю медицинской организации в случае отсутствия положительной динамики по снижению просроченной кредиторской задолженности за отчетный период; неурегулированность механизма определения размеров, условий и (или) оснований выплат материальной помощи в случаях наличия уважительных причин и другие), начисления оплаты труда (признаки нецелевого использования средств фонда ОМС в сумме 9,9 тыс. рублей; факты переплат на сумму 30,4 тыс. рублей и недоплат на сумму 8,1 тыс. рублей, возникшие

вследствие несоблюдения трудового законодательства), соблюдения трудового законодательства (ненадлежащее оформление трудовых договоров с медицинскими работниками; несоблюдение норм рабочего времени и времени отдыха; отсутствие локального акта, устанавливающего перечень должностей врачей и (или) среднего медицинского персонала с иной продолжительностью работы по совместительству; ненадлежащее ведение табелей учета использования рабочего времени; установление выплат стимулирующего характера без учета мнения представительного органа учреждения; отсутствие оценки показателей эффективности деятельности работников учреждения; установление должностного оклада врачам приемного отделения, не соответствующего Положению об оплате труда и другие).

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в УФСБ России по Новгородской области и министерство здравоохранения Новгородской области. В связи с выявленными нарушениями трудового законодательства материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Новгородской области. О выявленных признаках нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования проинформирован Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты ГОБУЗ «Чудовская ЦРБ» приняты следующие меры: внесены изменения в Положение об оплате труда в части пересмотра показателей эффективности деятельности работников учреждения, устранения несоответствий федеральному и региональному законодательству (снято ограничение по оплате труда медицинским работникам учреждения за дежурство на дому в нерабочее время, в том числе в ночное время в размере должностного оклада) и коррупционных рисков (предусмотрены случаи оказания материальной помощи); актуализирована форма оценочных листов, предоставляемых работниками учреждения; осуществлен перерасчет заработной платы работникам учреждения; организовано участие работников бухгалтерской и экономической службы в обучающих семинарах по теме «Оплата труда в учреждениях здравоохранения»; специалист отдела кадров прошел обучение в целях повышения квалификации по теме «Управление персоналом»; устранены нарушения, касающиеся ведения табелей учета использования рабочего времени; пересмотрен порядок учета рабочего времени работников учреждения (осуществлен переход на суммированный учет рабочего времени); утвержден перечень должностей врачей и среднего медицинского персонала, имеющих иную продолжительность работы по совместительству.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области запланировано проведение в 2025 году комплексной проверки ГОБУЗ «Чудовская центральная районная больница».

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка законности использования средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, направленных на оплату труда сотрудников ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница»** проверены процессы, связанные с использованием средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, направленных на оплату труда работников ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница». Объем проверенных средств составил 50708,0 тыс. рублей, проверяемый период: 2023 год и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.07.2024). В связи с изъятием из учреждения отдельной документации по оплате труда контрольные действия проведены в отношении начисления заработной платы сотрудникам учреждения за истекший период 2024 года.

ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница» создано в соответствии с распоряжением Администрации Пестовского района от 11.11.1993 № 492-рг. В 2011 году учреждение принято в государственную собственность Новгородской области. В ходе контрольного мероприятия установлено, что общий объем расходов (выплат) учреждения на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в 2023 году составил 121468,3 тыс. рублей или 96,4 процента от плановых назначений, в 2024 году - 50708,0 тыс. рублей или 46,5 процента от плановых назначений. В структуре расходов учреждения данное направление занимает основной объем расходов (в 2023 году - 68,1 процента, в 2024 году - 62,0 процента).

Штатная численность ГОБУЗ «Пестовская ЦРБ» по состоянию на 01.07.2024 составляла 315,2 единиц. Фактическая численность в проверяемом периоде варьировалась от 249 до 254 человек (на 01.07.2024 составила 253 человека). По состоянию на 01.07.2024 вакантно 13 штатных единиц, из них: врачей - пять единиц, среднего медицинского персонала - одна единица, прочего персонала - семь единиц. Укомплектованность должностей специалистами в целом по учреждению на начало 2024 года составляла 93,8 процента (при коэффициенте совместительства - 1,07), в том числе врачами - 89,9 процента (при коэффициенте совместительства - 1,39), средним медицинским персоналом - 92,5 процента (при коэффициенте совместительства - 1,09), что свидетельствует о наличии проблемы дефицита врачей в учреждении.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено несоблюдение срока утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2023 и 2024 годы (до наступления очередного финансового года), несоответствие отдельных норм в Положении об оплате труда работников ГОБУЗ «Пестовская ЦРБ» Примерному положению об оплате труда работников медицинских организаций и иные недостатки заработной платы работников медицинских организаций и по выплате премии руководителю медицинской организации в случае отсутствия положительной

