



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2025 ГОД**

**Утвержден  
Коллегией Счетной палаты  
Новгородской области  
(протокол от 11.03.2026 № 3К)**

**Великий Новгород  
2026**

## Содержание

1. Введение .....	3
2. Основные направления деятельности .....	3
3. Основные итоги деятельности.....	9
4. Результаты контрольной деятельности.....	23
5. Результаты экспертно-аналитической деятельности.....	37
6. Деятельность по противодействию коррупции.....	51
7. Взаимодействие и сотрудничество.....	60
8. Обеспечение деятельности Счетной палаты.....	78

## Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Новгородской области за 2025 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» и содержит общую характеристику результатов завершенных в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также иной деятельности, реализованной Счетной палатой Новгородской области в отчетном году.

### Основные направления деятельности

Счетная палата Новгородской области (далее - Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образованным Новгородской областной Думой и подотчетным ей. Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью. В своей деятельности Счетная палата основывается на развитии и укреплении принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. С целью реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», областными законами от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (далее - областной закон о Счетной палате), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области, деятельность Счетной палаты в 2025 году была направлена на обеспечение единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, а также на соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации на всех этапах бюджетного процесса.

Совершенствование работы Счетной палаты в 2025 году осуществлялось посредством реализации следующих мероприятий:

1) принятие Стратегии развития Счетной палаты Новгородской области на 2025-2029 годы<sup>1</sup> (далее - Стратегия развития Счетной палаты). Стратегия развития Счетной палаты определяет стратегические цели и задачи развития, отражает основные направления достижения этих целей и решения

---

<sup>1</sup> Стратегия развития Счетной палаты Новгородской области на 2025-2029 годы утверждена Коллегией Счетной палаты Новгородской области (протокол от 20.02.2025 № 1К).

поставленных задач, а также учитывает основные направления стратегии деятельности Счетной палаты Российской Федерации.

Стратегическая цель Счетной палаты - способствовать достижению целей и решению задач социально-экономического развития Новгородской области и Российской Федерации в целом, повышению эффективности формирования и использования бюджетных средств и государственного имущества Новгородской области, противодействию и профилактике нарушений при управлении региональными ресурсами.

Для реализации поставленной цели определено четыре задачи и выделены общесистемные направления развития.

<p align="center"><b>СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025-2029 ГОДЫ</b></p>	<p><b>ЦЕЛЬ</b></p> <p>Способствовать достижению целей и решению задач социально-экономического развития Новгородской области и Российской Федерации в целом, повышению эффективности формирования и использования бюджетных средств и государственного имущества Новгородской области, противодействию и профилактике нарушений при управлении региональными ресурсами</p> 
<p><b>МИССИЯ</b></p> <p>Содействие эффективному и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития Новгородской области в интересах населения региона, обеспечивающему повышение уровня жизни и создание комфортных условий для проживания</p>	
<p><b>ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Внедрение и развитие цифровых технологий</li> <li>● Усиление аналитической составляющей</li> <li>● Развитие системы кадрового обеспечения</li> </ul>	<p><b>ЗАДАЧИ</b></p> <p><b>Задача 1.</b> Содействие достижению целей и решению задач социально-экономического развития Новгородской области посредством применения комплексного подхода к внешнему государственному финансовому контролю</p> <p><b>Задача 2.</b> Содействие выявлению и устранению системных проблем государственного управления и использования региональных ресурсов</p> <p><b>Задача 3.</b> Повышение востребованности предложений (рекомендаций) Счетной палаты, развитие механизмов содействия их реализации</p> <p><b>Задача 4.</b> Укрепление и продвижение института внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (аудита)</p>

2) дальнейшее развитие принципов деятельности Счетной палаты, в том числе принципов открытости и гласности, где особое внимание уделяется ознакомлению депутатов Новгородской областной Думы с результатами внешнего государственного (муниципального) контроля в рамках заседаний Совета и комитетов Новгородской областной Думы;

3) определение из общего числа предложений (рекомендаций) Счетной палаты приоритетных рекомендаций, то есть тех, что содержат наиболее значимые меры, предполагаемый результат от реализации которых влечет масштабные изменения в определенной предметной области;

4) введение практики отражения результатов внешнего государственного финансового контроля с позиции достигнутого экономического эффекта - стоимостного выражения результата деятельности Счетной палаты;

5) продолжение работы по актуализации и разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты (полномочия Счетной палаты реализуются на основе 19 стандартов внешнего государственного финансового контроля);

б) реализация Плана информатизации и цифрового развития Счетной палаты Новгородской области на 2025-2026 годы, определяющего перечень мероприятий, направленных на цифровую трансформацию и достижение цифровой зрелости;

7) расширение сферы взаимодействия Счетной палаты с органами прокуратуры, правоохранительными, надзорными, контрольными и иными контрольно-счетными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - в 2025 году обновлены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Прокуратурой Новгородской области и со всеми контрольно-счетными органами муниципальных образований региона, заключены шесть новых соглашений о взаимодействии и сотрудничестве<sup>2</sup> при наличии 35 действующих соглашений; имелось активное участие Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и сотрудников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области в проводимых Счетной палатой контрольных мероприятиях, а также участие должностных лиц Счетной палаты в совместных проверках по инициативе Прокуратуры Новгородской области; возросло количество мероприятий, проведенных Счетной палатой совместно с муниципальными контрольно-счетными органами.

В отчетном году Счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность на основе годового плана работы, утвержденного Коллегией Счетной палатой Новгородской области. План работы был сформирован исходя из законодательно установленных полномочий Счетной палаты и с учетом поступивших поручений Новгородской областной Думы (далее - областная Дума), предложений Губернатора Новгородской области, обращений граждан. При планировании работы применялся также риск-ориентированный подход в зависимости от результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так, по инициативе депутатов областной Думы в план работы были включены восемь контрольных мероприятий, которые все проведены<sup>3</sup>. Два контрольных и два экспертно-аналитических мероприятия спланированы и осуществлены по предложениям Губернатора Новгородской области, данным на рабочих встречах с председателем Счетной палаты. Одно контрольное мероприятие проведено в рамках исполнения решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области. Два контрольных мероприятия осуществлены в отчетном периоде по

---

<sup>2</sup> В отчетном периоде соглашения о взаимодействии заключены между Счетной палатой и Счетной палатой Луганской Народной Республики, Контрольно-счетной палатой Херсонской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, Уполномоченным по правам человека в Новгородской области, Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области.

<sup>3</sup> Контрольные действия в Боровичском муниципальном районе в рамках параллельного контрольного мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета и местных бюджетов, связанных с реализацией на территории Новгородской области пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости» осуществлены в 2025 году, проверки в Старорусском и Валдайском муниципальных округах выполнены в феврале 2026 года.

результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших в 2024 году в адрес Счетной палаты. Инициатива проведения пяти контрольных мероприятий исходила от должностных лиц Счетной палаты<sup>4</sup>, в том числе одного - с учетом мнения контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области. Проведение 44 мероприятий, включенных в план работы Счетной палаты на 2025 год, обусловлено непосредственно требованиями законодательства - на постоянной основе осуществлялся контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, проводилась экспертиза областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2025 году стал контроль за использованием органами местного самоуправления бюджетных средств, предоставляемых из областного бюджета, где особое внимание было уделено бюджетным средствам, направленным на реализацию национальных проектов в части их региональной составляющей. Так, в течение 2025 года совместно с 19 муниципальными контрольно-счетными органами осуществлялся анализ освоения бюджетных средств по объектам, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершены. В рамках данного мероприятия проанализированы процессы, связанные с предоставлением и использованием бюджетных средств в отношении 40 объектов муниципальной собственности и шести объектов государственной собственности, в том числе 12 объектов по национальным проектам: «Культура», «Молодежь и дети», «Жилье и городская среда», «Инфраструктура для жизни», «Экологическое благополучие», «Образование». В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов, государственных и муниципальных программ в части капитального ремонта объектов государственной (муниципальной) собственности», в котором приняли участие контрольно-счетные органы семи муниципальных образований региона, анализу подвергся процесс освоения бюджетных ассигнований, направленных на капитальный ремонт зданий детских садов и школ при реализации на территории Новгородской области национальных проектов «Семья» и «Молодежь и дети». Реализация мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда» по благоустройству общественного пространства «Чистые пруды» в Великом Новгороде также стала предметом соответствующего контрольного мероприятия Счетной палаты.

Более того, в отчетном периоде проведены шесть контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие, касающиеся использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления. Так,

---

<sup>4</sup> Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения автономной некоммерческой организацией «Центр развития городской среды Новгородской области» условий получения субсидии, предоставленной из областного бюджета в целях финансового обеспечения ее деятельности» завершено в 2026 году.

проверкам использования субсидий на осуществление дорожной деятельности были посвящены контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, представленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Старая Русса» и экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Окуловского муниципального района» (совместное с контрольно-счетной комиссией Окуловского муниципального района). В отрасли образования проверено освоение средств на обеспечение горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях Любытинского муниципального района (проведено с участием контрольно-счетной палаты Любытинского муниципального района), а также использование средств областного бюджета в части реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по назначению и выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям. Одно контрольное мероприятие охватило комплекс межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям, расположенным на территории Любытинского муниципального района. В рамках двух контрольных мероприятий исследовались вопросы благоустройства территорий и муниципальных зданий - в 26 муниципальных образованиях Новгородской области проверено использование средств, направленных на обустройство и восстановление воинских захоронений (проведено с участием 18 муниципальных контрольно-счетных органов), в 17 муниципальных образованиях Новгородской области проконтролированы процессы, связанные с использованием средств областного и местных бюджетов, направленных на реализацию инициативных предложений граждан в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (осуществлено с участием 11 муниципальных контрольно-счетных органов).

В целях контроля за использованием бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление расходов капитального характера, в 2025 году Счетной палатой проверено использование средств, направленных на реконструкцию автономного учреждения социального обслуживания «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения».

В отчетном периоде продолжена уже начатая в предыдущие годы практика контроля за деятельностью областных государственных бюджетных и автономных учреждений. По данному направлению проверена финансово-хозяйственная деятельность двух учреждений здравоохранения (ГБУЗ «Старорусская ЦРБ» и ГБУЗ «Боровичская ЦРБ»), дана оценка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных

государственному областному автономному учреждению «Агентство развития Новгородской области».

Также в 2025 году уделено внимание контролю за средствами областного бюджета, выделенными на возмещение недополученных доходов организациям, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по тарифам для населения, оценено соблюдение автономной некоммерческой организацией «Экосреда Новгородской области» условий получения субсидии из областного бюджета, проверено использование бюджетных средств, выделенных министерству образования Новгородской области и государственному областному казенному учреждению «Новгородавтодор» по отдельным направлениям деятельности.

Следует отметить, что в ходе контрольных действий сотрудниками Счетной палаты использовались различные методы осуществления государственного финансового контроля, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (проверка, обследование, анализ, мониторинг). Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились с применением риск-ориентированного подхода, где приоритет отдавался контролю за соответствием процесса расходования бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства, а также обоснованности выделения бюджетных ассигнований и их целевого использования. В рамках каждого мероприятия осуществлялся аудит в сфере закупок, итоги которого традиционно обобщены в соответствующем отчете<sup>5</sup>.

Кроме того, в рамках плана работы Счетной палаты на 2025 год проведена экспертиза 298 проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, а также 62 проектов, утверждающих (изменяющих) государственные программы Новгородской области и пяти проектов иных нормативных правовых актов.

Таким образом, в отчетном периоде Счетной палатой обеспечен контроль в различных сферах деятельности органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Краткий обзор проведенных в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

Результаты всех мероприятий, а также вопросы, касающиеся планирования и методологического обеспечения деятельности Счетной палаты рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. В зависимости от вопросов, вынесенных на рассмотрение Коллегии, в заседаниях принимали участие депутаты областной Думы, члены

---

<sup>5</sup> В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отчет Счетной палаты размещен в единой информационной системе в сфере закупок и направлен главам муниципальных образований Новгородской области для рассмотрения и принятия мер по недопущению нарушений и недостатков при осуществлении муниципальными заказчиками закупочной деятельности.

Правительства Новгородской области, представители органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений (объектов контроля), Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. В 2025 году проведено 21 заседание Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 104 вопроса и принято 110 решений.

### Основные итоги деятельности

Основные итоги работы Счетной палаты за 2025 год характеризуются следующими показателями:



В отчетном периоде Счетной палатой всего проведено 427 мероприятий, из которых 16 контрольных и 411 экспертно-аналитических (включая 365 экспертиз проектов правовых актов).

В 2025 году контролем охвачено 190 объектов<sup>6</sup> - объектами контроля являлись государственные органы и органы государственной власти Новгородской области (60), органы местного самоуправления (73), государственные и муниципальные учреждения (48), иные организации (9).

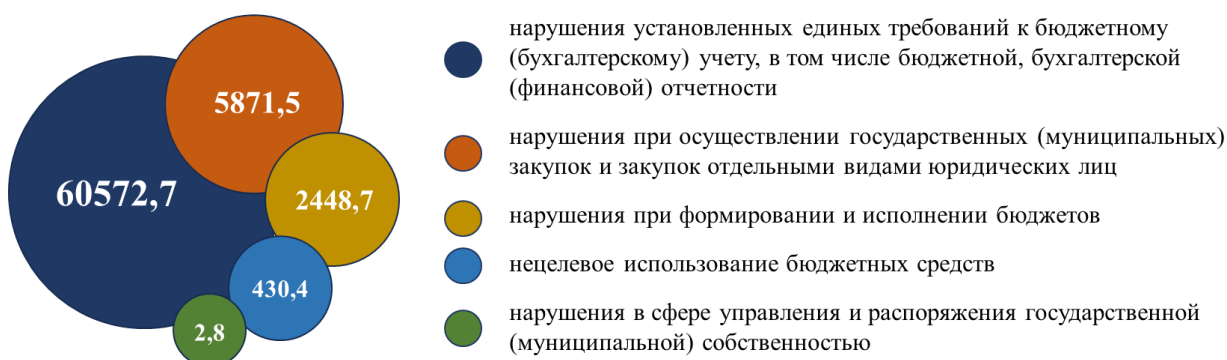
<sup>6</sup> Объекты учитываются столько раз, сколько раз они являлись объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в отчетном году.



Как видно из диаграммы, наибольшее внимание в прошедшем году Счетной палатой уделено проверке органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (составили 59,5 процента в общем количестве проверенных объектов), что обусловлено значительным объемом бюджетных средств, направляемых в местные бюджеты, а также участием муниципальных контрольно-счетных органов в мероприятиях, проводимых Счетной палатой.

В 2025 году в ходе контрольных мероприятий проверено использование 3,7 млрд. рублей, в ходе экспертно-аналитических мероприятий проанализировано использование 75,5 млрд. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 69326,1 тыс. рублей/1963 единицы. В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 14ПК, структура нарушений и недостатков, выявленных в 2025 году в стоимостном выражении, выглядит следующим образом:



Как видно из приведенных данных, наибольший удельный вес в общей сумме выявленных нарушений приходится на **нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности** - 60572,7 тыс. рублей (87,4 процента от общего объема выявленных нарушений). Большая часть нарушений связана с недостоверным отражением в бюджетном учете сведений

о дебиторской задолженности по предоставленным из областного бюджета субсидиям, повлекшим грубое нарушение требований к бюджетному учету и искажение показателей бюджетной отчетности (57647,5 тыс. рублей). Имело место неотражение в учете фактов хозяйственной жизни (2853,3 тыс. рублей), не соблюдались требования, предъявляемые к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (71,9 тыс. рублей). Также установлено несоблюдение законодательства о бухгалтерском учете при оформлении учетной политики, при проведении и оформлении инвентаризации активов, при отражении операций в регистрах бухгалтерского учета, при отражении информации в бюджетной (бухгалтерской) отчетности и другие факты.

**Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** были выявлены в ходе аудита закупок и в денежном выражении составили 5871,5 тыс. рублей (8,5 процента от общего объема выявленных нарушений). Аудит в сфере закупок был проведен в рамках 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении 124 объектов контроля (13 государственных и 111 муниципальных заказчиков) по 1314 закупкам на общую сумму 26018979,3 тыс. рублей. Объектами контроля нарушения допускались при приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (3915,9 тыс. рублей), при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (1869,0 тыс. рублей), при внесении изменений в контракт (21,0 тыс. рублей); имели место случаи неприменения мер ответственности к недобросовестному поставщику, подрядчику, исполнителю (55,6 тыс. рублей). При проведении аудита в сфере закупок также были выявлены нарушения бюджетными и автономными учреждениями требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (10,0 тыс. рублей). Установленные процедурные нарушения были связаны с заключением контрактов (договоров) не на условиях документации о закупке, нарушением срока оплаты работ, несоблюдением срока размещением документов в единой информационной системе в сфере закупок и другие.

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** составили 2448,7 тыс. рублей (3,5 процента от общего объема выявленных нарушений). Существенная доля нарушений связана с недостатками, касающимися использования бюджетных средств при выполнении закрепленных задач и функций государственными органами, органами местного самоуправления, а также государственными и муниципальными учреждениями (1282,8 тыс. рублей), например, начисление вознаграждения приемному родителю с нарушением установленного порядка повлекло недоплаты и переплаты приемным родителям. Допускались нарушения порядка и условий оплаты труда работников (566,3 тыс. рублей), имелись случаи принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования (384,7 тыс. рублей), не соблюдались обязательства по достижению значений

показателей результативности использования межбюджетных субсидий (144,8 тыс. рублей), имелось завышение объема субсидии юридическим лицам (45,1 тыс. рублей). Установлены также нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания (22,6 тыс. рублей), порядка расходования субвенций местным бюджетам (2,4 тыс. рублей). Выявлялись недостатки в положениях об оплате труда, фиксировалось неправильное применение кодов бюджетной классификации и отсутствие правового акта учредителя, устанавливающего значения базового норматива затрат на оказание государственной услуги, и другие.

В отчетном периоде также допущены **нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** - 2,8 тыс. рублей, связанные с неприменением мер ответственности к арендаторам помещений в медицинских учреждениях в связи с несвоевременным внесением ими арендной платы. Нарушения, не имеющие стоимостного измерения, касались случаев отсутствия в образовательных организациях договоров на возмещение коммунальных услуг организациями, привлеченными к процессу организации бесплатного горячего питания в порядке аутсорсинга, заключения договоров безвозмездного пользования (аренды) помещений, оборудования и инвентаря в отсутствие согласия учредителя и собственника имущества, и невыполнения условий концессионного соглашения.