динамики по снижению просроченной кредиторской задолженности за отчетный период; отсутствие нормы об установлении правовым актом министерства здравоохранения Новгородской области с учетом мнения представительного органа работников конкретных размеров повышения оплаты труда в отношении руководителей медицинских организаций, занятых на работах с вредными условиями труда и другие несоответствия; неустановление состава целевых показателей для назначения выплаты за интенсивность и высокие результаты работы заместителям руководителей учреждения и порядка их оценки; неустановление критериев для оценки показателей эффективности деятельности работников и порядка их оценки при осуществлении премиальной выплаты). Наличие вышеуказанных фактов не исключает возникновение коррупционных рисков при принятии решений в вопросах оплаты труда.

При проведении контрольных действий также установлены признаки нецелевого использования средств фонда ОМС в сумме 83,7 тыс. рублей, факты переплат на общую сумму 90,1 тыс. рублей и недоплат на общую сумму наличие многочисленных нарушений и недостатков трудового законодательства, касающихся: оформления трудовых отношений с работниками (отсутствие (либо неверное указание) в отдельных трудовых договорах, информации о режиме рабочего времени и времени отдыха, о выполнении трудовой функции дистанционно); несоблюдения норм рабочего времени при привлечении к сверхурочной работе; несоблюдения режима рабочего времени и учета рабочего времени при осуществлении дежурств на дому и другие.

При проверке первичных учетных документов, бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных документов установлены такие нарушения и недостатки как: отсутствие учетной политики учреждения; отсутствие либо ненадлежащее оформление отдельных регистров бухгалтерского учета; ненадлежащая брошюровка и хранение первичных учетных документов (табели учета использования рабочего времени, приказы, расчеты среднего заработка); наличие несоответствий между показателями регистров бухгалтерского учета, что может свидетельствовать о недостоверности бухгалтерского учета и отчетности; отражение в бухгалтерском учете расходов по оплате пособия за первые три дня временной нетрудоспособности не на соответствующем счете бухгалтерского учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в УФСБ России по Новгородской области и министерство здравоохранения Новгородской области. В связи с выявленными нарушениями трудового законодательства материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Новгородской области. О выявленных признаках нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования проинформирован Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление,

содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

ГОБУЗ «Пестовская ЦРБ» утверждено в новой редакции Положение об оплате труда работников учреждения; разработаны правила внутреннего трудового распорядка; проведена работа по уточнению положений учетной политики учреждения, а также урегулированию вопроса установления перечня должностей врачей и (или) среднего медицинского персонала, которым устанавливается продолжительность работы по совместительству; произведено удержание излишне выплаченной заработной платы (на сумму рублей); усилен контроль за начислением заработной платы работникам учреждения, соблюдением трудового законодательства при оформлении трудовых отношений, соблюдением продолжительности рабочего времени, надлежащим оформлением табелей учета использования рабочего времени и другие;

министерством здравоохранения Новгородской области внесены соответствующие изменения в документ, регулирующий порядок составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений; обеспечено внесение изменений в Примерное положение об оплате труда работников медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области по уточнению ограничения по расчетному среднемесячному уровню заработной платы работников медицинских организаций.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Пестовского района внесено представление в адрес ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница» по устранению нарушений закона, а также осуществляется сбор необходимых доказательств в целях вынесения постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области запланировано проведение в 2025 году комплексной проверки ГОБУЗ «Пестовская центральная районная больница».

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка законности использования средств областного бюджета Избирательной комиссией Новгородской области по отдельным направлениям, указанным в требовании о проведении внеплановой проверки»**, проверены процессы, связанные с расходованием средств областного бюджета Избирательной комиссией Новгородской области по отдельным направлениям, указанным в требовании о проведении внеплановой проверки (обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих). Объем проверенных средств составил 95,9 тыс. рублей, проверяемый период: 2023 год и истекший период 2024 года (по состоянию на 01.09.2024).

Избирательная комиссия Новгородской области является государственным органом Новгородской области, организующим подготовку

и проведение выборов, референдумов на территории Новгородской области в соответствии с установленной компетенцией. Штатная численность Избирательной комиссии Новгородской области в проверяемом периоде составляла 40 единиц, из которых три - государственные должности Новгородской области, 37 - должности гражданской службы. На оплату услуг обязательного государственного страхования жизни и здоровья государственных гражданских служащих Избирательной комиссией Новгородской области в 2023 году направлено 56,4 тыс. рублей, на 01.09.2024 - 39,5 тыс. рублей. В проверяемом периоде закупки по предмету контрольного мероприятия Избирательной комиссией Новгородской области осуществлялись у единственного поставщика, государственные контракты (три контракта) заключались по наименьшему из представленных ценовому предложению, количество и перечень застрахованных лиц соответствовали списочному составу государственных гражданских служащих, проходящих службу в государственном органе Новгородской области на дату заключения контракта.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи несоблюдения положений областного закона от 04.10.2011 № 1070-ОЗ «Об особенностях обязательного государственного страхования государственных гражданских служащих Новгородской области», условий государственных контрактов, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. Также имело место определение некорректных положений в договорах страхования.

Отчет о результатах контрольного мероприятия, а также иные материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия объекту контроля внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты Избирательной комиссией Новгородской области устранены выявленные нарушения и недостатки, связанные с осуществлением обязанностей страхователя по обязательному государственному страхованию, формированием условий договоров, применением бюджетной классификации Российской Федерации; проведены проверки по каждому выявленному факту нарушений действующего законодательства, по результатам которых три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетном году по предложениям должностных лиц Счетной палаты проведено два контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие:

Проверка соблюдения автономной некоммерческой организацией «Туристический офис «Русь Новгородская» условий получения субсидий, предоставленных из областного бюджета.

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с предоставлением из областного бюджета средств субсидии автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» и

деятельностью указанной организации по их использованию. Объектами контроля являлись: министерство инвестиционной политики Новгородской области, автономная некоммерческая организация «Туристический офис «Русь Новгородская» (далее - АНО «Русь Новгородская», организация). Объем проверенных средств составил 343340,5 тыс. рублей, проверяемый период:

Основной целью деятельности АНО «Русь Новгородская» является создание условий для развития туризма, культуры и иных сфер креативной экономики. В ходе своей деятельности АНО «Русь Новгородская» выполняет работы, направленные на популяризацию Новгородской области и повышение уровня туристического потока, в том числе посредством участия в международных туристических выставках, форумах, фестивалях и других мероприятиях. Источниками финансового обеспечения деятельности АНО «Русь Новгородская» являлись средства областного бюджета, предоставленные в форме субсидий; средства, полученные от предпринимательской деятельности, и спонсорская помощь. В проверяемом периоде объем средств субсидии из областного бюджета составил 318626,7 тыс. рублей или 92,8 процента от общего объема средств, освоено 318380,2 тыс. рублей или 92,7 процента от поступивших средств. Процесс предоставления субсидии на финансовое обеспечение деятельности организации нормативно урегулирован, между АНО «Русь Новгородская» и министерством инвестиционной политики Новгородской области заключены соответствующие соглашения.

В ходе контрольных действий выявлены нарушения и недостатки, связанные с несоответствием порядков предоставления субсидий действующему законодательству, отсутствием в соглашениях о предоставлении субсидий обязательных для отражения положений, несоблюдением законодательства о бухгалтерском учете, трудового и гражданского законодательства, отсутствием прозрачности использования средств субсидии. Кроме того, проверкой выявлена необходимость усиления контроля со стороны министерства инвестиционной политики Новгородской области за соблюдением организацией порядка, целей и условий предоставления субсидий из областного бюджета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство инвестиционной политики Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия АНО «Русь Новгородская» внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты приняты следующие меры:

министерством инвестиционной политики Новгородской области внесены соответствующие изменения в нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» в целях финансового обеспечения ее деятельности (определены направления

использования субсидии, условия предоставления субсидии, а также иные положения порядка соотнесены с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и другие); проведено рабочее совещание с сотрудниками министерства по вопросам обеспечения соблюдения действующего законодательства при издании нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих предоставление субсидии из областного бюджета; устранены нарушения и недостатки, связанные с формированием соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета; усилен контроль за соблюдением автономной некоммерческой организацией условий и порядка предоставления субсидии (запланировано проведение в 2025 году проверки АНО «Русь Новгородская»);

автономной некоммерческой организацией «Туристический офис «Русь Новгородская» определены мероприятия по обеспечению надлежащей работы организации и лица, ответственные за их реализацию; проведено совещание с работниками организации по обеспечению соблюдения действующего законодательства при осуществлении деятельности в рамках освоения бюджетных средств.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации» государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2025 годы (переходящее из плана работы Счетной палаты Новгородской области на 2023 год).

В рамках контрольного мероприятия проверены процессы, связанные с использованием средств, предоставленных из областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации» государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2025 годы». Объектами контроля являлись: министерство сельского хозяйства Новгородской области, автономная некоммерческая организация «Центр консалтинга и инноваций АПК», крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные товаропроизводители (выборочно). Объем проверенных средств составил 434232,1 тыс. рублей, проверяемый период: 2022-2023 годы (в части проверки грантов: 2019-2023 годы и истекший период 2024 года (выборочно)).