В отношении случаев **нецелевого использования бюджетных средств** можно отметить, что в 2025 году сумма таких средств составила 430,4 тыс. рублей. Факты нецелевого расходования средств бюджетов допущены вследствие:

- оплаты фактически не поставленного товара (не выполненной работы, не оказанной услуги) в общей сумме 186,6 тыс. рублей (например, приняты и оплачены услуги модератора лицу, фактически их не оказавшему, отсутствовало светотехническое оборудование (лампы, рассеиватели, светильники) при осуществлении его оплаты в полном объеме);

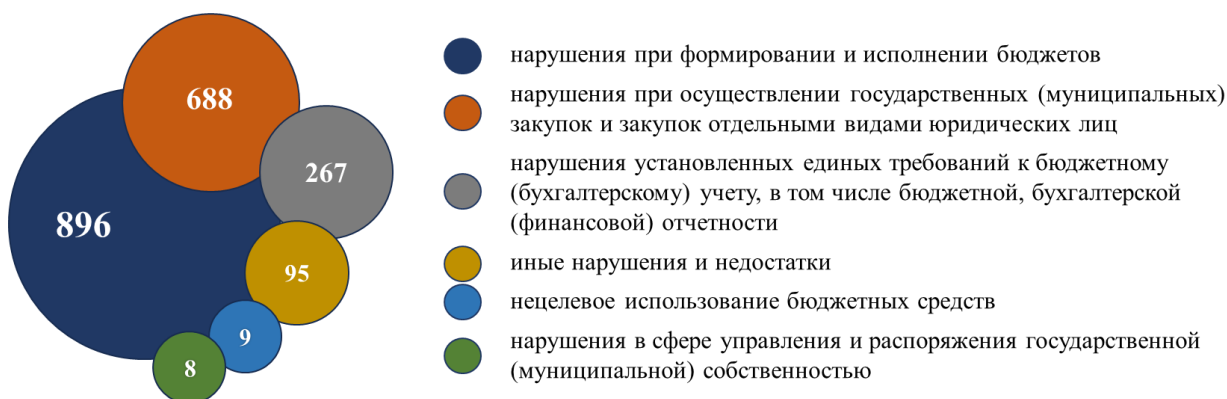
- направления бюджетных средств на осуществление выплат на содержание ребенка в семье опекуна по нормативу финансирования, установленному для ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в отсутствие документов, фактически подтверждающих наличие статуса ребенка с ограниченными возможностями здоровья (20,6 тыс. рублей);

- оплаты подрядчику затрат на строительный контроль, который фактически должен быть осуществлен организацией, уполномоченной на проведение строительного контроля (223,2 тыс. рублей).

Кроме того, в отчетном периоде выявлены нарушения при назначении выплат стимулирующего характера работникам медицинских учреждений и организации питания пациентов, имеющие признаки нецелевого

использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (1404,9 тыс. рублей)<sup>7</sup>.

Нарушения, отнесенные к группе «**Иные нарушения**», в отчетном периоде были связаны с нарушениями иного (не бюджетного) законодательства. Так, в ходе контрольных действий установлены факты отсутствия технических паспортов на автомобильные дороги местного значения, а также решения наблюдательного совета о предварительном согласовании крупной сделки автономной некоммерческой организации. Нормативно были не урегулированы вопросы использования в служебной командировке личного транспорта, порядка и размеров возмещения эксплуатационных расходов. Имелись расхождения данных о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных актах и в общедоступной информационной системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов. Установлены замечания к циклическим меню общеобразовательных организаций (имелось превышение рекомендуемых норм по энергетической ценности, включение блюд массой ниже установленных требований) и другие.



Анализ выявленных нарушений и недостатков в количественном выражении показал, что наибольшая доля нарушений допущена при формировании и исполнении бюджетов - 896 единиц (45,6 процента от общего количества нарушений) и осуществлении государственных (муниципальных) закупок - 688 единиц (35,0 процента). Также велика доля нарушений при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности - 267 единицы (13,6 процента от общего количества нарушений). Нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения государственной или муниципальной собственностью, нецелевое использование бюджетных средств и иные нарушения в общем количестве нарушений (недостатков) составляют 112 единиц или 5,7 процента.

При осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю сотрудниками Счетной палаты продолжают выявляться факты **неэффективных расходов**, то есть несоблюдение принципа

<sup>7</sup> Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области запланированы соответствующие проверки в 2026 году.

эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2025 году выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 10117,4 тыс. рублей (31 случай). К фактам неэффективных расходов отнесены следующие случаи:

применение подрядчиками, использующими упрощенную систему налогообложения, ненормативного коэффициента в расчетах за выполненные работы (4332,2 тыс. рублей);

приобретение товаров (работ), которые в последующем длительное время не использовались (2586,3 тыс. рублей): например, лекарственные препараты и изделия медицинского назначения в двух учреждениях здравоохранения, уличные украшения в муниципалитете, созданный сайт автономной некоммерческой организации;

осуществление расходов (уплата транспортного налога, налога на имущество, оплата коммунальных услуг, услуг автострахования и иных расходов) на содержание имущества, которое длительное время не использовалось по назначению (2123,8 тыс. рублей). Так, например, при проверке медицинской организации было выявлено, что не используются помещения главного корпуса акушерского отделения по причине необходимости проведения капитального ремонта, два автомобиля - в связи с неисправностью и дорогостоящим ремонтом, а также мобильный лечебно-профилактический комплекс «Диагностика» - вследствие дефицита медицинских кадров, наличия трудностей при проезде по сельской местности;

увеличение размера арендной платы за пользование помещением не в соответствии с условиями договора (1075,1 тыс. рублей).

Учитывая, что неэффективное использование бюджетных средств не влечет реальной ответственности, зачастую является не устранимым, но во всех случаях свидетельствует об упущениях, имевших место при принятии управленческих решений, Счетная палата и в дальнейшем будет обращать внимание на факты неэффективных бюджетных расходов в целях дальнейшего их недопущения при использовании государственных ресурсов.

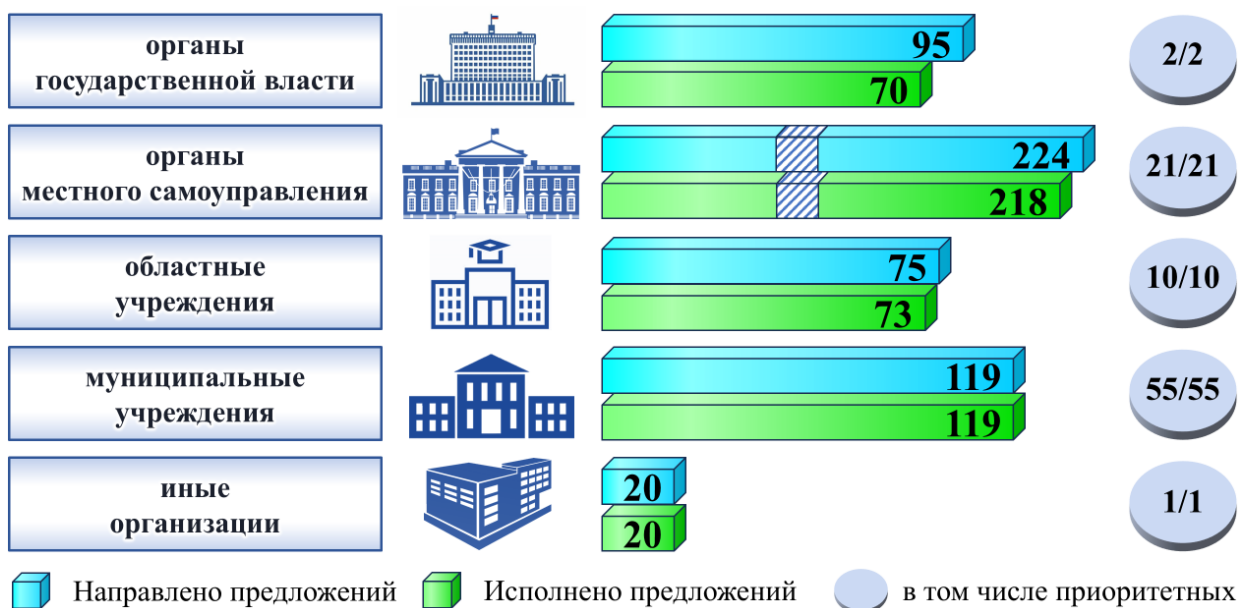
Кроме того, в отчетном периоде при проведении контрольных действий выявлены факты, свидетельствующие о наличии признаков причинения ущерба бюджету Новгородской области на общую сумму 3194,1, из них вследствие включения в акты о приемке выполненных работ и оплаты в полном объеме затрат по перевозке строительного мусора и грунта в объеме 2006,7 тонн и их утилизации на полигон твердых коммунальных отходов в отсутствие документального подтверждения факта выполнения указанных работ (2912,8 тыс. рублей), а также отсутствия лома асфальтобетона в объеме 677,2 тонны, полученного в рамках выполнения работ по ремонту автомобильных дорог (281,3 тыс. рублей). В государственном учреждении социального обслуживания отсутствовали документы, подтверждающие использование металлолома, полученного после демонтажа лестничных маршей и системы отопления на сумму 55,8 тыс. рублей, в чем также

прослеживались признаки причинения ущерба учреждению на указанную сумму.

Согласно статье 18 областного закона о Счетной палате по результатам проведения контрольных мероприятий Счетная палата вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы Новгородской области, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Новгородской области или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. В отчетном периоде Счетной палатой внесено 79 представлений (в 2024 году - 40 представлений). По состоянию на 10.03.2026 исполнены 74 представления. В связи с тем, что в ряде случаев реализация предложений требует значительного времени, семь представлений остаются на контроле Счетной палаты, из которых два представления, вынесенные в предыдущие отчетные годы.



По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий помимо представлений Счетной палаты органам государственной власти и государственным органам Новгородской области, органам местного самоуправления, объектам контроля и их должностным лицам были направлены также информационные письма (151 письмо), в которых нашли отражение не только выявленные нарушения и недостатки, но и предложения с целью устранения пробелов и недостатков правового регулирования, а также принятия необходимых управленческих решений. Всего за отчетный период объектам контроля и заинтересованным лицам направлено 533 предложения (в том числе 89 приоритетных), что в 1,6 раза превышает количество предложений предыдущего отчетного периода (2024 год - 328 предложений). Количественные показатели по направленным и исполненным предложениям отражены на диаграмме:



В результате совместной работы Счетной палаты с объектами контроля значительная часть нарушений устранена, в ряде случаев - непосредственно в ходе контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий. Так, по состоянию на 10.03.2026 объектами контроля реализовано 500 предложений (93,8 процента), из них приоритетных - 89; устранено 1971 выявленное нарушение (недостаток) на общую сумму 205733,1 тыс. рублей (в их числе нарушения, имеющие стоимостную оценку - 65362,9 тыс. рублей), а именно:

обеспечено отражение в бюджетном учете имущества на сумму 21050,6 тыс. рублей и восстановлена в учете дебиторская задолженность в сумме 176684,0 тыс. рублей, которая была необоснованно списана на расходы текущего финансового года;

обеспечен возврат средств на общую сумму 3777,2 тыс. рублей, в том числе в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации - 3638,5 тыс. рублей (по фактам использования средств не по целевому назначению, излишне произведенных расходов и невыполнения государственного задания);

произведен перерасчет (доначисление) заработной платы и иных выплат гражданам на сумму 507,1 тыс. рублей;

соотнесены доведенные бюджетные ассигнования с принятыми бюджетными обязательствами на предоставление субсидий организациям на возмещение недополученных доходов на сумму 384,7 тыс. рублей;

организована претензионная работа по фактам нарушения подрядчиками (исполнителями) условий заключенных контрактов и договоров: направлены досудебные претензии на общую сумму 1150,3 тыс. рублей и исковые заявления на сумму 2026,6 тыс. рублей, списана задолженность на сумму 152,6 тыс. рублей.

По нарушениям, устранение которых по объективным причинам невозможно (завершены сроки действия контрактов (договоров), окончены отчетные периоды и другое) объектами контроля приняты меры по их предотвращению впредь:

пересмотрены подходы к использованию имущества и материальных запасов (5785,2 тыс. рублей), к оформлению актов о приемке выполненных работ по контрактам (договорам), заключенным с подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения (4332,2 тыс. рублей) и к формированию начальной цены договора на выполнение работ по капитальному ремонту (58,1 тыс. рублей);

проведена консультативная, разъяснительная работа, направленная на повышение квалификации работников объектов контроля (1036,1 тыс. рублей).

На 10.03.2026 не устранено нарушений на сумму 3963,2 тыс. рублей, из которых:

2416,6 тыс. рублей - в связи с тем, что по фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, имеющих признаки причинения ущерба бюджету Новгородской области, правоохранительными органами проводятся проверки;

1401,8 тыс. рублей - в связи с планированием Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области проведения контрольных действий в 2026 году по нарушениям, допущенным медицинскими организациями при учете пациентов, при начислении и выплате заработной платы работникам, имеющим признаки нецелевого использования средств бюджета фонда;

144,8 тыс. рублей - по причине недостаточности у объекта контроля средств для осуществления возврата в областной бюджет избыточных расходов (возврат планируется в 2026 году).

В 2025 году **экономический эффект** от принятых мер по результатам контроля Счетной палаты составил **330672,3 тыс. рублей**.



Показатель эффективности отражает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выраженные в объеме:

1) предотвращенного неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств (*предупредительный экономический эффект*) на сумму 146374,5 тыс. рублей, а именно:

исключены риски неэффективного расходования бюджетных средств на общую сумму 74055,3 тыс. рублей, возникшие вследствие заключения муниципальных контрактов (договоров) не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и необоснованного применения ненормативных коэффициентов в актах о приемке выполненных работ, не предусмотренных договорами и документацией о закупке (в ходе контрольных действий сумма НДС в полном объеме включена в акты выполненных работ), а также вследствие не востребоваемости разработанной проектно-сметной документации (по итогам проверки в местном бюджете предусмотрены средства на выполнение соответствующих работ);

предотвращен риск утраты бюджетных средств и имущества на сумму 56516,5 тыс. рублей, возникший вследствие предоставления подрядчиком подложной независимой гарантии (договор на выполнение работ расторгнут), неотражения в бюджетном (бухгалтерском) учете поступления возвратных материалов и имущества (отражены в учете);

нивелированы риски избыточного расходования бюджетных средств на сумму 13443,0 тыс. рублей, возникшие вследствие применения неверных индексов фактической и прогнозной инфляции, что повлекло завышение стоимости работ (заключено дополнительное соглашение о снижении цены контракта), отсутствия документального подтверждения использования давальческих материалов, переданных от заказчика подрядчику и предоставленного аванса по заключенному контракту на строительные работы (по результатам контроля взаиморасчеты между сторонами завершены, предоставлены акты выполненных работ), отсутствия норматива расхода топлива на легковой автомобиль для городского цикла и для трассы, что повлекло дополнительные расходы (локальными актами установлены соответствующие нормы расхода топлива), а также вследствие включения затрат на проведение строительного контроля в расчет цены контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (расходы на строительный контроль исключены из цены такого контракта);

не допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 2359,7 тыс. рублей, связанное с неправомерным заключением договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за счет средств, предоставленных на проведение работ по капитальному ремонту (изменен источник оплаты работ по строительному контролю) и заключением муниципального контракта на корректировку проектно-сметной документации в отношении объекта, не относящегося к муниципальной собственности (по итогам проверки объект исключен из муниципального контракта);

2) результатов выполнения проверенными органами и организациями, и их должностными лицами предложений (рекомендаций) Счетной палаты, направленных на устранение выявленных бюджетных и иных нарушений (*последующий экономический эффект*) - на сумму 184297,8 тыс. рублей (отражена в учете необоснованно списанная дебиторская задолженность, осуществлен возврат средств, произведен перерасчет (доначисление) заработной платы и иных выплат гражданам, предъявлены претензии за неисполнение договорных обязательств).

Безусловно, не все принятые меры можно измерить в стоимостном выражении, но их реализация направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств. Так, в целях устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой и недопущения их в дальнейшем, **принято 132 нормативных правовых и иных акта** (из них 64 акта приняты вновь, в 68 внесены изменения), в том числе:

11 постановлений Правительства Новгородской области (например, установлены расходные обязательства Новгородской области по предоставлению из областного бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования для реализации экологических проектов и субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, выключенным в реестр социальных предпринимателей на возмещение части понесенных затрат на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства; актуализирован порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, исходя из положений соответствующего федерального акта и другие);

1 постановление и 14 приказов органов исполнительной власти Новгородской области (например, министерством образования Новгородской области утверждены значения базового норматива затрат на оказание государственной услуги, территориального и отраслевого корректирующих коэффициентов; министерством инвестиционной политики Новгородской области определен порядок приема отчетности по предоставленным подведомственным учреждениям субсидиям; министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области внесены изменения в решение о предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации, исходя из общих требований, установленных Правительством Российской Федерации и другие);

36 правовых актов органов местного самоуправления Новгородской области (так, Администрацией Хвойнинского муниципального округа в отношении подведомственных муниципальных бюджетных учреждений утвержден порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели; органами местного самоуправления внесены изменения в отдельные муниципальные программы в части уточнения объемов финансирования, значений целевых показателей, перечня реализуемых мероприятий и другие);

70 локальных актов государственных (муниципальных) учреждений и иных объектов контроля (например, утверждены порядок осуществления родительского контроля за организацией бесплатного горячего питания и порядок формирования себестоимости услуг (работ) в муниципальных образовательных организациях, порядок предоставления служебных жилых помещений медицинским работникам, порядок ведения реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Новгородской области; внесены изменения в учетную политику, положения о закупке, в акты, касающиеся вопросов оплаты труда, исходя из норм трудового законодательства, в том числе в целях устранения коррупционных рисков и другие).

К примерам реализации предложений Счетной палаты можно также отнести внесение изменений в технические паспорта автомобильных дорог общего пользования в целях исключения выявленного несоответствия; направление обращения подрядной организации о проведении ремонтных работ на автомобильных дорогах в рамках гарантийных обязательств; заключение дополнительного соглашения, устанавливающего значения показателей результативности использования бюджетных средств; установление значений показателей качества оказания государственных услуг автономным учреждением; отражение в бухгалтерском учете независимой гарантии; дооформление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета; устранение недостатков выполненных работ (например, устранение протечки на потолке библиотеки в здании дома культуры, установка системы запорных механизмов (съёмных ручек) на стеклопластиковых окнах в школе); организация обучающих мероприятий среди сотрудников в целях недопущения впредь выявленных нарушений и другие.

Помимо этого, по результатам рассмотрения представлений Счетной палаты за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее нарушения действующего законодательства и неэффективное использование бюджетных средств, к дисциплинарной ответственности привлечено 23 должностных лица объектов контроля.

В отчетном периоде вследствие принятия мер по совместному экспертно-аналитическому мероприятию «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части модернизации и капитального ремонта объектов муниципальной собственности», проведенному Счетной палатой в 2024 году, выполнены дополнительные работы подрядчиком, осуществившем капитальный ремонт двух зданий МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова» г. Чудово, на сумму 597,7 тыс. рублей (устранены неэффективные расходы). В связи с выявленными нарушениями при начислении и выплате заработной платы работникам медицинских учреждений, имевшим признаки нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, в отчетном периоде Территориальным фондом обязательного медицинского страхования

Новгородской области осуществлены проверки в двух медицинских организациях, по результатам которых соответствующие акты направлены в органы прокуратуры.

Следует отметить, что в рамках реализации предложений, направленных Счетной палатой в 2023 году в адрес МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» (контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в бюджет Маловишерского муниципального района на строительство в городе Малой Вишере детского сада-яслей на 140 мест и школы на 550 мест») в 2025 году судебными органами по соответствующим искам образовательного учреждения положительно решен вопрос о взыскании с подрядчика неотработанного авансового платежа в размере 33818,4 тыс. рублей по муниципальному контракту на строительство школы.

В отчетном году Счетная палата продолжала осуществлять *производство по делам об административных правонарушениях*, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля. В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено 18 фактов нарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям органа внешнего государственного контроля, из которых по 16 фактам должностными лицами Счетной палаты в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлены протоколы об административных правонарушениях (по двум фактам на момент проведения контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности истек). Все протоколы были направлены в суды:



Мировыми судьями по состоянию на 10.03.2026 рассмотрены 15 дел об административных правонарушениях по протоколам, направленным уполномоченными должностными лицами Счетной палаты. По результатам рассмотрения указанных дел вынесены постановления о назначении

административных наказаний<sup>8</sup>: по одному протоколу - в виде предупреждения, по 14 протоколам - в виде штрафов на общую сумму 125,7 тыс. рублей. Один протокол находится на рассмотрении. В отчетном периоде судом рассмотрены также протоколы, составленные должностными лицами Счетной палаты в 2024 году (по статье 15.14, части 1 статьи 15.15.5, части 4 статьи 15.15.6, статье 15.15.10 КоАП РФ) в отношении двух юридических и трех должностных лиц. Общая сумма назначенных административных штрафов составила 42,1 тыс. рублей. Сумма денежных средств по оплате административных штрафов, поступившая в областной бюджет - 128,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что по результатам рассмотрения информации о выявленных Счетной палатой в отчетном периоде нарушениях в сфере закупок министерством финансов Новгородской области проведено три внеплановых проверки, по итогам которых за совершенные правонарушения в адрес учреждения здравоохранения направлено представление, в отношении должностных лиц трех местных администраций назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму 38,4 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам направления Счетной палатой уведомлений о применении бюджетных мер принуждения по выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств министерством финансов Новгородской области по отношению к администрациям четырех муниципальных образований применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из областного бюджета, в общем размере 79,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения направленных в Прокуратуру Новгородской области материалов контрольных мероприятий, проведенных сотрудниками Счетной палаты в 2025 году, органами прокуратуры внесены 13 представлений об устранении нарушений закона (одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности), возбуждено дело об административном правонарушении (вынесено наказание в виде предупреждения), а также в правоохранительные органы направлено постановление по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства. Кроме того, материалы одного контрольного мероприятия<sup>9</sup> использованы в качестве повода и основания для проведения проверки УЭБ и ПК УМВД РФ по Новгородской области по факту хищения бюджетных денежных средств. По результатам рассмотрения материалов мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2024 году, в отчетном периоде прокуратурами Маловишерского, Мошенского, Солецкого и Чудовского районов, Боровичской и Старорусской межрайонными прокуратурами в адрес глав соответствующих муниципальных образований направлены представления, которые рассмотрены и удовлетворены (три должностных лица привлечены к

---

<sup>8</sup> К административной ответственности привлечены пять юридических и десять должностных лиц.

<sup>9</sup> Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реконструкцию объекта капитального строительства областного автономного учреждения социального обслуживания «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения».

дисциплинарной ответственности), прокуратурами г. Великого Новгорода и Окуловского района в адрес местных администраций направлены предложения о совершенствовании законодательства.

В отчетном периоде осуществлялась судебная защита выводов Счетной палаты, сформированных как по результатам контрольных мероприятий отчетного года, так и предыдущих лет. Обеспечено участие должностных лиц Счетной палаты в 20 судебных заседаниях, в том числе в 13 заседаниях в качестве третьего лица, поскольку возникшие споры затрагивали вопросы проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий, в семи случаях судебные заседания касались рассмотрения дел об административных правонарушениях. В судебных заседаниях нашли подтверждение выводы Счетной палаты, сделанные по результатам завершённой в 2024 году проверки использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации» государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2025 годы», а именно: нарушения, допущенные сельхозтоваропроизводителями при освоении субсидий (грантов) из областного бюджета, в том числе требующие принятия мер по возврату средств, использованных с нарушениями. Обоснованность составленных протоколов об административных правонарушениях в ходе судебных разбирательств была также подтверждена.

### **Результаты контрольной деятельности**

При проведении Счетной палатой контрольных мероприятий наибольшее внимание уделялось вопросам эффективности и результативности использования бюджетных средств и государственного имущества. В соответствии с планом работы в отчетном году проведено 15 тематических контрольных мероприятий, при этом три из них осуществлены с участием муниципальных контрольно-счетных органов. Проверками охвачены различные направления деятельности.

В рамках осуществления контроля по разделу «Общегосударственные вопросы» проведены два контрольных мероприятия:



***Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»***  
(проведена с участием 11 муниципальных контрольно-счетных органов<sup>10</sup>)

Приоритетный региональный проект «Народный бюджет» реализуется на территории Новгородской области с 2018 года и направлен на

<sup>10</sup> Контрольно-счетные палаты Батецкого, Валдайского, Демянского, Крестецкого, Новгородского, Поддорского, Солецкого, Старорусского, Любыгинского, Шимского, Хвойнинского муниципальных районов (округов).

предоставление нового коммуникативного пространства для жителей региона, а также на эффективность бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. Количество инициативных предложений, поданных в 2024 году жителями Новгородской области к уровню 2018 года, возросло в 8 раз (с 131 инициатив до 1049 инициатив). В рамках совместного контрольного мероприятия проверкой охвачены 34 реализованных инициативных предложения граждан в 17 муниципальных образованиях, где благоустроены общественные территории, пешеходные зоны к объектам социальной сферы, проведены капитальный ремонт стадиона и текущий ремонт сельских домов культуры, обустроен памятный знак, приобретено оборудование и малые архитектурные формы, что позволило обновить облик общественных территорий и муниципальных зданий, а также способствовало повышению уровня жизни населения муниципальных образований. Результаты контрольного мероприятия показали, что на муниципальном уровне процесс организации и реализации регионального проекта «Народный бюджет» в целом нормативно урегулирован, мероприятия, направленные на реализацию проекта, выполнены. В ходе контрольных действий выявлены случаи нецелевого использования бюджетных средств, установлены нарушения и недостатки при осуществлении закупочной деятельности, при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета. При осмотрах выполненных работ и приобретенного оборудования отмечены факты неэффективных расходов, риски утраты материальных ценностей, некачественное выполнение работ. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты: утвержден порядок предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели; внесены изменения в муниципальные программы в части уточнения целевых показателей и мероприятий; возвращены в областной бюджет средства, использованные не по целевому назначению и избыточные расходы; устранены некачественно выполненные работы в рамках гарантийных обязательств; организованы обучающие мероприятия для ответственных сотрудников; дооформлены первичные учетные документы и регистры бухгалтерского учета, отражены в бухгалтерском учете банковские гарантии, основные средства и объекты благоустройства; организована исковая работа в связи с просрочкой подрядчиками исполнения принятых обязательств, приняты иные меры.



***Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели (выборочно)***

ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» образовано в соответствии с распоряжением Правительства Новгородской области от

16.10.2013 № 164-рг. Учреждение является специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Новгородской области (в 2024 году на сопровождении находились 52 проекта, по состоянию на 01.06.2025 - 50 проектов), в том числе посредством участия в осуществлении международного и межрегионального торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, а также наделено функциями Единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2023 году поддержку в центре «Мой бизнес» получили 5892 человека, в 2024 году - 3590 человек, по состоянию на 01.06.2025 - 706 человек). Предоставление средств из областного бюджета учреждению осуществлялось в рамках заключенных соглашений с министерством инвестиционной политики Новгородской области. По результатам проверки установлены нарушения в сферах бухгалтерского учета и закупочной деятельности. Имелись недостатки в организации кадровой работы и оплаты труда, а также при реализации нормативных актов, принятых в сфере предоставления субсидий ГОАУ «Агентство развития Новгородской области». Возникли вопросы и к проведению контроля за деятельностью учреждения. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты внесены изменения в порядок (регламент) взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области и других субъектов инвестиционной деятельности в сфере инвестиционной деятельности (указано, что органы местного самоуправления муниципальных округов, городского округа Новгородской области также участвуют в организации процесса содействия реализации инвестпроектов и привлечения новых инвесторов, в перечень обязательных информационных ресурсов включена инвестиционная карта региона, уточнен порядок сопровождения инвестиционного проекта), осуществлен возврат в областной бюджет неправомерно израсходованных средств, произведен перерасчет заработной платы работникам, в государственном задании исключен факт неопределенности при указании категорий потребителей государственных услуг и установлены значения показателей качества оказания государственных услуг, а также приняты иные меры.

В рамках осуществления контроля по разделу «Национальная экономика» проведены два контрольных мероприятия:

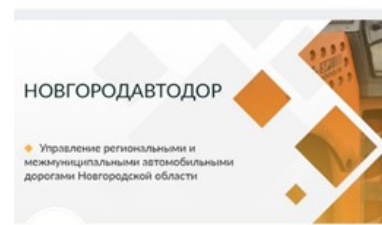


***Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, представленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Старая Русса***  
(проведено по поручению областной Думы)

В целях осуществления полномочий в сфере дорожной деятельности и в соответствии со статьей 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в

городе Старая Русса создан муниципальный дорожный фонд, источником формирования которого являются, в том числе, средства областного бюджета. На территории города Старая Русса расположено 268 автомобильных дорог, проездов и подъездов, общая протяженность которых (по состоянию на 01.01.2025) составляла 118,7 км, в том числе с твердым покрытием - 93,5 км, или 78,8 процента от общей протяженности, а также не отвечающих нормативным требованиям - 54 км или 45,5 процента от общей протяженности. Процесс осуществления дорожной деятельности на территории города Старая Русса в целом нормативно урегулирован, планирование ремонтных работ на автомобильных дорогах, имеющих дефекты покрытия, осуществляется с учетом результатов рассмотрения обращений граждан и оценки технического состояния дорог. В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения, касающиеся составления ежегодных планов проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, ведения технических паспортов и перечня автомобильных дорог города Старая Русса, осуществления закупочных процедур, имелись случаи неотражения в бухгалтерском учете банковских гарантий. Установлены избыточные (безрезультатные) расходы, расхождения между фактическим выполнением работ и данными, отраженными в отчете о достижении значений результатов использования субсидии. По результатам проведения контрольных действий объектам контроля направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые частично реализованы: в соглашении о предоставлении субсидии на иные цели установлены соответствующие показатели результативности, определен порядок ведения и утверждения перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения и план проведения работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог на 2026 год, заключены муниципальные контракты на оформление технических паспортов, ведется работа по актуализации порядка расчета норматива финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также по возврату излишне уплаченных бюджетных средств, приняты иные меры.

***Проверка использования средств областного бюджета ГОКУ «Новгородавтодор» по отдельным направлениям, указанным в обращениях граждан<sup>11</sup>***



Согласно Уставу предметом деятельности ГОКУ «Новгородавтодор» является осуществление полномочий исполнительных органов

<sup>11</sup> Контрольное мероприятие проведено по результатам рассмотрения обращений граждан, касающихся вопросов формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки работ по ремонту пяти автомобильных дорог в Демянском муниципальном округе, а также связанных с порядком осуществления выплат стимулирующего характера (премий) руководителю ГОКУ «Новгородавтодор».

государственной власти Новгородской области в сфере использования автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, осуществления дорожной деятельности, а также содействие безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Новгородской области. Автомобильные дороги общего пользования межмуниципального значения в Демянском муниципальном округе включены в реестр имущества Новгородской области и находятся в оперативном управлении ГОКУ «Новгородавтодор». Учреждением осуществлена оценка технического состояния автомобильных дорог, по результатам которой подтверждена необходимость проведения ремонта по причине существенного разрушения покрытия и разработаны соответствующие сметные расчеты. В ходе контрольного мероприятия замечаний к правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения в Демянском муниципальном округе не выявлено. По результатам контроля установлены отдельные нарушения и недостатки, которые касались составления ежегодных планов ремонта и содержания автодорог и ведения технических паспортов. Проверкой осуществления выплат стимулирующего характера установлены недостатки нормативного правового регулирования и упущения в работе оценочной комиссии. Примерами реализации предложений Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия могут быть: внесение изменений в технический паспорт автомобильной дороги, проведение рабочих совещаний с целью недопущения в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков, размещение информации о показателях бюджетной сметы казенного учреждения на официальном сайте bus.gov.ru, изменение положения об оплате труда работников учреждения, учитывающего выявленные замечания, и другие.

В рамках контроля по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» проведено три контрольных мероприятия:



***Проверка законности и эффективности использования средств, предусмотренных в областном бюджете на возмещение недополученных доходов организациям, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по тарифам для населения***  
(проведено по поручению областной Думы)

На территории Новгородской области коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами предоставляли три региональных оператора, которым по результату отбора и были предоставлены субсидии из областного бюджета. Предоставление субсидий регоператорам

осуществлялось на основании принятых в установленном порядке нормативных правовых актов Новгородской области. Вместе с тем, выявлены нарушения и недостатки, которые касались неурегулированности вопроса установления категории потребителей, имеющих право на льготный тариф в области обращения с твердыми коммунальными отходами, отражения в бухгалтерском учете операций по принятию бюджетных обязательств, соблюдения сроков предоставления субсидии и неверного расчета размера предоставленной субсидии. Также отмечено отсутствие систематического контроля за соблюдением региональными операторами порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных соответствующими порядком и соглашением. Предложения Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия реализованы в полном объеме, например, уточнен показатель результата использования субсидии, проведены проверки в регоператорах, по результатам которых излишне уплаченные суммы субсидии возвращены в областной бюджет, организовано взаимодействие между местными администрациями и региональными операторами в целях своевременного информирования об объектах жилищного фонда, которые не эксплуатируются либо снесены, с целью применения обоснованных нормативов накопления твердых коммунальных отходов актуализированы базы данных абонентов, подготовлен проект областного закона, устанавливающего на территории Новгородской области категории потребителей, имеющих право на льготный тариф на коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (проходит согласование).



***Проверка законности использования бюджетных средств, предоставленных из областного и местного бюджетов на обустройство и восстановление воинских захоронений***  
(проведена по поручению областной Думы, совместно с 18 муниципальными контрольно-счетными органами<sup>12</sup>)

С 2019 года по 2024 год на территории Новгородской области благоустроены (обустроены) 223 воинских захоронения или 39,5 процента от общего количества, из них обустроено (создано) 4 воинских захоронения, восстановлено (проведен ремонт, благоустройство) 209 воинских захоронений, установлено 185 мемориальных знаков, нанесено 129661 имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений. Реализация мероприятий осуществлялась за счет средств федерального и областного бюджетов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в форме субсидий на обустройство и восстановление воинских

<sup>12</sup> Контрольно-счетные палаты Батецкого, Боровичского, Валдайского, Волотовского, Демянского, Крестецкого, Новгородского, Окуловского, Парфинского, Пестовского, Поддорского, Солецкого, Старорусского, Любытинского, Шимского, Чудовского, Хвойнинского, Холмского муниципальных районов (округов).

захоронений, а также средств местного бюджета. Проверка показала, что на муниципальном уровне процесс организации и реализации мероприятий по обустройству и восстановлению воинских захоронений в целом нормативно урегулирован, мероприятия включены в соответствующие муниципальные программы. В местных бюджетах предусмотрено софинансирование на реализацию мероприятий. По результатам контроля установлены факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, выявлены отдельные нарушения при предоставлении субсидий и актуализации муниципальных актов. Имелись нарушения законодательства о закупках и законодательства о бухгалтерском учете. При осмотре территорий воинских захоронений выявлены факты некачественного выполнения работ. По отдельным мероприятиям имело место существенное превышение фактически достигнутых значений показателей результативности предоставления субсидии над плановыми значениями. Отмечена необходимость проработки вопроса определения действий органов местного самоуправления при планировании мероприятий, связанных с воинскими захоронениями, расположенными на землях лесного фонда, в полосе отвода железных дорог и иных труднодоступных местах. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты создана рабочая группа по инвентаризации всех воинских захоронений в целях получения объективной информации об их состоянии, доступности и необходимости благоустройства (обустройства) либо перезахоронения, внесены изменения в муниципальные программы в части уточнения объемов финансирования, значений целевых показателей, объектов благоустройства, подрядчикам направлены требования о возврате необоснованных затрат, включенных в акты выполненных работ, восстановлены в учете необоснованно списанные расходы на благоустройство воинских захоронений, приняты к учету возвратные материалы, в рамках гарантийных обязательств выполнены работы по замене тротуарной плитки и установке металлических столбов и ограждений на воинском захоронении в г. Старая Русса, проведены обучающие мероприятия среди сотрудников по бухгалтерскому учету и законодательству о закупках и другие меры.



***Проверка законности и эффективности  
использования средств областного бюджета,  
направленных в бюджет Великого Новгорода на  
благоустройство общественного пространства  
«Чистые пруды»***

*(проведена по поручению областной Думы)*

Мероприятие по благоустройству общественного пространства «Чистые пруды» в Великом Новгороде осуществлялось с 2022 года в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», предусматривающего реализацию мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий. Голосование граждан за выбор общественных территорий, планируемых к благоустройству в 2022-2025 годах, проведено на

единой федеральной платформе для онлайн голосования; по итогам голосования граждан в 2021 году общественное пространство «Чистые пруды» заняло I место, в 2022, 2023 и 2024 годах - II место, в 2025 году - V место. В целом результаты контрольного мероприятия показали, что мероприятия, направленные на благоустройство парка «Чистые пруды», в основном, выполнены. Вместе с тем, в ходе контрольных действий выявлена необходимость внесения изменений в муниципальную программу в части указания объемов финансирования по соответствующему мероприятию. Выявлены нарушения и недостатки при проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при исполнении договорных обязательств, при ведении бухгалтерского учета. При визуальном осмотре выполненных работ на территории общественного пространства «Чистые пруды» отмечена необходимость проведения работы по устранению выявленных замечаний в рамках гарантийных обязательств. Предложения Счетной палаты по результатам проведенного контрольного мероприятия реализованы в полном объеме, в том числе посредством внесения изменений в муниципальную программу в части установления источников и объемов финансирования, инициирования изменений в проект благоустройства парка «Чистые пруды» исходя из объема фактически выполненных работ, восстановления в бухгалтерском учете необоснованно списанных расходов на устройство ливневой канализации, предъявления судебного иска об устранении некачественно выполненных работ в рамках гарантийных обязательств и т.д.

В рамках контроля по разделу «Охрана окружающей среды» проведено контрольное мероприятие:



***Проверка соблюдения автономной  
некоммерческой организацией «Экосреда  
Новгородской области» условий получения  
субсидии, предоставленной  
из областного бюджета***

В 2022 году при поддержке Губернатора Новгородской области создан проект «Экосреда» в целях объединения экологических сообществ, чтобы совместно изменить отношение жителей к культуре обращения с отходами и вывести экопросвещение на новый уровень. АНО «Экосреда Новгородской области» создана распоряжением Правительства Новгородской области в целях предоставления услуг в области экологии и охраны окружающей среды, формирования здорового образа жизни и развития социально-экономических механизмов природопользования. В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки, касающиеся порядков предоставления субсидии организации, вскрыты факты нарушения условий предоставления субсидии, выявлено, что отдельные виды деятельности организации, определенные Уставом, не соотносятся с положениями

федерального законодательства, а также имело место наличие частичного дублирования функций двух организаций, подведомственных министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области. Кроме того, по результатам проверки установлены нарушения трудового, гражданского законодательства, законодательства о бухгалтерском учете. По результатам проведения контрольных действий объектам контроля направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые были реализованы в полном объеме. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты утвержден Устав АНО «Экосреда Новгородской области» в новой редакции, соотнесены положения решения о предоставлении организации субсидии из областного бюджета и соответствующего соглашения с нормами федерального и регионального законодательства, проведено рабочее совещание по рассмотрению причин и условий возникновения выявленных нарушений, в целях недопущения их в дальнейшем.