Для решения задач по обеспечению населения Новгородской области основными видами продукции сельского хозяйства собственного производства и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации в проверяемом периоде реализовывалась государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019-2025 годы», включающая в себя подпрограмму «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации». В рамках подпрограммы предусмотрено предоставление за счет средств федерального и

областного бюджетов четырех видов субсидий и четырех видов грантов в форме субсидий. Субсидии и гранты в форме субсидий предоставлялись крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, индивидуальным предпринимателям, сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с порядками, утвержденными Правительством Новгородской области или министерством сельского хозяйства Новгородской области. В 2022-2023 годах из областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы направлено 434232,1 тыс. рублей, средства исполнены в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки правового регулирования (например, в порядках предоставления субсидий отсутствовали положения, регулирующие действия получателя гранта при утрате приобретенного на средства гранта имущества, а также конкретизацию платежных документов, предоставляемых для подтверждения произведенных расходов), оформления договорных отношений (отсутствие в большинстве договоров, заключенных грантополучателем с третьими лицами, отдельных обязательных условий и другие), ведения бухгалтерского учета.

По результатам визуальных осмотров у сельскохозяйственных товаропроизводителей области - получателей субсидий (грантов) установлены признаки нарушений порядков предоставления субсидий и соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета при освоении бюджетных средств, факты неэффективного использования приобретенного с использованием бюджетных средств оборудования и другие.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен заместителю Председателя Правительства Новгородской области, курирующему сферу рассмотренных правоотношений. В связи с выявленными признаками нарушений, не подпадающих под действие бюджетного законодательства, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Новгородской области. По результатам контрольного мероприятия министерству сельского хозяйства Новгородской области внесено соответствующее представление, содержащее предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты министерством сельского хозяйства Новгородской области приняты следующие меры: внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и условия предоставления субсидий (грантов) сельскохозяйственным товаропроизводителям области; проведены проверки по выявленным фактам нарушений (недостатков) у получателей субсидий (грантов), по итогам которых направлены требования о возврате средств, использованных с нарушениями (ведутся судебные разбирательства); проведено совещание с представителями Управления Федерального казначейства по Новгородской области по вопросу усиления контроля за расходованием получателями субсидий в рамках механизма казначейского сопровождения; проведен семинар с получателями субсидий (грантов) по вопросам обеспечения соблюдения действующего

законодательства при освоении полученных бюджетных средств; проведена служебная проверка по выявленным фактам нарушений.

На контроле Счетной палаты остаются вопросы применения министерством сельского хозяйства Новгородской области, как главным распорядителем средств бюджета, мер ответственности к получателям субсидий (грантов) в связи с выявленными нарушениями и недостатками.

По экспертно-аналитическому мероприятию *«Экспертиза государственной программы Новгородской области «Развитие цифровой экономики в Новгородской области»* оценены качество формирования государственной программы, объемы ее финансового обеспечения, а также процесс организации исполнения (достижения) мероприятий (результатов) государственной программы. Объектом контроля являлось министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области.

Государственная программа Новгородской области «Развитие цифровой экономики в Новгородской области» (далее - государственная программа, госпрограмма) направлена на решение задач в сфере развития цифровой экономики на территории Новгородской области с целью обеспечения эффективности и открытости деятельности органов исполнительной власти Новгородской области.

Результаты проведенного мероприятия показали, что государственная программа по структуре и содержанию в целом соответствует предъявляемым требованиям. Вместе с тем при формировании государственной программы допущены следующие недоработки: включены не предусмотренные соответствующим порядком структурные элементы, отсутствовали способы достижения результатов реализации госпрограммы, имелись несоответствия между структурными элементами государственной программы. При проведении мероприятия отмечено, что при разработке государственной программы не реализована возможность использования программного комплекса «Проект-СМАРТ Про» (в информационной системе отсутствовали необходимые структурные элементы). Выявлены также несоответствия показателей государственной программы закону об областном бюджете, положениям иных документов стратегического планирования Новгородской области (например, срок достижения цели государственной программы превышал срок реализации Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, отсутствовала методика расчета большинства показателей государственной программы).

Оценка принятых расходных обязательств, связанных с реализацией государственной программы, установила отсутствие расходного обязательства Новгородской области, лежащего в основе предоставления из областного бюджета субсидии Фонду развития инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника - Валдай» на финансовое обеспечение реализации приоритетного регионального проекта «Создание и развитие «Центра подготовки кадров в сфере информационных технологий».

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты министерством цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области обеспечено внесение изменений в постановление Правительства Новгородской области, в части устранения выявленных нарушений и недостатков, связанных с определением стратегических приоритетов в соответствующей сфере управления, объемами финансирования государственной программы, формированием паспорта, структурных элементов и методик расчета показателей государственной программы, а также подтверждены намерения привлечения к реализации государственной программы внебюджетных источников.