В рамках контроля по разделу «Образование» проведены два контрольных мероприятия:

***Проверка целевого и эффективного использования средств, представленных из областного бюджета и бюджета Любытинского муниципального района на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях***  
(проведена по поручению областной Думы, с участием Контрольно-счетной палаты Любытинского муниципального района)



В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием. В Любытинском муниципальном районе функционируют три образовательные организации, в которых организован процесс обеспечения бесплатным горячим питанием 227 обучающихся, получающих начальное общее образование. Численность обучающихся, получающих начальное общее образование, снизилась на 19,2 процента в сравнении с 2023 годом. В целом результаты совместного контрольного мероприятия показали, что во всех образовательных организациях Любытинского муниципального района процесс организации бесплатного горячего питания обучающихся реализован, в одной образовательной организации осуществлялся с использованием собственного пищеблока

(поварами, включенными в штатную численность данной организации), в двух - путем привлечения сторонних организаций в порядке аутсорсинга. Вместе с тем, при расходовании бюджетных средств на организацию бесплатного горячего питания обучающихся установлены факты нецелевого использования средств, а также нарушения и недостатки, касающиеся организации процесса питания обучающихся, ведения бухгалтерского учета и осуществления закупочных процедур. В ходе контрольных действий проводились визуальные осмотры школьных столовых в присутствии Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Т.А. Ефимовой, которые также указывали на отдельные упущения в организации питания обучающихся. Примерами реализации предложений Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия могут быть урегулирование локальными актами образовательных организаций вопросов осуществления родительского контроля и формирования себестоимости услуг (работ), возврат в областной бюджет средств, использованных не по целевому назначению, устранение нарушений при оформлении первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета и другие меры.



***Проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета министерству образования Новгородской области, по отдельным направлениям, указанным в обращениях граждан<sup>13</sup>***

В ходе контрольного мероприятия установлено выполнение министерством образования Новгородской области норм бюджетного законодательства в части формирования и финансового обеспечения государственных заданий, соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели, а также трудового законодательства в отношении выплаты сотрудникам министерства компенсации за неиспользованный отпуск. Вместе с тем, при проверке отмечена неурегулированность вопросов установления значения базового норматива затрат на оказание государственной услуги, территориального и отраслевого корректирующих коэффициентов, а также вопросов, связанных с необходимостью внесения изменений в нормативные затраты. Имелись упущения и при формировании государственных заданий образовательных организаций. Проверка правильности осуществления выплаты компенсации за

<sup>13</sup> Контрольное мероприятие проведено по итогам рассмотрения обращений граждан, касающихся формирования министерством образования Новгородской области государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) образовательными организациями, порядка и условий предоставления образовательным организациям субсидии на иные цели, а также законности начисления выплат компенсации за неиспользованный отпуск сотрудникам министерства образования Новгородской области.

неиспользованный отпуск установила несоблюдение законодательства о бухгалтерском учете и случаи неверного расчета выплат. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты утверждены базовые нормативы затрат, внесены изменения в порядок определения нормативных затрат и порядок предоставления образовательным организациям субсидий на иные цели, устранены финансовые нарушения в части расчета компенсации за неиспользованный отпуск, устранены нарушения в оформлении (формировании) первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета.

В рамках контроля по разделу «Здравоохранение» проведены два контрольных мероприятия:



***Проверки финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» и ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в части использования средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и имущества Новгородской области***  
(проведены по поручениям областной Думы)

В рамках контрольных мероприятий проведен анализ нормативного правового регулирования вопросов предоставления средств областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, проанализированы произведенные учреждениями выплаты (расходы). В ходе проверки законности и эффективности использования предоставленных средств рассмотрены вопросы организации и ведения бухгалтерского учета, правильности начисления оплаты труда, осуществления закупочной деятельности. Также проверен учет приобретения и списания горюче-смазочных материалов, лечебного питания, медикаментов, отдельных объектов недвижимого имущества, автотранспортных средств. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженности на конец 2024 года у учреждений отсутствовали. Утвержденные показатели государственных заданий на 2024 год, в основном, выполнены. Целевые субсидии из областного бюджета использованы учреждениями в соответствии с их целевым назначением. По результатам контроля грубых нарушений бухгалтерского учета не установлено. Вместе с тем, при проведении контрольных действий выявлены нарушения и недостатки, которые не исключали возникновение коррупционных рисков, свидетельствовали о неэффективном использовании средств, а также имели признаки нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования. Отдельные замечания касались несоблюдения законодательства о бухгалтерском учете, трудового законодательства, законодательства о

закупках, приобретения и списания горюче-смазочных материалов, лекарственных препаратов и медицинских материалов, использования государственного имущества и другие. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» и ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» положения об оплате труда и иные локальные акты, касающиеся вопросов оплаты труда приведены в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства; произведен возврат в областной бюджет средств субсидии в связи с неполным выполнением государственного задания; внесены изменения и дополнения в учетную политику; налажена работа кадровой службы; устранены финансовые нарушения, касающиеся оплаты труда; проведена работа с подрядными организациями по сверке и списанию штрафных санкций и т.д. Министерством здравоохранения Новгородской области проведена работа по снижению объема удержания страховыми компаниями сумм оплаты оказанных услуг по результатам проведения экспертиз, организовано совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области проведение контроля ежедневного выполнения объемов профилактических мероприятий, с участием должностных лиц Счетной палаты и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области проведены два расширенных совещания с работниками учреждений здравоохранения, в ходе которых рассмотрены выявленные нарушения трудового законодательства, ведения бухгалтерского учета, осуществления закупочных процедур и использования государственного имущества. Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области запланировано проведение плановой комплексной проверки в 2026 году по фактам выявленных нарушений.

В рамках контроля по разделу «Социальная политика» проведены два контрольных мероприятия:



***Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реконструкцию объекта капитального строительства областного автономного учреждения социального обслуживания «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения»***  
(проведено по предложению Губернатора Новгородской области)

Предоставление средств из областного бюджета учреждению осуществлялось в форме субсидии на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства государственной собственности Новгородской области в рамках заключенных соглашений между учреждением и министерством труда, семейной и социальной политики Новгородской

области. Кроме того, учреждением направлялись средства на реконструкцию объекта за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности (внебюджетные средства). Реконструкция ОАУСО «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения» осуществлялась на основании разрешения на строительство и в соответствии с проектной документацией, разработанной в 2020 году, с учетом корректировок, внесенных в 2023-2025 годах. В целях реконструкции объекта учреждением заключено 19 государственных контрактов (договоров). Закупочные процедуры учреждением осуществлялись в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По результатам проверки установлены нарушения в сферах осуществления закупочной деятельности, имелись нарушения бухгалтерского учета. Также имелись вопросы к реализации норм о казначейском сопровождении бюджетных средств по заключенным государственным контрактам. Высказаны замечания и к проведению контроля за соблюдением учреждением целей и условий предоставления субсидии. Примерами реализации предложений Счетной палаты могут быть осуществление министерством труда, семейной и социальной политики Новгородской области внеплановой проверки использования субсидии на реконструкцию объекта, подключение министерства к подсистеме информационно-аналитического обеспечения Управления Федерального казначейства по Новгородской области, возмещение в доход областного бюджета избыточных расходов, отражение в бухгалтерском учете затрат на реконструкцию объекта и независимых гарантий и другие.



***Проверка использования средств областного бюджета, направленных на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю***

*(проведено по предложению Губернатора Новгородской области)*

Областным законом от 23.12.2008 № 455-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями, в том числе по назначению и выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям. В 2025 году отмечено снижение численности детей-сирот, в том числе детей, находящихся под опекой или попечительством опекунов (попечителей) на 8,9 процента и на 9,5 процента соответственно по сравнению с 2024 годом. По состоянию на 01.11.2025 из

общего числа детей-сирот (1809 человек) - 92,6 процента воспитываются в приемных семьях, 7,4 процента находятся в организациях для детей-сирот. В 2024 году число приемных семей составило 955 единиц, из них воспитывающих (без учета родных детей в семьях): пять и более детей - 18 семей, трех-четырёх детей - 75 семей, одного-двух детей - 862 семьи. Кроме того, из общего числа детей-сирот, находящихся в приемных семьях, наибольшее количество детей, воспитывается не родственниками (65,0 процента). Проверка установила соблюдение министерством образования Новгородской области и органами местного самоуправления законодательства в сфере опеки и попечительства. В ходе контрольного мероприятия в целях соблюдения опекунами (попечителями) положений части 2 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации о совместном проживании со своими подопечными сотрудниками Счетной палаты в присутствии Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Ефимовой Т.А. произведены выезды в восемь семей опекунов (попечителей) в Новгородском муниципальном районе и Солецком муниципальном округе, в которых проживает 31 ребенок, в том числе пять родных детей, по результатам которого отмечено совместное проживание подопечных с опекунами (попечителями), обеспечение детей всем необходимым для проживания и учебы, присутствие доброжелательных отношений в семьях. Вместе с тем, в ходе контрольных действий выявлена внутренняя несогласованность отдельных положений областных законов, принятых в рассматриваемой сфере правоотношений, установлен факт необоснованного назначения выплаты, случаи недоплат и переплат, а также отмечены отдельные нарушения и недостатки, в основном, связанные с нормативным правовым регулированием вопросов назначения и выплаты денежных средств на содержание ребенка и вознаграждения приемному родителю на местном уровне. Имелись также замечания к оформлению личных дел подопечных, несоблюдение сроков перечисления выплат, ненадлежащая организация бюджетного учета и др. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты осуществлены возврат субвенции в областной бюджет, использованной не по целевому назначению, и доплаты опекунам (попечителям), устранены нарушения ведения бухгалтерского учета, внесены изменения в муниципальную программу в части установления показателей и наименования мероприятия, проведено рабочее совещание в целях изучения и устранения выявленных нарушений и недостатков. В связи с завершением контрольного мероприятия в конце отчетного периода реализация отдельных мер остается на контроле Счетной палаты.

Кроме того, в 2025 году Счетной палатой проведено контрольное мероприятие, в ходе которого проанализированы процессы, связанные с использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Любытинского муниципального района и бюджету Любытинского сельского поселения, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета.

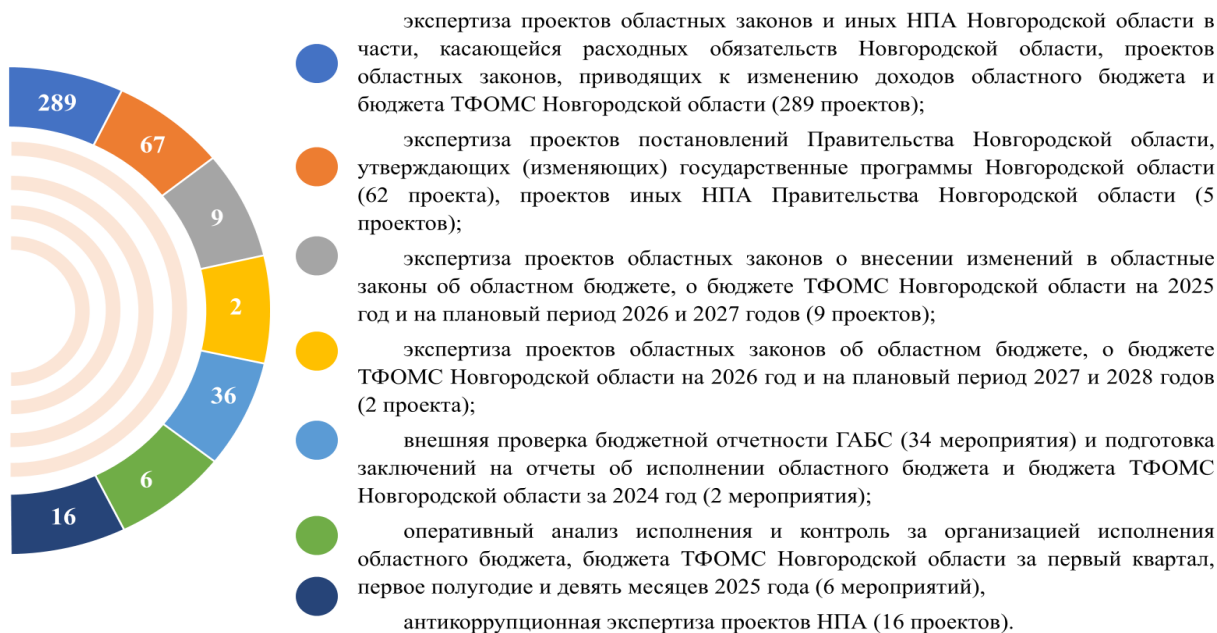


***Проверка законности и эффективности  
использования межбюджетных трансфертов,  
предоставленных за счет средств областного  
бюджета бюджетам муниципальных образований,  
расположенных на территории Любытинского  
муниципального района (выборочно)***

Результаты контрольного мероприятия показали, что бюджетный процесс в Любытинском муниципальном районе, в основном, организован с соблюдением требований бюджетного законодательства, в рамках которого отмечается высокий процент исполнения средств областного бюджета; средства использованы по целевому назначению; установленные значения результатов использования средств иных межбюджетных трансфертов достигнуты. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки муниципального правового регулирования и бюджетного планирования, неверное применение кодов бюджетной классификации, случаи переплаты и недоплаты заработной платы, нарушения при ведении бюджетного учета, а также случаи несоблюдения требований законодательства о контрактной системе, в том числе повлекшие за собой избыточные бюджетные расходы, факты несоблюдения порядка осуществления закупок малого объема и другие нарушения. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты: возмещены в областной бюджет средства, использованные с превышением установленных нормативов, устранены финансовые нарушения при осуществлении выплат сотрудникам, внесены изменения в положение об оплате труда в целях нормативного регулирования осуществления выплат сотрудникам за счет иных межбюджетных трансфертов, внесены изменения в муниципальные программы в части уточнения мероприятий с законодательно установленными полномочиями ответственных исполнителей, объемов финансирования, целевых показателей, должностные инструкции сотрудников дополнены показателями оценки деятельности, а также приняты иные меры.

**Результаты экспертно-аналитической деятельности**

Экспертно-аналитическая деятельность в отчетном году осуществлялась в соответствии с положениями бюджетного законодательства и областного закона о Счетной палате. В 2025 году в соответствии с планом работы в такой форме осуществлено три тематических экспертно-аналитических мероприятия, 44 мероприятия по контролю за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, а также 365 экспертиз проектов нормативных правовых актов Новгородской области.



### ***Тематические экспертно-аналитические мероприятия.***

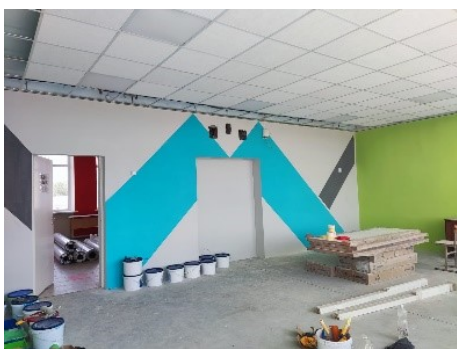
За отчетный год Счетной палатой завершено три совместных экспертно-аналитических мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами. При этом целью внешнего государственного (муниципального) финансового контроля за своевременностью освоения бюджетных средств по объектам капитального строительства (реконструкции) и капитального ремонта, а также качеством проводимых работ обозначалось исключение случаев нецелевого, неэффективного использования бюджетных ресурсов, в связи с чем совместные контрольные действия проводились в два этапа.



В рамках ***анализа освоения бюджетных средств по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено*** (проведен на основании предложения Губернатора Новгородской области) контрольные действия проведены с участием 19-ти муниципальных контрольно-счетных органов<sup>14</sup> в отношении 40 объектов муниципальной собственности и шести объектов государственной собственности. Результаты экспертно-аналитического мероприятия по муниципальным объектам показали, что из 40 объектов, подлежащих анализу, фактически завершено выполнение работ на 12 объектах и обеспечен ввод их в эксплуатацию, разработана проектно-сметная документация по шести объектам капитального строительства; не завершены работы на 14 объектах капитального

<sup>14</sup> Контрольно-счетные палаты Батецкого, Боровичского, Валдайского, Демянского, Крестецкого, Маревского, Новгородского, Окуловского, Парфинского, Пестовского, Солецкого, Старорусского, Хвойнинского, Шимского, Чудовского муниципальных районов (округов), городского округа Великий Новгород, Счетная палата Маловишерского муниципального района и Контрольно-счетные комиссии Мошенского и Холмского муниципальных округов.

строительства (по шести объектам сроки окончания работ, предусмотренные заключенными контрактами, не наступили), не окончено изготовление проектно-сметной документации в отношении восьми объектов. В рамках реализации предложений Счетной палаты, направленных по результатам первого этапа экспертно-аналитического мероприятия, муниципальными заказчиками проведена претензионная работа по взысканию штрафных санкций за нарушение подрядчиками условий контрактов, приняты меры по усилению контроля за качеством и сроками выполнения работ по контрактам (направлены письма подрядчикам, осуществлены выходы на объекты строительства, устранены риски утраты бюджетных средств и муниципального имущества, исправлены нарушения при ведении бухгалтерского учета). Проблемным остается вопрос разработки проектно-сметной документации на рекультивацию земельных участков, что связано с трудностями получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации. Результаты экспертно-аналитического мероприятия по государственным объектам показали, что в целом строительство (реконструкция) пяти объектов государственной собственности осуществляется в рамках обязательств по заключенным государственным контрактам; по одному объекту работы по реконструкции завершены и ведется оформление исполнительной документации. При проведении контрольных действий выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, влекущие в том числе ограничение конкуренции, несоблюдение сроков выполнения работ и графиков выполнения работ, а также не исключались риски необходимости дополнительного изыскания бюджетных средств в связи с тем, что стоимость строительства по отдельным объектам по сметной документации превышала размер предусмотренных в областном бюджете бюджетных ассигнований, и другие. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты усилен контроль за исполнением условий заключенных контрактов, а также подготовлены и направлены подрядчикам дополнительные соглашения к ним, касающиеся исправления выявленных нарушений, приняты иные меры, направленные на устранение упущений, допущенных при освоении бюджетных средств.



В ходе *мониторинга реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части капитального ремонта объектов (государственной) муниципальной собственности (выборочно)*, проведенного по предложению Губернатора Новгородской области совместно с семью муниципальными контрольно-счетными органами<sup>15</sup> исследована реализация мероприятий по модернизации систем образования в части

<sup>15</sup> Контрольно-счетные палаты Боровичского, Валдайского, Новгородского, Старорусского, Чудовского, Шимского и Солецкого муниципальных районов (округов).

капитального ремонта 11 зданий муниципальных образовательных организаций, одного здания государственной образовательной организации и двух зданий дошкольных образовательных организаций. В ходе мероприятия установлено, что процесс реализации соответствующих мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ находился на постоянном контроле министерства образования Новгородской области и органов местного самоуправления (заранее были определены объекты, разработана проектно-сметная документация, сметы прошли проверку на предмет их достоверности, оперативно осуществлены закупочные процедуры, обеспечен строительный контроль). По итогам года работы по капитальному ремонту завершены на четырех объектах, на 10 объектах на момент окончания контрольных действий работы продолжались. Вместе с тем, при проведении контрольных действий выявлены недостатки нормативного правового регулирования, нарушения в части процедурных вопросов осуществления закупочной деятельности, замечания к отражению хозяйственных операций в бухгалтерском учете, осуществлению строительного контроля и авторского надзора. Отмечались факты некачественного выполнения работ, недостатки оформления проектно-сметной и исполнительной документации. Установлены риски нецелевого расходования средств, невыполнения работ в установленный срок, недостижения цели предоставления средств из областного бюджета, что свидетельствовало о наличии трудностей на всех этапах реализации мероприятий. По итогу проведения первого этапа мониторинга всем объектам контроля было предложено провести работу по устранению выявленных нарушений (недостатков). Благодаря принятым мерам предотвращены отдельные потенциальные негативные последствия в сфере освоения бюджетных средств (риски нецелевого расходования бюджетных средств, избыточных и неэффективных расходов). Объектами контроля устранены нарушения и недостатки, связанные с муниципальными программами, несоблюдением положений законодательства о закупках, нарушением условий договоров (контрактов) и другие.



Совместное экспертно-аналитическое мероприятие по *анализу эффективности использования бюджетных средств, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Окуловского муниципального района* проведено в рамках исполнения рекомендации комиссии по координации работы по

противодействию коррупции в Новгородской области с участием контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района. В целях осуществления полномочий муниципальных образований Окуловского муниципального района в части осуществления дорожной деятельности,

определенных федеральным законодательством, и в соответствии со статьей 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации созданы муниципальные дорожные фонды, источниками формирования которых являются, в том числе, средства областного бюджета (межбюджетные трансферты). Предоставление данных средств осуществлялось в форме субсидий на формирование дорожных фондов и на софинансирование расходов по реализации правовых актов на основании соответствующих соглашений, заключенных с министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области. В рамках проведенного мероприятия выполнен анализ состояния дорожной сети в пределах муниципального района, по итогам которого отмечена высокая доля автомобильных дорог с грунтовым и щебенчатым покрытием, что существенно ограничивает транспортную доступность территории, особенно в периоды неблагоприятных погодных условий. В ходе мероприятия установлены недостатки нормативного правового регулирования, нарушения законодательства в сфере закупок, избыточное расходование бюджетных средств. В ходе контроля были вскрыты признаки ущерба (упущенной выгоды), зафиксированы значительные повреждения дорожного полотна, свидетельствующие о необходимости выполнения ремонтных работ в рамках гарантийных обязательств. По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты объектами контроля избыточные расходы возвращены в областной бюджет, внесены изменения в нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидий местным бюджетам, сформирован план мероприятий по ремонту автомобильных дорог на территории муниципального района, направлено обращение подрядчику о проведении ремонтных работ на отдельных участках автомобильных дорог в рамках гарантийных обязательств, а также приняты иные меры по исключению в дальнейшей деятельности выявленных нарушений и недостатков.

***Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области.***



В 2025 году Счетной палатой проведено 44 мероприятия, связанных с реализацией полномочий по контролю за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области. Данный контроль осуществлялся в трех традиционных формах:

предварительный контроль - экспертиза проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период (2 мероприятия);

оперативный контроль - анализ исполнения бюджетов за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (6 мероприятий);

последующий контроль - внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год (36 мероприятий).

#### *Предварительный контроль.*

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». В ходе мероприятия проанализированы процесс планирования соответствующих показателей проекта бюджета, проверена обоснованность их расчетов, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, лежащей в основе формирования основных показателей проекта бюджета. По результатам экспертизы подготовлено и направлено заключение Губернатору Новгородской области и в областную Думу.



В основу проекта бюджета легли показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития Новгородской области на среднесрочный период, согласно которому предусматривается сохранение положительной динамики по основным макроэкономическим показателям в условиях санкционных ограничений и жесткой денежно-кредитной политики.

Показатели по налоговым доходам в проекте бюджета сформированы на основе прогнозов, предоставленных главными администраторами доходов областного бюджета с учетом законодательно установленных норм. Проведенный анализ позволил подтвердить обоснованность их прогнозирования.

В проекте бюджета сохранены и в полном объеме обеспечены финансированием все предусмотренные меры социальной поддержки населения, в том числе участникам специальной военной операции и их семьям. В то же время в целях обеспечения сбалансированности бюджета Правительством Новгородской области и главными распорядителями бюджетных средств проведены мероприятия по оптимизации (приоритизации)

действующих расходных обязательств, исходя из необходимости выполнения задач, сформулированных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, участия в достижении национальных целей развития, обозначенных в Указе Президента России от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и сохранения социальных приоритетов.

В сфере формирования межбюджетных отношений основной задачей по-прежнему осталось содействие сбалансированности местных бюджетов и повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов.

Как показала экспертиза и о чем прозвучало в выступлении председателя Счетной палаты Е.К. Юдиной на очередном заседании областной Думы структура и содержание проекта бюджета соответствовали бюджетному законодательству, все ограничения по объему и структуре государственного долга, расходам на его обслуживание, предельному размеру дефицита бюджета, соблюдены. Вместе с тем, в заключении Счетной палаты на проект бюджета была отмечена необходимость принятия либо внесения изменений в некоторые нормативные правовые акты Новгородской области, в соответствии с которыми сформированы расходы областного бюджета, и распределены межбюджетные трансферты местным бюджетам, устранения внутренних несоответствий в самом проекте закона и иных неточностей, носящих в большей степени технический характер. Выявленные в ходе экспертизы проекта бюджета замечания ко второму чтению частично были устранены: обеспечено соответствие случаев казначейского сопровождения средств областного бюджета бюджетному законодательству; исключены бюджетные ассигнования на осуществление имущественного взноса в рамках концессионного соглашения в связи с выявленными несоответствиями федеральному законодательству и иным документам в указанной сфере; соотнесено распределение отдельных субсидий местным бюджетам в проекте закона с положениями порядков и методик их распределения; сопоставлены объемы финансирования и структурные элементы отдельных государственных программ Новгородской области в паспортах госпрограмм и в проекте закона; устранены недоработки, касающиеся неверного применения бюджетной классификации и иные неточности. Принятие отдельных нормативных правовых актов, лежащих в основе возникновения расходных обязательств Новгородской области, остается на контроле Счетной палаты.

Проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области (далее - бюджет фонда ОМС, фонд ОМС) сбалансирован по доходам и расходам и в целом по составу и содержанию отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, в заключении отмечено, что требуется получение согласования Федерального фонда обязательного медицинского страхования норматива

расходов на обеспечение выполнения фондом ОМС своих функций, устранение в проекте закона внутренних несоответствий. Кроме того, Счетной палатой отмечалось, что методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет фонда ОМС не в полной мере соответствовала требованиям бюджетного законодательства (отсутствовало описание показателей, характеризующих особенности фактического исполнения бюджета фонда ОМС). По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты проект областного закона доработан (внутренние несоответствия устранены), получено соответствующее согласование норматива расходов на обеспечение выполнения фондом ОМС своих функций.

#### *Оперативный контроль.*

Счетной палатой в течение отчетного периода в рамках возложенных полномочий проводился оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2025 года. Результаты аналитической работы использовались при подготовке заключений, направляемых Губернатору Новгородской области А.В. Дронову и в областную Думу. Целью мероприятий являлась оценка полноты и своевременности поступления доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета фонда ОМС в сравнении с утвержденными показателями областного закона об областном бюджете и областного закона о бюджете фонда ОМС, а также с показателями исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС за аналогичный период 2024 года.



В рамках анализа отчетов об исполнении областного бюджета особое внимание уделялось расходам, имеющим наиболее низкий уровень исполнения за соответствующий период, анализировались причины такого отклонения и направлялись предложения главным распорядителям бюджетных средств по усилению контроля за их освоением. Результаты мероприятий показали, что при исполнении областного бюджета в 2025 году нормы бюджетного законодательства, в основном, соблюдены. Обращено внимание на положительную динамику исполнения областного бюджета, так как по сравнению с аналогичным периодом 2024 года общий объем доходов областного бюджета увеличен на 2007,0 млн. рублей или на 4,8 процента за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 3341,8 млн. рублей при снижении безвозмездных поступлений на 1334,8 млн. рублей. Объем государственного долга Новгородской области к уровню 2024 года снизился на 289,5 млн. рублей (за счет списания задолженности по отдельным бюджетным кредитам в объеме фактически направленных высвобождаемых средств в 2024 году на реализацию мероприятий инфраструктурных проектов в сфере

жилищно-коммунального хозяйства и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) и составил 19064,6 млн. рублей; структура государственного долга области не изменилась (доля обязательств по бюджетным кредитам составила 100 процентов). При оценке достаточности нормативного правового регулирования вопросов, связанных с исполнением закона об областном бюджете, отмечались случаи выделения и (или) предоставления бюджетных средств по отдельным направлениям в отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего соответствующее расходное обязательство Новгородской области, выявлялись различия в сведениях, содержащихся в перечне объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области и в областном бюджете и другие недостатки. По результатам рассмотрения заключений Счетной палаты Правительством Новгородской области и иными исполнительными органами государственной власти Новгородской области принимались соответствующие меры по устранению выявляемых недостатков, в частности, приняты нормативные правовые акты Новгородской области, лежащие в основе формирования и исполнения расходов областного бюджета, соотносились показатели перечня объектов капитального строительства государственной собственности Новгородской области с показателями закона о бюджете, организован контроль за освоением средств на капитальные вложения.

В ходе исполнения бюджета фонда ОМС наблюдался рост просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций государственной системы здравоохранения Новгородской области вследствие оказания медицинскими организациями медицинской помощи в объемах менее плановых назначений. В заключениях на ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета фонда ОМС отмечался также низкий процент исполнения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов, а именно: на мероприятия по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; на осуществление денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала. В целях устранения выявленных упущений и в рамках реализации предложений Счетной палаты министерством здравоохранения Новгородской области совместно с фондом ОМС создана рабочая группа по организационно-методическому сопровождению и контролю за выполнением профилактических мероприятий на территории Новгородской области, обеспечена возможность проведения диспансеризации в медицинских организациях в вечернее время и в выходные дни, а также в рамках работы призывной комиссии. С целью прохождения диспансеризации по оценке репродуктивного здоровья реализована практика вызовов мобильных медицинских бригад на предприятия и в микрорайоны Великого Новгорода, имеется проактивное приглашение граждан на

прохождение диспансеризации посредством телефонной связи с возможностью одновременной записи на прием.

Счетной палатой в отчетном году проведены девять экспертиз и подготовлены заключения на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (семь заключений) и «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (два заключения), в ходе которых проанализированы соответствующие проекты законов, оценены расчеты и обоснования предлагаемых изменений. По результатам экспертиз подтверждена обоснованность вносимых изменений: объемы безвозмездных поступлений и соответствующие расходы корректировались с учетом планируемых для Новгородской области объемов поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, привлекались неиспользованные остатки средств областного бюджета и бюджета фонда ОМС за 2024 год, распределялись зарезервированные в составе бюджетных ассигнований средства между главными распорядителями бюджетных средств и т.д. В целом, результаты анализа законопроектов свидетельствовали об их соответствии требованиям и ограничениям, установленным бюджетным законодательством. Вместе с тем, в заключениях Счетной палаты обращалось внимание на отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных правовых актов, необходимых для формирования расходов областного бюджета, на обязательность доработки законопроектов в целях устранения внутренних несоответствий, на необходимость правильного применения кодов бюджетной классификации, отмечались иные недостатки. Все высказанные предложения были приняты Правительством Новгородской области и главными распорядителями бюджетных средств, нарушения и недостатки устранялись как при доработке проектов законов, так и в дальнейшем при исполнении областного бюджета. Примерами принятых мер могут служить: устранение рисков несоблюдения положений федеральных и региональных актов (например, Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» при распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при применении кодов бюджетной классификации, областного закона от 25.12.2017 № 206-ОЗ «О Резервном фонде Новгородской области» при распределении экономии средств, образовавшейся по итогам проведения конкурсных процедур), соотнесение положений законопроектов с иными нормативными правовыми и локальными актами (например, решение о предоставлении бюджетных ассигнований на инвестиционные цели, приказ главного распорядителя бюджетных средств о распределении субсидии

местным бюджетам), устранение внутренних несоответствий в законопроектах и другие.

*Последующий контроль.*



Реализуя положения статьи 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 33 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» в 2025 году Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год, которая включала внешнюю проверку

бюджетной отчетности 34 главных администраторов средств областного бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета. Следует отметить, что внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации является исключительно полномочием органов внешнего государственного финансового контроля.

Проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, включающие комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не выявили факты недостоверности бюджетной отчетности, которые бы повлияли на кассовое исполнение областного бюджета. Вместе с тем, результаты контрольных действий показали наличие нарушений, связанных с формированием учетной политики, ведением бюджетного учета и организацией исполнения областного бюджета; имелись замечания и к организации закупочной деятельности. Все выявленные сотрудниками Счетной палаты недостатки приняты к устранению. Так, по результатам рассмотрения предложений Счетной палаты главными администраторами бюджетных средств приведена в соответствие с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета учетная политика, сформированы в соответствии с установленными требованиями регистры бухгалтерского учета, восстановлена в бюджетном учете дебиторская задолженность, возмещена в доход областного бюджета переплата по заработной плате, произведена доплата суточных и заработной платы сотрудникам, дооформлены первичные учетные документы и т.д.

По итогам анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год подготовлено соответствующее заключение, которое направлено руководителю региона и в областную Думу. В июле 2025 года председатель Счетной палаты Е.К. Юдина представила основные выводы проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год на заседании областной Думы, отметив, что Счетная палата подтвердила достоверность данных, содержащихся в отчете об исполнении областного бюджета и в проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2024 год». Соблюдены все установленные бюджетным законодательством ограничения по размеру государственного долга и расходов на его

обслуживание, выполнены условия соглашений о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета, обеспечено достижение основных задач долговой политики Новгородской области и исполнены все законодательно установленные социально значимые обязательства.

В 2024 году при исполнении областного бюджета обеспечено сокращение просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета. Проводимая политика в области межбюджетных отношений позволила муниципальным образованиям отказаться от привлечения «дорогостоящих» коммерческих заимствований, а также способствовала сокращению совокупного муниципального долга. Вместе с тем, по итогам мероприятия отмечено, что требует продолжения работа по взысканию недоимки, имеется необходимость актуализации Стратегии социально-экономического развития Новгородской области, прослеживается обязательность принятия мер по усилению контроля за освоением средств на осуществление капитальных вложений. В целях повышения эффективности государственного управления в финансово-бюджетной сфере в заключении Счетной палатой даны соответствующие рекомендации Правительству Новгородской области и главным администраторам бюджетных средств.

В заключении на отчет об исполнении бюджета фонда ОМС за 2024 год фактов недостоверности отчета не установлено, однако отмечено, что в 2024 году имел место рост просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам фонда ОМС от наложенных взысканий за нецелевое использование медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования, а также невыполнение медицинскими организациями плановых объемов финансирования медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования Новгородской области. На высоком уровне сохранились расходы фонда ОМС на оплату оказания медицинской помощи застрахованным в Новгородской области гражданам за пределами региона. Кроме того, в ходе экспертизы Счетной палатой обращено внимание на нестабильное финансовое положение медицинских учреждений в 2024 году в части образования просроченной кредиторской задолженности по средствам фонда ОМС, которая была погашена за счет средств областного бюджета, сохранение проблемы дефицита медицинских кадров. По итогам проверки установлены также нарушения, связанные с заполнением отдельных форм бюджетной отчетности, устранение которых обеспечено фондом ОМС при формировании отчетных форм в 2025 году.

Основные итоги деятельности Счетной палаты по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета и бюджета фонда ОМС приведены на диаграмме:

	Внесено предложений, ед.	Учтено предложений, ед.	Процент реализации
Последующий контроль	6	4	67 %
Текущий контроль	32	31	97 %
Предварительный контроль	12	9	75 %

### ***Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов.***

В 2025 году Счетная палата проводила экспертизу проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, экспертизу проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета фонда ОМС, экспертизу проектов постановлений Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственные программы Новгородской области, а также иных нормативных правовых актов области (всего проведено 365 экспертиз).



Общее количество заключений (информаций), подготовленных Счетной палатой по результатам проведенных экспертиз, составило 96 (из них 29 - по результатам рассмотрения проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской области в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, 62 - по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственные программы Новгородской области, 5 - по итогам экспертиз иных правовых актов).

В целом проекты областных законов и иных актов областной Думы в части, касающейся расходных обязательств Новгородской области, были поддержаны Счетной палатой. Вместе с тем, по отдельным проектам законов отмечались возможные правовые и (или) бюджетные риски и обращалось внимание на необходимость их доработки (подготовлено 35 предложений, которые при рассмотрении и принятии проектов учтены в полном объеме). Например, в заключениях на проекты областных законов «Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных округов Новгородской области на осуществление государственных полномочий по

первичному воинскому учету» и «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» обращено внимание на отсутствие порядка и методики определения общего объема субвенций местным бюджетам, имелась несогласованность показателей с аналогичной методикой федерального уровня, что не обеспечивало соблюдение требований статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (законопроекты доработаны, нарушения бюджетного законодательства не допущены). По результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» отмечено, что законопроект, внесенный на рассмотрение областной Думы, содержал нормы, которые не согласуются с действующим бюджетным законодательством, а именно: предусматривал обсуждение объема регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований как одну из форм взаимодействия между органами государственной власти Новгородской области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области», в то время как ни Бюджетным кодексом Российской Федерации, ни областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» формирование регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований не предусмотрено (при доработке законопроекта соответствующие положения исключены). По результатам проведенной экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» сделан вывод, что основания для возникновения устанавливаемого законопроектом расходного обязательства муниципального образования, отсутствуют (законопроект снят с рассмотрения, возвращен на доработку).

В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Новгородской области (утверждено постановлением Правительства Новгородской области от 19.05.2023 № 206), в 2025 году Счетная палата проводила экспертизу проектов постановлений Правительства Новгородской области о внесении изменений в государственные программы Новгородской области, в части касающейся стратегических приоритетов государственных программ и порядков предоставления и распределения субсидий местным бюджетам. В 2025 году в Счетную палату для проведения экспертизы поступили 62 таких проектов, вносящих изменения в нормативную часть 24 государственных программ Новгородской области<sup>16</sup>. Замечания Счетной палаты имелись в отношении 83 процентов представленных

---

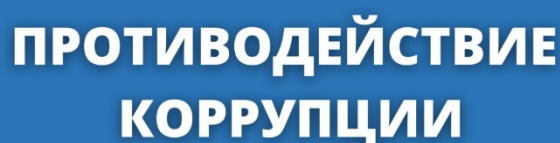
<sup>16</sup> Согласно распоряжению Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 390-рг в отчетном периоде на территории Новгородской области осуществлялась реализация 28 государственных программ, а также государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2019 - 2025 годы.

проектов. По итогам проведенных экспертиз высказано 164 замечания и подготовлено 54 предложения. Примерами выявленных нарушений и недостатков могут быть случаи несоответствия отдельных положений проектов нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полномочий и расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации, формы предоставления средств из областного бюджета, срока заключения соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии местному бюджету, положениям соответствующего порядка на федеральном уровне в части источника финансового обеспечения предлагаемых к реализации мероприятий, условий и порядка предоставления заявок на получение субсидий, Указам Президента Российской Федерации и закону об областном бюджете в части обозначенных национальных целей и задач, и указанных субсидий, а также отмечались несоответствия отдельных положений проектов общим требованиям к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам, установленным Правительством Новгородской области. В целях устранения выявленных замечаний разработчикам проектов (органам исполнительной власти Новгородской области) направлены соответствующие заключения. Согласно полученным ответам, отраженные в заключениях предложения и замечания учтены, проекты доработаны.

Кроме того, в отчетном периоде в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой высказано мнение по четырем проектам федеральных законов: «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (включая проекты иных федеральных законов, связанных с формированием проекта федерального бюджета); «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также об изменении текста данного законопроекта; «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

### **Деятельность по противодействию коррупции**

Полномочия Счетной палаты в сфере противодействия коррупции определены пунктом 16 части 1 статьи 10 областного закона о Счетной палате, а именно: Счетная палата участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Исходя из фактической реализации данного полномочия, можно обозначить следующие традиционные направления участия:



**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
КОРРУПЦИИ**

профилактика коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области (далее - государственные

должности), и государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Счетной палате (далее - гражданские служащие);

выявление нарушений коррупционного характера в рамках проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий;

участие в работе координационных и совещательных органов, созданных с целью противодействия коррупции.

Данные направления антикоррупционной деятельности систематизированы в плане мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2025-2028 годы, принятом в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 4 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460.

*Профилактика коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности, и гражданских служащих.*

В отчетном году в Счетной палате велась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий в рамках реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие мер по профилактике коррупционных правонарушений, соблюдению сотрудниками Счетной палаты требований к служебному поведению, норм профессиональной этики, обязанностей, ограничений и запретов, установленных при прохождении государственной гражданской службы. В Счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.

С учетом соответствующих методических рекомендаций Минтруда России<sup>17</sup> сотрудниками Счетной палаты в 2025 году подготовлены и своевременно представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (за отчетный 2024 год).

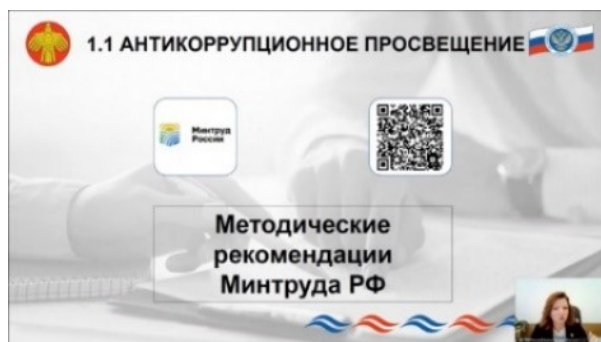
Одним из механизмов в системе профилактики коррупционных правонарушений в Счетной палате является работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Счетной палате, и урегулированию конфликта интересов. В отчетном периоде заседаний данной комиссии не проводилось ввиду отсутствия случаев нарушения сотрудниками Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной

---

<sup>17</sup> Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2025 году (за отчетный 2024 год).

службе. Требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, уведомлений о получении подарков, уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя Счетной палаты также не поступало.

Мероприятиям по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений уделяется особое внимание в Счетной



палате. Так, в отчетном году сотрудники Счетной палаты изучили Методические рекомендации по вопросам организации и проведения работы по антикоррупционному просвещению и популяризации в обществе антикоррупционных стандартов, утвержденные Министерством труда и социальной

защиты Российской Федерации<sup>18</sup>. Кроме того, посредством использования ресурсов портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» сотрудники Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области приняли участие в формате видеоконференцсвязи в обучающем семинаре «Практика работы Счетной палаты Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений», а также прослушали вебинар внешнего эксперта Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему: «Антикоррупционная деятельность контрольно-счетных органов», в рамках которого представлена практика профилактики и борьбы с коррупцией, минимизации и ликвидации последствий коррупционных нарушений в органах внешнего финансового контроля.

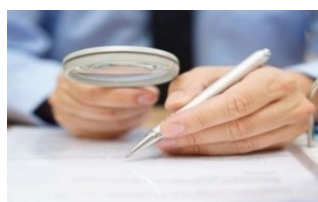
Вопросы повышения правовой грамотности и формирования антикоррупционного поведения у сотрудников контрольно-счетных органов затрагивались также на заседаниях рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области. Традиционно практика участия контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, была обобщена в аналитической записке «Основные итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области за 2024 год», подготовленной Счетной палатой.

<sup>18</sup> Размещены на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Методические материалы по вопросам противодействия коррупции».

С целью обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Счетной палаты в сфере противодействия коррупции на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции», предусматривающий возможность направления в Счетную палату сообщения о фактах коррупции.

*Выявление нарушений коррупционного характера в рамках проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий*

В соответствии со статьей 11 областного закона о Счетной палате при осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля, которые утверждаются Счетной палатой. Согласно стандартам внешнего государственного финансового контроля СВГФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СВГФК 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в обязательном порядке в программы мероприятий включаются вопросы по выявлению признаков коррупционных правонарушений в деятельности объектов контроля. При проведении экспертизы нормативных правовых актов области, иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в том числе аудита эффективности, одной из целей которого может являться оценка коррупционных рисков при использовании бюджетных средств и управлении государственным имуществом Новгородской области, сотрудники Счетной палаты также руководствуются Методикой осуществления Счетной палатой Новгородской области полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (утверждена приказом Счетной палаты от 24.05.2019 № 32).



Как показали результаты проведенных в 2025 году контрольных действий в ходе трех контрольных мероприятий были выявлены случаи наличия коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий)<sup>19</sup>, выразившегося:

в наличии в нормативном правовом акте, регулирующем порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по тарифам для населения, положений, не позволяющих определить какое именно учреждение занимается приемом и проверкой заявок, подаваемых

<sup>19</sup> Подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика антикоррупционной экспертизы).

организациями и индивидуальными предпринимателями для получения ими вышеназванной субсидии<sup>20</sup>;

в наличии в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации неясности в установленных направлениях расходов<sup>21</sup>;

в наличии в нормативном правовом акте, регламентирующем вопросы оплаты труда работников подведомственных объекту контроля учреждений, неопределенности оснований и размера материальной помощи (применялась формулировка «в других случаях при наличии уважительных причин»)<sup>22</sup>.

Данные коррупциогенные факторы были выявлены в деятельности трех органов исполнительной власти Новгородской области (министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области).

Как следует из результатов контроля по всем выявленным коррупциогенным факторам объектами контроля приняты соответствующие меры по устранению нарушений.

Кроме того, в рамках реализации полномочия по экспертизе проектов областных законов в законопроекте «О внесении изменений в областной закон «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» имела неопределенность в вопросах увеличения фонда оплаты труда на размер премии за достижение показателей эффективности и результативности, что в силу подпункта «а» пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий). Данный фактор был устранен при доработке законопроекта.

При проведении девяти контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятия были также выявлены случаи, не исключающие возможность возникновения коррупционных рисков, а именно:

наличие в государственном задании учреждения неопределенности при установлении категорий потребителей оказываемых государственных услуг (применялась формулировка «и другие»), что не исключало широкие пределы усмотрения при принятии учреждением решения об оказании услуг (объект контроля: ГОАУ «Агентство развития Новгородской области»);

отсутствие конкретизации размеров и видов премиальных выплат, материальной помощи в положениях об оплате труда, что являлось основой

---

<sup>20</sup> Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств, предусмотренных в областном бюджете на возмещение недополученных доходов организациям, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по тарифам для населения».

<sup>21</sup> Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения автономной некоммерческой организацией «Экосреда Новгородской области» условий получения субсидии, предоставленной из областного бюджета».

<sup>22</sup> Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета ГОКУ «Новгородавтодор» по отдельным направлениям, указанным в обращениях граждан».

для произвольного применения норм (объекты контроля: автономная некоммерческая организация «Экосреда Новгородской области», ГОАУ «Агентство развития Новгородской области», ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ», ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»);

отсутствие локального акта учреждения об утверждении перечня должностей врачей и (или) среднего медицинского персонала, которым устанавливается продолжительность дня по совместительству (объект контроля: ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»);

отсутствие ограничений по размеру расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников медицинских организаций и по выплате премии руководителю медицинской организации в случае отсутствия положительной динамики по снижению просроченной кредиторской задолженности за отчетный период; отсутствие ограничения, согласно которому к окладам (должностным окладам) работников устанавливаются повышающие коэффициенты на определенный период в течении соответствующего календарного года; отсутствие ограничения размера выплаты за интенсивность и высокие результаты работы заместителям руководителей медицинских организаций; установление выплат стимулирующего характера (за интенсивность и высокие результаты работы) без учета показателей оценки деятельности работников, установление надбавки за интенсивность без учета нагрузки в работе медицинского персонала и другие несоответствия Примерному положению об оплате труда работников медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области<sup>23</sup> (объекты контроля: ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ», ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»);

ненадлежащий учет предоставления служебных жилых помещений (объект контроля: ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ»);

наличие внутреннего несоответствия норм в областном законе от 27.03.2015 № 749-ОЗ «О вознаграждении, причитающемся приемному родителю» в части выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю при достижении приемным ребенком восемнадцатилетнего возраста, что не исключает различия в подходах при правоприменении (объект контроля: министерство образования Новгородской области);

нарушение поставщиком обязательств по соблюдению санитарных норм при организации бесплатного горячего питания обучающихся, при этом образовательная организация требований об уплате штрафных санкций не применяла (объект контроля: МАОУ «Неболчская средняя школа»).

Осознавая актуальность проблем, связанных с предупреждением и пресечением коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, Счетной палатой продолжено проведение в 2025 году аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О

---

<sup>23</sup> Утверждено постановлением министерства здравоохранения Новгородской области от 10.01.2023 № 1 (далее - Примерное положение об оплате труда).

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основанием для проведения соответствующих действий в отчетном периоде стали также рекомендации Правительства Новгородской области, содержащиеся в протоколе выездного заседания от 23.10.2024 № 17/ЗП, которые ориентировали на проведение оценки соблюдения органами исполнительной власти Новгородской области и подведомственными им организациями Рекомендаций по оценке обоснованности начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)<sup>24</sup>. Итоги проведенного аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд указывают на отдельные нарушения, наличие которых не исключает признаков коррупционных правонарушений. Например, отдельными объектами контроля осуществлялась закупочная деятельность без использования конкурентных способов определения поставщика и в отсутствие надлежащего обоснования цены договора; допускалось завышение начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК), вследствие включения в расчет затрат на разработку проектной и рабочей документации работ, которые выполнены в рамках исполнения других контрактов (договоров); применялся ненадлежащий метод расчета НМЦК на разработку проектно-сметной документации; имелось наличие признаков искусственного дробления закупок посредством заключения нескольких контрактов (договоров) с единственным поставщиком на сумму менее 600,0 тыс. рублей каждый; осуществлялось заключение муниципальных контрактов с подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки; имелись случаи включения в отдельные акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 понижающего коэффициента, отличного от полученного по результатам конкурсных процедур, а также иных документально неподтвержденных затрат, что повлекло завышение стоимости работ (избыточные расходы); осуществлялась оплата непредвиденных расходов в отсутствие расшифровки по видам и объемам работ; имело место неприменение заказчиками мер ответственности за нарушение срока выполнения работ (поставки товаров).

Вышеназванные нарушения допускались в том числе в рамках закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Необходимость устранения выявленных коррупциогенных рисков была обозначена в соответствующих представлениях Счетной палаты, направленных объектам контроля. Согласно поступившим ответам, коррупционные риски нивелированы.

---

<sup>24</sup> Разработаны Администрацией Губернатора Новгородской области в целях минимизации рисков завышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определенной методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Следует отметить, что в отчетном периоде в целях исключения коррупционных правонарушений в действиях (бездействии) должностных лиц проверяемых органов и организаций, и своевременного оперативного реагирования Счетная палата ежеквартально направляла в органы прокуратуры копии отчетов по всем проведенным контрольным мероприятиям.

Кроме того, сведения о всех выявленных по результатам мероприятий фактах нарушений, которые содержат или могут содержать коррупционные риски, направлялись в управление Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с соглашением о взаимодействии между Администрацией Губернатора Новгородской области и Счетной палатой.

*Участие в работе координационных и совещательных органов, созданных с целью противодействия коррупции*

Значимое место в системе профилактики коррупционных правонарушений в 2025 году занимали вопросы внешнего взаимодействия.

Счетная палата участвовала в мероприятиях, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области на 2025 - 2028 годы, который утвержден указом Губернатора Новгородской области от 23.12.2024 № 717. Согласно данному плану в целях обеспечения добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности в сфере закупок товаров, работ, услуг Счетная палата обобщила результаты аудита в сфере закупок, а также отразила в отчете о деятельности Счетной палаты Новгородской области за 2024 год вопросы участия Счетной палаты в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В соответствии с указом Губернатора Новгородской области от 25.09.2015 № 328 осуществляет свою деятельность комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области (далее - комиссия), членом которой является председатель Счетной палаты. В течение



отчетного периода председателем Счетной палаты принято участие во всех заседаниях, проводимых комиссией. Так, на заседании комиссии, которое состоялось в марте 2025 года Е.К. Юдина выступила с докладом «О работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области за 2024 год». В ходе выступления Елена Константиновна

озвучила сводные данные о результатах работы контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2024 году, а также отметила, что широко используемый совместный (параллельный) контроль позволяет не только проверить большой объем бюджетных средств, вскрыть системные нарушения, но и способствует повышению квалификации сотрудников

муниципальных контрольно-счетных органов. По итогу проведенного заседания, было рекомендовано Счетной палате продолжить проведение совместных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, особенно в сфере освоения бюджетных средств по национальным проектам, реализуемым на территории Новгородской области, а также разработать методику оценки результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов для дальнейшего ежегодного использования с целью повышения эффективности работы контрольно-счетных органов региона. Кроме того, в целях дальнейшего развития внешнего муниципального финансового контроля на территории Новгородской области семи муниципальным контрольно-счетным органам<sup>25</sup> комиссией рекомендовано разработать план мероприятий («дорожную карту») по улучшению работы контрольно-счетного органа, и представить в Счетную палату итоги реализации таких планов. Данные рекомендации были выполнены в полном объеме, о чем в декабре 2025 года направлена соответствующая информация в управление Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В октябре 2025 года председатель Счетной палаты Е.К. Юдина доложила комиссии об основных нарушениях, выявленных Счетной палатой при аудите закупок, которые прежде всего влияют на законность и эффективность использования бюджетных средств и требуют внимания. По итогам заседания все решения, принятые комиссией, нашли отражение в соответствующем протоколе, в том числе и предложения Счетной палаты, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств.

В 2025 году Счетной палатой в целях исполнения ранее обозначенных рекомендаций комиссии:

проведено совместное с контрольно-счетной комиссией Окуловского муниципального района экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования на территории Окуловского муниципального района»;

в плане работы на 2026 год предусмотрено проведение контрольного мероприятия «Проверка ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» в целях контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области бюджетного процесса, целевым расходованием бюджетных средств за 2023-2025 годы»;

обеспечено выступление должностного лица Счетной палаты с докладом на тему: «Практика проведения аудита закупок» в совещании, посвященном вопросам контроля в сфере закупок для государственных нужд в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области.

---

<sup>25</sup> Контрольно-счетные органы Батецкого, Валдайского, Демянского, Мошенского, Парфинского, Солецкого, Старорусского муниципальных районов (округов).

Кроме того, в отчетном году в целях подготовки сводной информации в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Счетная палата направляла информацию в управление Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в Счетной палате. В указанное управление также предоставлялась информация о количестве проведенных в 2024-2025 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных событиях и фактах нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые содержали либо могли содержать коррупционные риски, а также о нарушениях, связанных с неправомерным использованием средств областного бюджета.

Постоянным является участие должностного лица Счетной палаты в работе комиссии областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы в целях выявления в проектах нормативных правовых актов области положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Всего в 2025 году силами Счетной палаты проведена антикоррупционная экспертиза 16 проектов областных законов, коррупциогенных факторов не выявлено.

### Взаимодействие и сотрудничество



Согласно статье 18 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой, со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Контрольно-счетные органы вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

Счетной палатой в отчетном году были использованы различные формы взаимодействия, направленные на формирование единой системы государственного финансового контроля, и позволяющие повысить качество и эффективность деятельности.

На сегодняшний день в Счетной палате действует 41 соглашение, заключенное в целях сотрудничества и взаимодействия, в которых предусматривается обмен опытом и информацией, в том числе в рамках проводимых Счетной палатой мероприятий по внешнему государственному финансовому контролю.

В 2025 году обновлены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Прокуратурой Новгородской области и со всеми муниципальными контрольно-счетными органами региона. Заключены соглашения между Счетной палатой и Счетной палатой Луганской Народной Республики, Контрольно-счетной палатой Херсонской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, Уполномоченным по правам человека в Новгородской области, Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области.



*Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.*



В 2025 году продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве, где одним из основных направлений взаимодействия является обмен информацией. Так, в отчетном

периоде по запросам аудиторов и иных сотрудников Счетной палаты Российской Федерации направлены следующие материалы:

информация о результатах проведенных совместных с муниципальными контрольно-счетными органами контрольных мероприятий по проверке целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» за 2021-2024 годы;

сведения о результатах проведенного в 2021 году совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Анализ влияния системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контакт, на снижение бедности»;

информация в рамках контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и

формирование экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года»;

предложения по наиболее актуальным аспектам, вызывающим трудности в применении Классификатора нарушений, для рассмотрения вопроса об их включении в программу соответствующего обучающего курса и другие.

В рамках оказания контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований организационной, правовой, информационной, методической помощи, а также с целью обмена опытом, в отчетном году Счетной палатой Российской Федерации продолжено активное использование возможностей Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов (Портал КСО). Всего в 2025 году по различным вопросам осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля посредством использования Портала КСО, а также иных интернет-сервисов (RuTube) сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации проведено более 30 обучающих мероприятий, в которых приняли участие как должностные лица Счетной палаты, так и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований. Тематика проведенных видеоконференций очень обширна. Она охватывает как практические аспекты реализации полномочий контрольно-счетных органов, так и сферу непосредственной организации деятельности контрольно-счетных органов. Например, по направлению реализации полномочий рассматривались актуальные вопросы аудита в сфере закупок, товаров, работ и услуг, анализировались системные нарушения при осуществлении капитальных вложений, освещались основные подходы к проведению внешней проверки бюджетной отчетности и экспертизе отчета об исполнении бюджета. По направлению непосредственной организации деятельности контрольно-счетных органов обсуждались проблемные вопросы применения уполномоченными должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при реализации процессуальных полномочий, рассматривалась практика реализации мероприятий в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в деятельности региональных контрольно-счетных органов, анализировалась практика осуществления оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования и другие.

В 2025 году в июльском выпуске Бюллетеня Счетной палаты Российской Федерации (тема номера - социальный контракт) опубликовано экспертное мнение Счетной палаты, отражающее опыт по контролю в сфере оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В отчетном периоде должностные лица Счетной палаты были также участниками международного сотрудничества посредством использования возможностей Портала КСО, где высшим органом внешнего государственного

аудита (контроля) был проведен обучающий семинар для высших органов аудита стран Африки на тему: «Методология аудита эффективности».

Следует отметить, что семинары, вебинары, конференции, «круглые столы», проводимые Счетной палатой Российской Федерации с участием контрольно-счетных органов, позволяют обмениваться опытом, совместно проводить мероприятия и повышать квалификацию сотрудников, совершенствовать методологию аудита и повышать качество контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В 2025 году Счетная палата принимала активное участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО). Председатель Счетной палаты Е.К. Юдина, являясь членом комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, в отчетном периоде участвовала в работе постоянно действующих рабочих органов Совета КСО, а именно: в заседаниях Совета КСО, отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, комиссии Совета КСО по правовым вопросам.

В отчетном году комиссией Совета КСО по правовым вопросам при непосредственном участии Счетной палаты проведены три тематических мероприятия, в ходе которых проведен анализ судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, обобщена административная практика, а также изучены правовые аспекты применения искусственного интеллекта при осуществлении внешнего финансового контроля, где требуется установление четких правовых рамок, выработка единых стандартов и методик, создание условий для безопасного и этичного использования искусственного интеллекта. Кроме того, комиссией дана правовая оценка пяти обращений региональных палат, среди которых была поставлена проблематика доступа КСО к сведениям, составляющим врачебную тайну<sup>26</sup>, обозначены различия в подходах при аудите цен контрактов, заключенных с лицами, применяющими упрощенную систему налогообложения, высказаны опасения в правомерности установления суммы, исходя из оплаты всего объема строительно-монтажных работ, объединенных в один комплекс работ и другие.

В течение года Счетная палата принимала участие также в работе других комиссий Совета КСО. Так, по запросам профильных комиссий Совета КСО посредством заполнения опросных листов, анкет, а также опросов на Портале КСО, представлена информация:

в комиссию по вопросам методологии - о предложениях по доработке Систематизированного перечня примеров (факторов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества; о практике проведения проверок управления и распоряжения имуществом

---

<sup>26</sup> Заключение на обращение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по вопросу доступа контрольно-счетных органов к сведениям, составляющим врачебную тайну, подготовлено членом комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, председателем Счетной палаты Новгородской области Е.К. Юдиной.

казны; о практике квалификации и классификации нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-хозяйственной деятельности неучастников бюджетного процесса (государственных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, автономных некоммерческих организаций); о практике проведения аудита эффективности;

в комиссию по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне - о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2024 год; о практике использования муниципальными контрольно-счетными органами региона доступа к государственным и муниципальным информационным системам; о практике правового регулирования и реализации мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах;

в комиссию по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики - о предложениях по проекту Методических рекомендаций по информационному наполнению официальных сайтов контрольно-счетных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; о практике взаимодействия контрольно-счетных органов с научно-образовательным сообществом;

в комиссию по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов - о предложениях по совершенствованию конкурса, а также материалы для участия в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации»;

в информационно-аналитическую комиссию - об основных показателях деятельности Счетной палаты за 2024 год.

В рамках работы Северо-Западного отделения Совета КСО сотрудники Счетной палаты в режиме видеоконференцсвязи приняли участие во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. с контрольно-счетными органами на тему: «Аудит эффективности использования средств, предоставленных на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года». В марте 2025 года в г. Нарьян-Мар состоялся круглый стол на тему: «Актуальные вопросы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», который был проведен на базе Счетной палаты Ненецкого автономного округа (в рамках мероприятия с докладом выступила заместитель председателя региональной палаты Е.В. Кузнецова), в мае - Всероссийская конференция контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему: «Региональные составляющие национальных, федеральных проектов: анализ опыта и практических аспектов», а в декабре - итоговое заседание отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, где Новгородскую область представляла председатель Счетной палаты.

В отчетном году должностные лица Счетной палаты участвовали также в работе других отделений Совета КСО. Так, в июне 2025 года сотрудники

Счетной палаты в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в работе круглого стола на тему: «Оценка эффективности управления и распоряжения объектами культурного наследия федерального и регионального значения». В сентябре председатель Счетной палаты Е.К. Юдина, являясь членом комиссии Совета КСО по правовым вопросам, представила региональную Счетную палату на семинаре-совещании на тему: «Практика реализации полномочий внешнего государственного финансового контроля бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты государственной собственности», проведенном на базе Контрольно-счетной палаты города Севастополя, где участники комиссии обсудили сложившуюся судебную практику по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2023-2024 годы, правовые вопросы досрочного прекращения полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, объединившихся и утративших статус городского округа, муниципального округа и их должностных лиц, а также были рассмотрены иные актуальные направления деятельности органов контроля.

Значимым событием отчетного периода стало очное участие председателя Счетной палаты Е.К. Юдиной в декабрьском заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Москве. На мероприятии председатель Счетной палаты Борис Юрьевич Ковальчук обозначил три стратегические задачи



на ближайшие годы: «Первое - содействие достижению национальных целей и задач стратегического развития через призму аудита национальных проектов и государственных программ. Второе - максимизация экономического эффекта от деятельности контрольно-счетных органов. И третье - развитие цифрового аудита, датацентричности, применение современных аналитических инструментов и методов». Участниками заседания обсуждались также направления развития и взаимодействия контрольно-счетных органов, итоги деятельности комиссий и отделений Совета СКСО в 2025 году, а также утвержден план работы Совета на 2026 год.

По приглашению председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), председателя Контрольно-счетной палаты Волгограда А.И. Мордвинцева, в 2025 году должностные лица Счетной палаты приняли участие в двух мероприятиях, организованных Союзом МКСО:

в XXIII Общем собрании членов Союза МКСО, проводимом в г. Уфа, в рамках которого состоялась Всероссийская конференция на тему «Роль муниципальных контрольно - счетных органов в совершенствовании планирования социально - экономического развития территории», где

практикой осуществления совместного (параллельного) внешнего финансового контроля на территории Новгородской области поделилась и председатель региональной палаты Е.К. Юдина (доклад опубликован в выпуске журнала «Финконтроль»);

в заседании Президиума Союза МКСО, прошедшем в Мурманске практическим опытом в сфере освоения бюджетных средств на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт объектов муниципальной собственности поделилась заместитель председателя Счетной палаты О.В. Николаенко.

Принимая во внимание значимость вопросов становления контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации и в целях развития межрегиональных связей контрольно-счетных органов, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии, в отчетном периоде оказывалась консультативная и методологическая помощь коллегам «новых территорий» по различным аспектам деятельности органов внешнего государственного финансового контроля. Так, Контрольно-счетной палате Херсонской области оказана методологическая помощь в вопросах проведения проверки осуществления главными администраторами доходов бюджетных полномочий по администрированию дебиторской задолженности, Счетной палате Запорожской области - в проведении экспертизы нормативных правовых актов. В 2025 году руководители и сотрудники контрольно-счетных органов Запорожской и Херсонской областей, Донецкой и Луганской Народных Республик в формате видеоконференции приняли участие в двух заседаниях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области, в рамках которых рассмотрены отдельные вопросы осуществления внешнего финансового контроля.

#### *Взаимодействие с Новгородской областной Думой.*

Согласно статье 3 областного закона о Счетной палате постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля - Счетная палата, образуется Новгородской областной Думой и подотчетна ей. В 2025 году между Счетной палатой и областной Думой продолжено постоянное взаимодействие по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты. Решение основных задач государственного финансового контроля по профилактике и предупреждению нарушений в бюджетной сфере невозможно без слаженного взаимодействия с областным парламентом. По-прежнему, основным направлением взаимодействия является участие регионального органа внешнего государственного финансового контроля в законодательном процессе: все проекты областных законов, особенно законов о бюджете, в обязательном порядке проходили соответствующую экспертизу в Счетной палате. Все предложения по



проведению контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий включаются в план работы Счетной палаты. Постоянным является участие председателя Счетной палаты в заседаниях областной Думы, Совета областной Думы, иных должностных лиц Счетной палаты - в работе комитетов и комиссий областной Думы.

В 2025 году председатель, заместители председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в «нулевых чтениях» проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, проходивших в рамках заседания комитета областной Думы по бюджету, налогам и тарифам. Также при участии должностных лиц Счетной палаты состоялось выездное заседание комитета в Управлении Федеральной налоговой службы России по Новгородской области, где основным вопросом обсуждения стали ключевые новации в налогообложении с 2026 года. Кроме того, в отчетном году должностные лица Счетной палаты в режиме видеоконференцсвязи на платформе областной Думы приняли участие в пленарном заседании Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, на котором был рассмотрен отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году.

В целях обеспечения более полной реализации принципов открытости и гласности в деятельности Счетной палаты и при поддержке председателя областной Думы Ю.И. Бобрышева в 2025 году продолжена практика рассмотрения на заседаниях профильных комитетов областной Думы итогов контрольных мероприятий, проведенных по поручению областной Думы (рассмотрено семь материалов: проверка финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ»; проверка финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»; проверка использования средств, предусмотренных на возмещение недополученных доходов организациям, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по тарифам для населения; проверка использования средств, представленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Старая Русса; проверка использования средств, направленных на благоустройство общественного пространства «Чистые пруды»; проверка использования средств, представленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в Любытинском муниципальном районе; проверка использования средств, предоставленных на обустройство и восстановление воинских захоронений).

Также в отчетном году продолжено участие председателя Счетной палаты Е.К. Юдиной в заседаниях Совета областной Думы, на которых депутатами заслушивались ее содоклады о результатах контроля за реализацией приоритетных национальных проектов на территориях тех или иных муниципальных образований области.

По обращению областной Думы в отчетном периоде Счетная палата направила предложения по совершенствованию (корректировке) отдельных положений областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области», направленные на обеспечение соответствия указанного областного закона бюджетному законодательству и устранение имеющихся проблем при его правоприменении, которые были поддержаны областной Думой.

*Взаимодействие с Губернатором Новгородской области, исполнительными органами государственной власти Новгородской области и иными государственными органами Новгородской области.*



В 2025 году Счетная палата продолжила взаимодействие с Губернатором Новгородской области и исполнительными органами государственной власти Новгородской области. Так, итоги проведенных мероприятий обсуждались на рабочих встречах Губернатора Новгородской области А.В. Дронова с председателем Счетной палаты Е.К. Юдиной. Все предложения высшего должностного лица региона по приоритетным направлениям контроля в 2025 году реализованы (проведено четыре контрольных (экспертно-аналитических) мероприятия<sup>27</sup>, еще два мероприятия запланированы к проведению в 2026 году<sup>28</sup>). Председатель или заместитель председателя Счетной палаты (в отсутствие председателя Счетной палаты) принимали участие во всех заседаниях Правительства Новгородской области.

В течение отчетного периода руководитель Счетной палаты также участвовала во всех заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области, председателем которой является Губернатор Новгородской области (информация подробно изложена в разделе «Деятельность по противодействию коррупции» настоящего Отчета).

<sup>27</sup> Контрольные мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реконструкцию объекта капитального строительства областного автономного учреждения социального обслуживания «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения» и «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», совместные экспертно-аналитические мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами «Анализ освоения бюджетных средств по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено» и «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части капитального ремонта объектов (государственной) муниципальной собственности (выборочно)».

<sup>28</sup> Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами «Анализ освоения бюджетных средств по объектам муниципальной (государственной) собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено» и совместное контрольное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами «Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов в рамках практики инициативного бюджетирования «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области».

Должностные лица Счетной палаты постоянно оказывали консультативную помощь работникам государственных структур по вопросам, входящим в компетенцию органа внешнего государственного финансового контроля, а также приглашались на заседания совещательных органов, образованных при органах исполнительной власти региона. Так, по приглашениям органов исполнительной власти Новгородской области председатель Счетной палаты Е.К. Юдина приняла участие в расширенном заседании коллегии министерства труда, семейной и социальной политики Новгородской области, посвященном профессиональному празднику - Дню социального работника, в заседании коллегии комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области, в церемонии вручения XI Всероссийской национальной юридической премии имени Гавриила Державина, заместитель председателя Счетной палаты О.В. Николаенко - в заседание коллегии министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области. Кроме того, в отчетном периоде контрольно-счетным органом неоднократно выражено мнение по вопросам, обозначенным в соответствующих обращениях исполнительных органов. Например, высказана позиция по таким вопросам как: заключение и исполнение контрактов на проведение ремонтных и строительных работ с подрядными организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения; возможность расходования средств дорожного фонда Новгородской области по отдельным обозначенным направлениям.

В рамках совместной работы в отчетном периоде должностные лица Счетной палаты были участниками трех семинаров, организованных министерством здравоохранения Новгородской области, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений в сфере использования бюджетных средств:

в феврале - в семинаре для работников контрольных служб министерства здравоохранения Новгородской области на тему «Обеспечение контроля в сфере закупок для государственных нужд в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области» - опыт Счетной палаты по проведению аудита в сфере закупок представила ведущий инспектор аппарата Счетной палаты С.В. Розова;



в мае - в расширенном совещании на тему «Обзор нарушений в сфере трудового права и порядка начисления заработной платы» - обзор типовых нарушений, выявляемых в ходе проверок Счетной палаты, представили председатель Счетной палаты Е.К. Юдина и ведущий инспектор аппарата Счетной палаты Е.Ю. Хщанович;

в августе - в расширенном совещании на тему «Обзор типичных нарушений при расходовании средств обязательного медицинского

страхования» - обзор типичных нарушений и недостатков, выявляемых Счетной палатой при проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных медицинских организаций области, представила заместитель председателя Счетной палаты О.В. Николаенко.

По обращению заместителя Губернатора Новгородской области О.А. Белокрыловой и в рамках имеющихся полномочий в сентябре 2025 года Счетной палатой проведена экспертиза и направлены соответствующие предложения по проекту Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года. Были высказаны отдельные замечания к положениям проекта, внесены некоторые предложения по его корректировке. В дальнейшем Стратегия была доработана и получила положительное согласование Министерства экономического развития Российской Федерации и иных федеральных структур, а также была принята областной Думой.

В 2025 году обеспечено участие должностных лиц Счетной палаты в работе контрольно-ревизионной службы при Избирательной комиссии Новгородской области: проверено 211 участковых избирательных комиссий на предмет целевого использования бюджетных средств на подготовку и проведение выборов Губернатора Новгородской области.

В отчетном году имелаась практика участия Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Т.А. Ефимовой в проверках Счетной палаты, затрагивающих вопросы прав и законных интересов детей. Так, Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в оценке организации бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ «Любытинская средняя школа», а также в оценке условий совместного проживания опекунов (попечителей) со своими подопечными (осуществлены выезды в восемь семей опекунов (попечителей) в Новгородском муниципальном районе и Солецком муниципальном округе). Кроме того, в отчетном году председатель Счетной палаты Е.К. Юдина приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном 20-летию со дня образования института Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

В 2025 году Счетная палата осуществляла взаимодействие с министерством финансов Новгородской области, в том числе по вопросам планирования ежегодной деятельности.

Активно развивалось взаимодействие и с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новгородской области, как посредством участия сотрудников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области в двух проведенных Счетной палатой проверках, так и путем освещения результатов контроля на двух расширенных обучающих совещаниях с работниками учреждений здравоохранения, на которых рассматривались выявленные нарушения трудового законодательства, ведения бухгалтерского учета, осуществления закупочных процедур и использования государственного имущества.

*Взаимодействие с правоохранительными и иными контролирующими органами.*



В отчетном году продолжено взаимодействие Счетной палаты с Главным федеральным инспектором по Новгородской области И.О. Евтихиным. Так, по соответствующему запросу в рамках проводимой проверки исполнения федеральных законов и решений Президента Российской Федерации по вопросам управления государственным долгом субъектов Российской Федерации была предоставлена информация об итогах мероприятий, проведенных Счетной палатой по тематике проверки.

В 2025 году, в соответствии с соглашением о взаимодействии, электронные копии отчетов всех проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий ежеквартально направлялись в Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному федеральному округу. По сообщению Межрегионального управления по результатам рассмотрения направленных Счетной палатой материалов выявлены возможные риски, связанные с транзитным характером финансовых операций отдельных хозяйствующих субъектов и перечислением денежных средств в пользу сомнительных контрагентов. Кроме того, исходя из соответствующего соглашения о сотрудничестве, происходил обмен информацией между Счетной палатой и Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Новгородской области (ежеквартально направлялись итоговые документы по всем проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям).

Счетной палатой продолжено сотрудничество с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области (УФСБ России по Новгородской области), Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области (СУ СК России по Новгородской области), Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области. Более 50 материалов Счетной палаты на основании соответствующих запросов направлены в данные правоохранительные органы.



В целях пресечения противоправных действий в бюджетной сфере и соблюдения бюджетного законодательства в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие Счетной палаты с Прокуратурой Новгородской области в соответствии с соглашением о сотрудничестве, содержание которого обновлено.

В 2025 году в органы прокуратуры направлен 21 материал, по итогам рассмотрения которых, как следует из поступившей в Счетную палату информации, приняты следующие меры:

по результатам рассмотрения отчетов шести контрольных мероприятий<sup>29</sup> в адрес шести глав и местных администраций, двух государственных учреждений здравоохранения, трех муниципальных образовательных учреждений, одного муниципального казенного учреждения и одной коммерческой организации внесены соответствующие представления (четыре должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности), а также в адрес двух местных администраций направлены предложения о совершенствовании законодательства;

по результатам рассмотрения отчета о проверке финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» в правоохранительные органы направлено постановление о возбуждении уголовного дела по статье 160 «Присвоение или растрата» Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении бывшего руководителя учреждения, а также возбуждено дело об административном правонарушении по части 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ за нарушение законодательства о закупках (Управлением Федерального казначейства по Новгородской области вынесено наказание в виде предупреждения);

по результатам рассмотрения отчета по контрольному мероприятию «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реконструкцию объекта капитального строительства областного автономного учреждения социального обслуживания «Демянский комплексный центр социального обслуживания населения» УЭБ и ПК УМВД РФ по Новгородской области проводится проверка по факту хищения бюджетных денежных средств при реконструкции объекта.

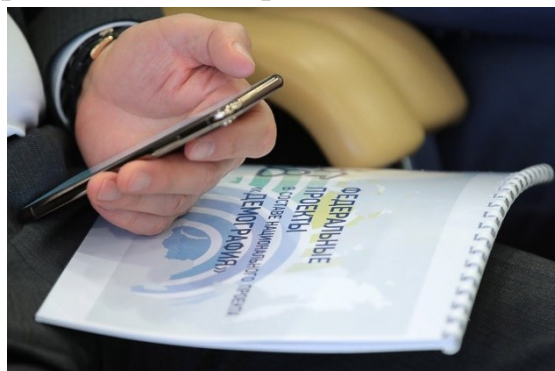
Следует отметить, что в отчетном периоде взаимодействие с органами прокуратуры осуществлялось, в том числе, и посредством проведения контрольных действий. Так, по инициативе Прокуратуры Новгородской области сотрудники Счетной палаты приняли участие в совместных проверках соблюдения законодательства при распределении и расходовании бюджетных

---

<sup>29</sup> Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» в части использования средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и имущества Новгородской области; Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в части использования средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и имущества Новгородской области; Проверка целевого и эффективного использования средств, представленных из областного бюджета и бюджета Любытинского муниципального района на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях; Проверка законности использования бюджетных средств, предоставленных из областного и местного бюджетов на обустройство и восстановление воинских захоронений; Проверка использования средств областного бюджета, направленных на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю; Проверка законности использования средств, направленных из областного бюджета местным бюджетом на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей отдельных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции или находящихся в зоне ее действия (проведено Счетной палатой в 2024 году).

средств в деятельности Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, а также в деятельности государственного областного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Региональный институт профессионального развития».

В рамках взаимодействия контролирующих органов, осуществляющих противодействие правонарушениям при реализации национальных проектов на региональном уровне, Прокуратурой Новгородской области создана межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия правонарушениям в



указанной сфере. В отчетном году обеспечено участие председателя Счетной палаты в заседании данной межведомственной рабочей группы. Так, в марте 2025 года председатель региональной палаты Е.К. Юдина выступила перед членами межведомственной рабочей группы с докладом на тему: «Контрольная деятельность Счетной палаты Новгородской области при реализации национальных проектов за 2024 год», в котором озвучила основные итоги мероприятий, проведенных в рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля за реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в мае - участники заседания детально рассмотрели вопросы строительства социальных объектов, модернизации первичного звена здравоохранения, капитального ремонта образовательных организаций и поставки в них оборудования, возникающие при использовании средств по нацпроектам, в декабре - члены межведомственной рабочей группы обсудили итоги реализации в 2025 году национальных проектов, уделив особое внимание реконструкции и строительству социально-значимых объектов.

#### *Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.*

В отчетном году Счетная палата осуществляла взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Новгородской области (далее - УФК по Новгородской области). Продолжилась практика участия сотрудников



Счетной палаты в организованных УФК по Новгородской области обучающих семинарах (были продемонстрированы возможности подсистемы информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными

финансами «Электронный бюджет»). Счетная палата ежеквартально получала

от УФК по Новгородской области информацию об освоении бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство социальных объектов в рамках реализации национальных проектов на территории Новгородской области. Сохранилась актуальность сотрудничества и по вопросам планирования деятельности.

В рамках сотрудничества и во исполнение решения Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в рамках соответствующего запроса в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области предоставлена информация о результатах проверок Счетной палатой социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также направлено предложение о проведении проверки отдельных положений устава одной автономной некоммерческой организации (согласно поступившей информации проведение Управлением проверки планируется на 2027 год). По приглашению руководителя Управления Минюста председатель Счетной палаты Е.К. Юдина приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном 223-летию со дня образования Минюста России.

*Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.*

Серьезное внимание Счетной палатой в отчетном периоде уделено развитию взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами региона, на необходимость усиления которого неоднократно обращал внимание Губернатор Новгородской области А.В. Дронов.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований продолжено оказание правовой, информационной и методологической помощи со стороны должностных лиц Счетной палаты. Проводились тематические обучающие семинары, сотрудники Счетной палаты принимали участие в заседаниях отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области. Так, в мае 2025 года состоялся обучающий семинар, в котором в формате видеоконференции приняли участие представители всех контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области. Участникам семинара были обозначены основные подходы по проверке осуществления главными администраторами доходов местных бюджетов бюджетных полномочий по администрированию дебиторской задолженности местного бюджета, а также озвучены аспекты проведения двух совместных экспертно-аналитических мероприятий «Анализ освоения бюджетных средств по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено» и «Мониторинг реализации мероприятий региональных проектов и государственных

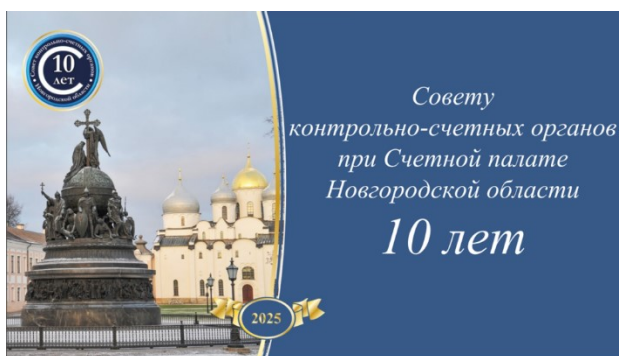


Обучающий семинар в рамках  
деятельности  
Совета контрольно-счетных  
органов при  
Счетной палате  
Новгородской области

16.05.2025

(муниципальных) программ в части капитального ремонта объектов (государственной) муниципальной собственности (выборочно)».

Кроме того, в течение года Счетная палата направляла муниципальным контрольно-счетным органам (МКСО) информацию о проведении в режиме «Видеоконференции» семинаров-совещаний, обучающих семинаров, «круглых столов», конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Союзом МКСО по актуальным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Ежемесячно проходили видеоконференции, на которых обсуждались практические аспекты реализации полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля (например, национальный режим при закупках подрядных работ, проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета, практика выявляемых нарушений при использовании бюджетных средств на ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, новации законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и т.п.).



2025 год стал юбилейным для Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области - исполнилось 10 лет с момента начала работы совещательного органа. Следует отметить, что деятельность Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской

области (далее - Совет при СПНО), в состав которого входят председатели всех 22 муниципальных контрольно-счетных органов, является основной формой взаимодействия контрольно-счетных органов региона.

Работа Совета при СПНО в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, предусматривающим восемь направлений деятельности. В отчетном году, как и в предыдущие периоды, многие вопросы, возникающие в процессе работы МКСО, решались на заседаниях постоянно действующих органов Совета при СПНО - Президиума и отделений: на заседании Совета при СПНО в феврале 2025 года рассмотрены результаты двух проведенных совместно с муниципальными контрольно-счетными органами экспертно-аналитических мероприятий, заслушан опыт проведения контроля в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и актуальные вопросы деятельности МКСО, связанные с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа; в декабре 2025 года в рамках заседания Совета при СПНО состоялся круглый стол на тему: «Новации и современные подходы в осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля», на котором были

обозначены основные задачи внешнего государственного и муниципального финансового контроля на 2026 год, а также обсуждены ключевые изменения в налоговом законодательстве и законодательстве в сфере закупок, рассмотрены возможности системы «Электронный бюджет» и искусственного интеллекта для осуществления внешнего финансового контроля.

В соответствии с планом работы Совета при СПНО в отчетном году муниципальные контрольно-счетные органы продолжили принимать участие в совместном контроле. Так, совместно осуществлена проверка законности использования бюджетных средств, предоставленных из областного и местного бюджетов на обустройство и восстановление воинских захоронений, в которой приняли участие 18 МКСО<sup>30</sup>. В совместной проверке целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», участвовали 11 МКСО<sup>31</sup>. Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного бюджета и бюджета Любытинского муниципального района на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, проведена совместно с контрольно-счетной палатой Любытинского муниципального района. Совместно с контрольно-счетной палатой Окуловского муниципального района проанализирована эффективность использования бюджетных средств, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории данного муниципального района. Совместные проверки освоения бюджетных средств на реализацию мероприятий региональных проектов и государственных (муниципальных) программ в части капитального ремонта объектов муниципальной собственности провели семь МКСО<sup>32</sup>. 19 МКСО<sup>33</sup> совместно со Счетной палатой осуществили анализ в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено. Всего с участием МКСО в 2025 году проведено шесть контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий. По сравнению с предыдущими годами количество мероприятий увеличилось (2023 год - 4 мероприятия, 2024 год - 4 мероприятия), что указывает на востребованность такой формы взаимодействия как совместный (параллельный) контроль. В числе положительных аспектов сотрудничества с МКСО можно отметить применение единых подходов при квалификации

---

<sup>30</sup> МКСО Батецкого, Боровичского, Валдайского, Волотовского, Демянского, Крестецкого, Новгородского, Окуловского, Парфинского, Пестовского, Поддорского, Солецкого, Старорусского, Любытинского, Шимского, Чудовского, Хвойнинского и Холмского муниципальных районов (округов).

<sup>31</sup> МКСО Батецкого, Валдайского, Демянского, Крестецкого, Новгородского, Поддорского, Солецкого, Старорусского, Любытинского, Шимского и Хвойнинского муниципальных районов (округов).

<sup>32</sup> МКСО Боровичского, Валдайского, Новгородского, Старорусского, Чудовского, Шимского и Солецкого муниципальных районов (округов).

<sup>33</sup> МКСО Батецкого, Боровичского, Валдайского, Демянского, Крестецкого, Маловишерского, Маревского, Мошенского, Новгородского, Окуловского, Парфинского, Пестовского, Солецкого, Старорусского, Хвойнинского, Холмского, Шимского, Чудовского муниципальных районов (округов) и городского округа Великий Новгород.

нарушений и недостатков, исключение дублирования контрольных действий, а также обмен информацией.

В рамках предоставленного федеральным законодательством права в отчетном году в Счетную палату поступило 14 обращений представительных органов муниципальных образований Новгородской области за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным в части 2 статьи 7 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований». Все рассмотренные кандидатуры получили положительное заключение Счетной палаты и в дальнейшем были назначены на должности руководителей муниципальных контрольно-счетных органов<sup>34</sup>.

За вклад в развитие системы внешнего муниципального финансового контроля в 2025 году коллектив одного МКСО награжден Благодарственным адресом Губернатора Новгородской области, коллективы семи МКСО - Благодарностью председателя Новгородской областной Думы. За плодотворное сотрудничество со Счетной палатой благодарность со стороны председателя Счетной палаты получили сотрудники девяти МКСО.

#### *Работа с обращениями граждан.*

Одной из составляющих деятельности Счетной палаты в 2025 году оставалась работа с обращениями граждан. За отчетный период рассмотрено 15 обращений граждан и организаций, в том числе поступивших в Счетную палату из Счетной палаты Российской Федерации, Прокуратуры Новгородской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области, Правительства Новгородской области и министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области. Основными темами обращений стали вопросы, связанные с улучшением качества водоснабжения, содержанием дорог, благоустройством населенных пунктов, деятельностью учреждений здравоохранения и социального обслуживания, выплатами отдельным категориям лиц, осуществлением муниципальных закупок и другие.



Все поступившие в Счетную палату обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»:

<sup>34</sup> Контрольно-счетные органы Боровичского, Валдайского, Волотовского, Любытинского, Маловишерского, Маревского, Новгородского, Окуловского, Парфинского, Старорусского, Шимского и Чудовского муниципальных районов (округов); от представительных органов Парфинского и Чудовского муниципальных районов поступило по два обращения.

по трем обращениям заявителям даны ответы по существу поставленных вопросов, в том числе для подготовки обоснованного ответа по двум обращениям осуществлены запросы в исполнительные органы государственной власти Новгородской области;

восемь обращений переадресованы в государственные органы, органы местного самоуправления и иные организации в связи с отсутствием вопросов, относящихся к компетенции Счетной палаты;

обозначенные в четырех обращениях граждан вопросы были учтены Счетной палатой при планировании работы на 2026 год - запланировано проведение в первом-втором кварталах контрольных мероприятий «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Неболчского сельского поселения за счет средств областного бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникших при реализации мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения за 2024 год по отдельным направлениям, указанным в обращении гражданина» и «Проверка целевого и эффективного использования ГОБУЗ «Областной клинический онкологический диспансер» средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и имущества Новгородской области, по отдельным направлениям, указанным в обращении гражданина», а также расширена сфера контроля в рамках проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год. Следует отметить, что по результатам рассмотрения обращений граждан, поступивших в Счетную палату в предыдущем отчетном периоде (2024 год), в 2025 году запланированы и проведены два контрольных мероприятия<sup>35</sup>.

Обзоры поступивших обращений граждан ежеквартально размещаются на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

### **Обеспечение деятельности Счетной палаты**

Одним из важных направлений работы Счетной палаты в отчетном периоде, наряду с другими вопросами, являлось обеспечение принципа гласности, который реализовывался по нескольким направлениям: представление областной Думе отчета о деятельности за 2024 год, который после его рассмотрения был размещен на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет; направление областной Думе, Губернатору Новгородской области или его заместителям информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; представление материалов проведенных мероприятий в правоохранительные, контрольные и надзорные органы в соответствии с действующим законодательством и заключенными

---

<sup>35</sup> Проверка использования средств областного бюджета ГОКУ «Новгородавтодор» по отдельным направлениям, указанным в обращениях граждан, а также проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета министерству образования Новгородской области, по отдельным направлениям, указанным в обращениях граждан.

соглашениями о взаимодействии (сотрудничестве); проведение семинаров-совещаний, «круглых столов», в том числе посредством использования Интернет-сервисов и т.п.

В отчетном году продолжил работу официальный сайт Счетной палаты в сети Интернет. В течение всего отчетного периода на нем был обеспечен открытый доступ к сведениям о деятельности Счетной палаты (представлен в полном объеме годовой план работы Счетной палаты, размещена Стратегия развития Счетной палаты Новгородской области на 2025-2029 годы, стандарты внешнего государственного финансового контроля и иные методические документы, размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также принятых по ним решениях и мерах, в постоянном режиме в новостной ленте сообщалось о текущей деятельности региональной палаты). В постоянном режиме актуализировалось содержание разделов сайта.

В целях выполнения задач информационно-аналитического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, осуществления их эффективного взаимодействия между собой и с другими участниками бюджетного процесса Счетная палата, как зарегистрированный пользователь, в постоянном режиме размещала информацию на Портале КСО (<http://portalkso.ru>). Так в разделе «События» представлено порядка 134 информационных (новостных) материалов Счетной палаты, в разделе «Библиотека» размещено 45 документов Счетной палаты. Материалы Счетной палаты активно использовались другими пользователями Портала КСО, так по состоянию на 31.12.2025 имелось 20096 просмотров, что указывает на имеющийся интерес других пользователей Портала КСО.

Информационная открытость в деятельности Счетной палаты обеспечивается также посредством ведения официальной страницы Счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте», официальных каналов в «Rutube» и в отечественном мессенджере «МАКС».

В 2025 году вышел в свет очередной Информационный бюллетень Счетной палаты, где приведены итоги проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Данный бюллетень был предоставлен депутатам областной Думы, руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области и иным заинтересованным лицам, а также размещен на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет.

Обеспечение принципа гласности в деятельности Счетной палаты осуществлялось также в рамках участия председателя Счетной палаты в заседаниях областной Думы, которые транслировались в режиме онлайн (Е.К. Юдина выступила в марте 2025 года по годовому отчету о деятельности Счетной палаты за 2024 год, в июне 2025 года - по отчету об исполнении областного бюджета за 2024 год, в ноябре 2025 года - по проекту областного

закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов).

Согласно областному закону о Счетной палате при осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, Регламентом Счетной палаты, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля. Методологическая основа деятельности Счетной палаты сформирована на базе стандартов внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации. С целью совершенствования механизмов и подходов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2025 году продолжена работа по созданию полноценной методологической базы. В отчетный период Коллегией Счетной палаты утверждена Стратегия развития Счетной палаты Новгородской области на 2025-2029 годы, а также 12 стандартов внешнего государственного финансового контроля<sup>36</sup> и иных методических документов<sup>37</sup>. В 2025 году с целью приведения утвержденных ранее документов по методологическому обеспечению деятельности Счетной палаты в соответствие с действующим федеральным и областным законодательством и текущими потребностями в сфере осуществления внешнего государственного финансового контроля отдельные стандарты и методические документы были актуализированы, приняты в новой редакции система и перечень стандартов внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты, а также внесены изменения в Регламент Счетной палаты Новгородской области.

В Счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового потенциала, эффективный подбор гражданских служащих и развитие профессиональных знаний работников.

В отчетном году для поддержания и повышения сотрудниками Счетной палаты уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, трое сотрудников прошли обучение на курсах повышения квалификации по дистанционной форме с использованием информационно - коммуникационных технологий: в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Риск-ориентированный подход в финансовом аудите», в Новгородском филиале РАНХиГС по программе «Проектное управление» и по программе «Технологии искусственного интеллекта в решении задач бизнеса и общественного сектора» (обучение прошло в рамках федерального проекта

---

<sup>36</sup> Например, СВГФК 5 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», СВГФК 9 «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Новгородской области, предусмотренных документами стратегического планирования Новгородской области», СВГФК 10 «Финансовый контроль».

<sup>37</sup> В их числе методические рекомендации по автоматизации процессов внешнего государственного финансового контроля, отдельным вопросам проведения аудита эффективности и другие.

«Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры» с использованием портала «Работа России»). В течение всего отчетного периода сотрудники Счетной палаты принимали участие в обучающих семинарах (вебинарах), в том числе, международных, организованных в рамках обмена опытом Счетной палатой Российской Федерации, проводимых под руководством аудиторов и специалистов профильных департаментов аппарата Счетной палаты Российской Федерации, а также региональными контрольно-счетными органами. Всего в 2025 году участие принято в 38 обучающих мероприятиях. Из них 14 - семинары (вебинары), 8 - круглые столы, 16 - рабочие встречи по вопросам осуществления внешнего государственного финансового контроля. Данные мероприятия проводились в формате видеоконференцсвязи. Сотрудники, осуществляющие организацию и ведение кадровой работы в Счетной палате, приняли участие в четырех обучающих семинарах для руководителей и специалистов кадровых служб органов исполнительной власти и иных государственных органов Новгородской области по вопросам развития государственной гражданской службы.

В целях комплектования кадрового состава в 2025 году по результатам оценочных мероприятий двое кандидатов назначены на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Новгородской области в аппарате Счетной палаты. В интересах профессионального становления и адаптации к квалифицированному исполнению должностных обязанностей по решению председателя Счетной палаты в отношении данных сотрудников было организовано наставничество. Всего в Счетной палате трудится 20 человек. Все работники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Положением о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации», пунктом 6 единой методики проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 года № 1387, в отчетном периоде проведена аттестация государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в аппарате Счетной палаты Новгородской области. Аттестации подлежали восемь сотрудников. Решением аттестационной комиссии Счетной палаты Новгородской области все государственные гражданские служащие признаны соответствующими замещаемой должности государственной гражданской службы.

В целях стимулирования профессиональной деятельности в Счетной палате используется система поощрения и награждения. В отчетном периоде отдельно отмечена профессиональная деятельность трех должностных лиц Счетной палаты: Почетной грамотой Новгородской областной Думы и Благодарностью председателя Счетной палаты Новгородской области.

В отчетном году в управление Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам государственной службы и кадров в рамках соответствующих запросов направлена информация, которая касалась вопросов применения законодательства о гражданской службе Российской Федерации и трудового законодательства на государственной гражданской службе Новгородской области, достижения ключевых показателей эффективности реализации приоритетных проектов Правительства Российской Федерации по показателю «Поиск, привлечение, адаптация и сохранение молодежи на гражданской службе», а также были направлены сведения для ежегодного анализа качественных и количественных характеристик кадрового состава государственных органов Новгородской области.

В 2025 году, в год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, сотрудники Счетной палаты приняли участие более чем в 10 памятных мероприятиях: в Парфинском муниципальном округе вблизи деревни Васильевщина встретились с участниками поисковой экспедиции «Долина» и председателем Совета командиров, командиром поискового отряда «Память» И.М. Неофитовым, где посетили музей и полевой лагерь поисковиков; привели в порядок Памятный знак жителям деревни Радоча, павшим за родину в боях 1941-1945 годах, совместно со Счетной палатой России, контрольно-счетными органами иных субъектов Российской Федерации, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь исполнили песню Булата Окуджавы «Десятый наш десантный батальон» и других мероприятиях.

